



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W ZIELONEJ GÓRZE

65-261 ZIELONA GÓRA, UL. CHMIELNA 13; TEL. (0-68) 329 19 00, FAX (0-68) 329 19 03

SK + B

Zielona Góra, dnia 10 grudnia 2012 r.

11.12.2012r.

RIO.V.0010.153.2012

Pan
Marek Cebula
Burmistrz Miasta i Gminy
Krosno Odrzańskie

W załączeniu przesyłam następujące uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, podjęte w dniu 07 grudnia 2012 r. :

- **Uchwałę Nr 744/2012** w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok,
- **Uchwałę Nr 745/2012** w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

PREZES IZBY

Ryszard Zajęczkowski

Uchwała Nr 745/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 07 grudnia 2012 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2013 -2024.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

| | |
|-------------------|------------------|
| Joanna Chruściel | – Przewodnicząca |
| Halina Lasota | – Członek |
| Jarosław Kotowski | – Członek |

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz art. 121 ust.8 i art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.)

pozytywnie opiniuje z uwagami projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2013 -2024.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2013 -2024, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2013 przez Burmistrza Gminy.

Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera dane, o których mowa w art.226 ust.1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz nie narusza przepisów art. 229 w/w ustawy, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2013 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu. W roku 2013 oraz w kolejnych latach objętych prognozą – zachowana jest relacja z art.242 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu wynika, że okres objęty wieloletnią prognozą finansową Gminy – odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć a prognoza kwoty długu, będąca częścią wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krosno Odrzańskie sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z prognozy kwoty długu Gminy w latach 2013 – 2024 wynika między innymi to, że w roku 2013 – łączna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami planowana jest w wysokości 6.308.074 złote, co stanowiło będzie 12,39% prognozowanych dochodów budżetu (po uwzględnieniu wyłączeń kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, do spłaty których nie stosuje się ograniczeń wynikających z przepisów art.169 ust.1 tej ustawy – prognozowany wskaźnik w roku 2013 - ulegnie zmniejszeniu do 11,38% prognozowanych dochodów budżetu) nie naruszając limitu spłaty długu w danym roku budżetowym, który zgodnie

z przepisami art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz.1241/ pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r. – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Począwszy od 1 stycznia 2014 roku – obowiązywał będzie art.243 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r., zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie będzie mógł uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w danym roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Wybrane wielkości finansowe dotyczące roku 2011 oraz lat 2012-2013 stanowiły będą podstawę ustalenia relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych – w roku 2014.

Z prognozy kwoty długu będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionej przez organ wykonawczy Gminy Krosno Odrzańskie wynika, że relacja, o której mowa w powołanym wyżej artykule, nie zostanie zachowana w roku 2013.

Łączna kwota długu na koniec 2013 roku przewidywana jest w wysokości 18.849.079,48 złotych (37,01% prognozowanych dochodów budżetu, a po uwzględnieniu kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, do których nie stosuje się ograniczeń w zakresie kwoty długu, wynikających z przepisów art.170 tej ustawy – wskaźnik ten obniży się do 20,46% prognozowanych dochodów budżetu) i nie naruszy przepisów art.170 ust.1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241) pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r., stanowiącego o tym, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym. W trakcie roku budżetowego łączna kwota długu j.s.t. – na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

W kolejnych latach objętych prognozą spłaty – planowane jest systematyczne obniżanie poziomu długu na koniec roku. Od roku 2013 - nie jest planowane zaciąganie długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Jednocześnie Skład Orzekający zgłasza następujące uwagi:

1. w części normatywnej projektu uchwały wpisano, że wieloletnia prognoza finansowa Gminy uchwalana jest na lata 2012 – 2024 zamiast na lata: 2013-2024;
2. w załączniku nr 1, w roku 2013 , w kolumnie 1a1 – zamiast kwoty:2.326.749 zł. należy podać, zgodnie z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej kwotę: 2.081.833 zł. Kwota ta winna zostać podana także w kolumnie 2f1(zgodnie z danymi podanymi w projekcie uchwały budżetowej);
3. w załączniku nr 1, w roku 2013, w kolumnie 10b powinna zostać podana kwota:3.402.085 zł. (zgodnie z danymi podanymi w projekcie uchwały budżetowej) a w kolumnie 10b1 kwota:2.135.717 zł.(zgodnie z danymi podanymi w projekcie uchwały budżetowej);
4. w załączniku nr 2, zawierającym wykaz przedsięwzięć, w części a) „programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 (razem)” w wierszu 2b;3b i 2m – łączne nakłady

finansowe są równe limitowi zobowiązań pomimo wskazania realizacji zadania od 2012 roku;

5. w załączniku nr 2³ zawierającym wykaz przedsięwzięć, w części a, w wierszu 2m – limit wydatków na realizację tego przedsięwzięcia w roku 2013 jest wyższy niż łączne nakłady finansowe na realizację tego przedsięwzięcia oraz limit zobowiązań na jego realizację. W tym przedsięwzięciu podany został okres realizacji na lata 2012-2014 natomiast podany limit wydatków –dotyczy tylko roku 2013;
6. w załączniku nr 2³ zawierającym wykaz przedsięwzięć, w części c) „programy, projekty lub zadania pozostałe (...)”, w wierszu 1b i 2b – łączne nakłady finansowe są równe limitowi zobowiązań pomimo podanego okresu realizacji tych przedsięwzięć na lata 2012-2013;
7. w załączniku nr 2, zawierającym wykaz przedsięwzięć, w części 2) „umowy, których realizacja w roku budżetowym (...)” –w wierszu 1b i 4b – kwoty podane w kolumnie „łączne nakłady finansowe” są równe kwotom w kolumnie „limit zobowiązań”, natomiast kwoty wydatków zaplanowanych na realizację tych zadań w roku 2013 – są niższe niż limit zobowiązań.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Joanna Chruściel
Joanna Chruściel