

1. Adresatka do copy
Sonia

Urząd Miasta Gorzowa Wlkp.
WYPINIEC
2018-08-09
Liczba... za...
skierowano INSPEKTOR
Karina Zygmuntowicz

WSR do...
WSR
19.08.2018
09-08-2018 / 2836
2018-08-10 / 814
WOPR/1659/13-08-2018
Gorzów Wlkp. 09 sierpnia 2018 r. (233)
WOPR
odp. 23.08

p. Sekretar
Pawel

Szanowny Pan
Jacek Wójcicki
Prezydent Miasta Gorzowa Wlkp.

WNIOSEK
o udostępnienie informacji publicznej

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej zwracam się z uprzejmą prośbą o udostępnienie informacji w zakresie:

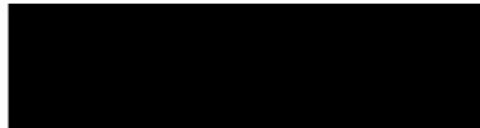
- 1) Kserokopii wniosku z 07.01.2015 r. prezesa Zarządu SM Górczyn do decyzji znak **WSR-II.6131.2.3.2015.MI**;
- Kserokopii pisma lokatorów ul. Warszawskiego 31-43.
- 2) Kserokopii wniosku z 03.04.2015 r. prezesa Zarządu SM Górczyn do decyzji znak **WSR-II.6131.1.114.2015.MW**;
- Kserokopii pisma lokatorów ul. Kościuszki 2B do wniosku jw.;
- Kserokopii pisma lokatora ul. Warszawskiego 39 do wniosku jw.
- 3) Kserokopii wniosku z 06.05.2015 r. prezesa Zarządu SM Górczyn do decyzji znak **WSR-II.6131.1.160.2015.MW**;
- pisma mieszkańca ul. Sucharskiego 13 do wniosku jw.;
- Kserokopii pisma mieszkańca ul. Armii Ludowej 17/2 do wniosku jw.;
- Kserokopii pisma mieszkańca ul. Papuszy 17/1 do wniosku jw.
- 4) Kserokopii wniosku z 19.02.2016 r. prezesa Zarządu SM Górczyn do decyzji znak **WSR-III.6131.1.45.2016.ATW**;
- Kserokopii pisma lokatorów ul. Daszyńskiego 16 do wniosku jw.;
- Kserokopii pisma lokatorów ul. Połaniecka 5B do wniosku jw.
- 5) Kserokopii wniosku z 18.05.2017 r. prezesa Zarządu SM Górczyn do decyzji znak **WSR-III.6131.2.58.2017.ATW**;
- Kserokopii pisma mieszkańców ul. Korcza 15 do wniosku jw.;
- Kserokopii pisma – sprzeciw mieszkańca ul. Korcza 15 do wniosku jw.;
- Kserokopii pisma – sprzeciw mieszkanki ul. Korcza 15 do wniosku jw.
- 6) Kserokopii wniosku z 15.03.2018 r. prezesa Zarządu SM Górczyn do decyzji znak **WSR-III.6131.1.39.2018.MKZ**;
- Kserokopii pisma mieszkańców ul. Korcza 1 do wniosku jw.;
- Kserokopii pisma mieszkańców ul. Papuszy 2-4 do wniosku jw.,
- Kserokopii pisma mieszkańców ul. Obrońców Pokoju 1 do wniosku jw.,
- Kserokopii pisma-sprzeciw mieszkańców ul. Kutrzeby 1-5 do wniosku jw.





Gorzów Wielkopolski, 17 sierpnia 2018 r.

Aleksandra Garniec



Odpowiadając na Pana wniosek o udostępnienie informacji publicznej, który wpłynął do tutejszego urzędu w dniu 9 sierpnia 2018 r. wyjaśniam, że żądane przez Pana kserokopie pism nie stanowią informacji publicznej.

Na wstępie należy wyjaśnić, że zgodnie z art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1330) każda informacja o sprawach publicznych stanowi informację publiczną w rozumieniu ustawy i podlega udostępnieniu na zasadach i w trybie określonych w tejże ustawie. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie w uzasadnieniu wyroku z dnia 27 kwietnia 2016 r. (sygn. akt II SAB/Sz 37/16) stwierdził, że „*sprawą publiczną*” jest *działalność zarówno organów władzy publicznej, jak i samorządów oraz osób i jednostek organizacyjnych w zakresie wykonywania zadań władzy publicznej oraz gospodarowania mieniem publicznym, czyli mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa*”. W związku z powyższym zdaniem Sądu: *„Informacji publicznej nie stanowią bowiem wszelkiego rodzaju dokumenty prywatne, które podmiot prywatny kieruje do organu administracji publicznej. Nie jest przy tym istotne, jakiego rodzaju postępowanie wszczyna dokument prywatny (administracyjne, skargowo – wnioskowe czy inne) i czy w ogóle wszczyna, bądź też, jakiej czynności organu oczekuje podmiot, składając dokument prywatny”*. Podobne stanowisko zajął Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 19 lutego 2014 r. (sygn. akt I OSK 2140/13): *„Jak trafnie wskazał Sąd I instancji nie stanowią informacji publicznej wszelkiego rodzaju dokumenty, które podmiot prywatny kieruje do organu administracji publicznej. Nie jest przy tym istotne jakiego rodzaju postępowanie wszczyna dokument prywatny i jakiego rodzaju czynności organu oczekuje autor dokumentu.”*

Odnosząc się zatem w pierwszej kolejności do żądanych przez Pana kserokopii wniosków Spółdzielni Mieszkaniowej „Górczyn” kierowanych do Prezydenta Miasta Gorzowa Wielkopolskiego o wydanie zezwolenia na usunięcie drzew należy stwierdzić, że stanowią one właśnie wyżej wymienione dokumenty prywatne, a zatem nie mogą być udostępnione we wskazanym przez Pana trybie dostępu do informacji publicznej. Informacje o wnioskach o wydanie zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów mogą być natomiast udzielane w trybie udostępniania informacji o środowisku, o którym mowa w art. 8 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1405 ze zm.).

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 30 października 2013 r. (sygn. akt I OSK 932/13) stwierdził: *„Przypomnieć należy, że ustawodawca wyraźnie rozdzielił prawo dostępu do środowiska od prawa dostępu do informacji, co wynika z przepisów ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. nr 78, poz. 483, ze zm.), w której prawo do informacji publicznej zostało określone w art. 61 ust. 1, a prawo do informacji o środowisku w art. 74 ust. 3. Tryb, sposób i zakres takiego działania został określony w dwóch różnych aktach prawnych, tj: u.d.i.p. i ustawie środowiskowej. Przypomnieć należy, że prawo dostępu do obu rodzajów informacji jest prawem podmiotowym, które może być wykorzystywane tylko przez podmiot uprawniony do otrzymania informacji publicznej lub informacji o środowisku. Oznacza to, że tylko podmiot uprawniony do otrzymania informacji decyduje, na podstawie jakich przepisów będzie żądał*

określonej informacji – jego wola ma tu podstawowe znaczenie. Zarówno podmioty, do których wpłynął wniosek o udzielenie określonego rodzaju informacji, jak też sąd administracyjny, nie mogą dowolnie zmieniać wybranego przez osobę wnioskującą trybu udzielenia informacji.”.

Odnosząc zatem powyższe do przedmiotowej sprawy należy stwierdzić, że organ nie może Panu udostępnić kserokopii wniosków Spółdzielni Mieszkaniowej „Górczyn” we wskazanym przez Pana trybie dostępu do informacji publicznej ani samodzielnie zmienić wybranego przez Pana trybu udostępniania informacji. W celu uzyskania kserokopii tych wniosków powinien Pan wystąpić z odrębnym wnioskiem w trybie udostępniania informacji o środowisku. Zwracam przy tym uwagę, że za sporządzanie kopii dokumentów organ pobiera opłaty zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 12 listopada 2010 r. w sprawie opłat za udostępnianie informacji o środowisku (Dz. U. z 2010 r. Nr 215, poz. 1415 ze zm.).

Kolejnym elementem Pana wniosku jest żądanie udostępnienia kserokopii pism mieszkańców. Wyjaśniam, że są to pisma mieszkańców, które nie były kierowane do Prezydenta Miasta Gorzowa Wielkopolskiego ale do Spółdzielni Mieszkaniowej „Górczyn”. Spółdzielnia przekazywała organowi kserokopie pism mieszkańców wraz z wnioskami o wydanie zezwoleń, choć nie stanowią one wymaganych, zgodnie z art. 83b ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 142 ze zm.), elementów wniosku. Nie mogą one być zatem udostępniane ani w trybie udostępniania informacji publicznej ani w trybie udzielania informacji o środowisku.

Podkreślić należy, że prawa do uzyskania informacji publicznej nie należy mylić z prawem wglądu w akta sprawy, sporządzania z nich notatek kopii lub odpisów. To drugie uprawnienie jest uregulowane w art. 73 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego i dotyczy stron postępowania. Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 15 lutego 2005 r. (sygn. akt I SA 2888/03) „Akta administracyjne nie są dokumentem urzędowym i dlatego żądanie kopii dokumentów znajdujących się w nich jest bezzasadne. Udostępnienie skarżącemu znajdujących się w aktach dokumentów urzędowych byłoby możliwe pod warunkiem, że dokumenty urzędowe dotyczyłyby wyłącznie życia publicznego.”. Wynika z tego, iż w trybie udostępniania informacji publicznej przysługuje Panu prawo wyłącznie do uzyskania wglądu w niektóre dokumenty z akt sprawy, a nie dostęp do całości akt postępowania.

Konsekwencją przyjęcia stanowiska, że żądane przez Pana kserokopie pism nie stanowią informacji publicznej jest to, iż odmowa ich udostępnienia nie następuje w formie decyzji administracyjnej, co potwierdza ww. wyrok WSA w Szczecinie: „Konsekwencją stwierdzenia, że żądane informacje nie stanowią informacji publicznej, jest niedopuszczalność załatwienia wniosku strony w formie decyzji administracyjnej. Zgodnie z art. 16 ust. 1 u.d.i.p. odmowa udostępnienia informacji publicznej oraz umorzenie postępowania o udostępnienie informacji w przypadku określonym w art. 14 ust. 2 przez organ władzy publicznej następują w drodze decyzji. Przepis art. 16 ust. 1 u.d.i.p. swoją regulacją nie obejmuje sytuacji, w której żądana informacja nie jest informacją publiczną. W wypadku ustalenia, że informacja, o której udzielenie strona zwróciła się nie jest informacją publiczną, stanowisko organu odmawiające jej udzielenia powinno być wyrażone w formie pisemnej odpowiedzi, zawierającej argumentację w przedmiotowym zakresie”.

Otrzymują:

1. Adresat
2. Aa

z up. SEKRETARZA MIASTA

Bogumiła Popkowska
Dyrektor
Wydziału Administracyjnego
(1)