

UCHWAŁA Nr 744 / 2012

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 07 grudnia 2012 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel	– Przewodnicząca
Halina Lasota	– Członek
Jarosław Kotowski	– Członek

działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U z 2012 r. poz. 1113) w związku z art.238 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.) oraz art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 ze zm.) –

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Krosno Odrzańskie na rok 2013.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno – prawnym projekt uchwały budżetowej Gminy Krosno Odrzańskie na rok 2013 złożony przez Burmistrza Gminy wraz z uzasadnieniem.

W ocenie Składu Orzekającego w projekcie uchwały wskazane zostały źródła dochodów zgodne z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz.526 z późn.zm.) oraz zaplanowano wydatki budżetu – w sposób zgodny z przepisami art.216 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Źródła dochodów przedstawione zostały w szczególności do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Planowane dochody i wydatki budżetu ustalone zostały przy uwzględnieniu, w szczególności przepisów art.212, art.214, art.216 ust.2, art.222 i art.235 - 237 w/w ustawy o finansach publicznych. Projekt prognozuje dochody budżetu w kwocie 50.929.649 złotych, w tym dochody bieżące w wysokości 45.519.148 złotych oraz wydatki budżetu w wysokości 47.215.230 złotych, w tym wydatki bieżące w wysokości 43.511.145 złotych oraz wydatki majątkowe w wysokości 3.704.085 złotych.

Wysokość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z przepisami art.242 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, w sposób zgodny z przepisami art.212 ust.1 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

W sposób zgodny z przepisami art.222 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – zaplanowana została wysokość rezerwy ogólnej i rezerw celowych: na zarządzanie kryzysowe oraz na zadania oświatowo-wychowawcze.

Uwzględniając przepisy art.214 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych – w załącznikach do projektu uchwały budżetowej przedstawione zostały dotacje planowane do udzielenia z budżetu Gminy w roku 2013, z wyszczególnieniem ich rodzaju i podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych oraz jednostek spoza sektora finansów publicznych oraz plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

Projekt uchwały budżetowej zawiera postanowienia związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu j.s.t. w roku budżetowym, wynikające z odrębnych przepisów ustawowych.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej przewiduje nadwyżkę dochodów nad wydatkami budżetu, w wysokości 3.714.419 złotych, która ma zostać przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

W roku 2013 – łączna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami planowana jest w wysokości 6.308.074 złote, co stanowiło będzie 12,39% prognozowanych dochodów budżetu (po uwzględnieniu wyłączeń kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, do spłaty których nie stosuje się ograniczeń wynikających z przepisów art.169 ust.1 tej ustawy – prognozowany wskaźnik w roku 2013 - ulegnie zmniejszeniu do 11,38% prognozowanych dochodów budżetu) nie naruszając limitu spłaty długu w danym roku budżetowym, który zgodnie z przepisami art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz.1241/ pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r. – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Łączna kwota długu na koniec 2013 roku przewidywana jest w wysokości 18.849.079,48 złotych (37,01% prognozowanych dochodów budżetu, a po uwzględnieniu kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, do których nie stosuje się ograniczeń w zakresie kwoty długu, wynikających z przepisów art.170 tej ustawy – wskaźnik ten obniży się do 20,46% prognozowanych dochodów budżetu) i nie naruszy przepisów art.170 ust.1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241) pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r., stanowiącego o tym, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym. W trakcie roku budżetowego łączna kwota długu j.s.t. – na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

W kolejnych latach objętych prognozą spłaty – planowane jest systematyczne obniżanie poziomu długu na koniec roku. Od roku 2013 - nie jest planowane zaciąganie długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Gminy na rok 2013 – Skład Orzekający wziął pod uwagę także projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2013 – 2024.

Projekt uchwały w tej sprawie został zaopiniowany przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze pozytywnie z uwagami.

Projekt ten przewiduje nie zachowanie relacji, o której mowa w art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – w roku 2013.

Nie zachowanie od 1 stycznia 2014 roku - relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych skutkowało będzie niemożliwością uchwalenia uchwały budżetowej gminy.

W ocenie Składu Orzekającego - wartości prognozowane w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2013 oraz ich wykonanie w tym roku budżetowym, stanowiły będą istotny element wpływający na kształtowanie się relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych dla roku 2014 oraz kolejnych dwóch lat. Będą miały także duże znaczenie dla ustalenia maksymalnych dopuszczalnych wskaźników spłaty długu w kolejnych latach.

Realizacja budżetu w roku 2013, w znaczący sposób wpłynie na ocenę poprawności uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy - w całym okresie, na jaki prognoza została uchwalona.

Jednocześnie Skład Orzekający zgłasza następujące uwagi:

1. w tabeli nr 2, zawierającej planowane wydatki budżetu zaplanowano w dziale 010, rozdziale 01030 i §2850 „wpłaty gmin na rzecz izb rolniczych (...)” – wydatki w wysokości 1,6% prognozowanych wpływów z podatku rolnego (zamiast 2%) co jest niezgodne z przepisami art.35 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych;

2. w załączniku nr 1, w kolumnie 6, w wierszu 853/85311 oraz w pozycji „ogółem” – wpisano nieprawidłowe kwoty dotacji (zamiast kwoty:38.702 zł. powinna zostać podana kwota:33.702 zł., zgodnie z tabelą nr 2, zawierającą planowane wydatki budżetu w roku 2013). Natomiast w wierszu "ogółem" wpisano kwotę:832.782 zł. zamiast kwoty 827.782 zł.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z przepisami art. 20 ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Joanna Chruściel