

0.27.2019.2019

23 -04- 2019 / 1636
23. 04. 2019 / 443



Urząd Miasta Gorzowa Wlkp.
WPLYNĘŁO
23 -04- 2019
L.dz. OMOC-ADMINISTRACYJNA
skierowana

Gorzów Wlkp., dnia 23 kwietnia 2019 r.

q. Sekretarz

Wojciech
Sekretarz Miasta
Ugeniusz Kurzawski

Pań
Jacek Wójcicki
Prezydent Miasta Gorzowa Wlkp.

Wniosek
o udostępnienie informacji publicznej

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej proszę o udostępnienie informacji w następującym zakresie:

- 1) Kopii decyzji Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. udzielającej zezwolenia Spółdzielni Mieszkaniowej „Górczyn” na usunięcie drzewa gat. Świerk rosnącego przy ul. Szwoleżerów 8.
- 2) Kopii wniosku Spółdzielni Mieszkaniowej „Górczyn” do Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. o wydanie zezwolenia na usunięcie drzewa gat. Świerk rosnącego przy ul. Szwoleżerów 8.
- 3) Kopii wszystkich wniosków mieszkańców do Spółdzielni Mieszkaniowej „Górczyn” o usunięcie drzewa gat. Świerk rosnącego przy ul. Szwoleżerów 8 z zastosowaniem o ile jest to wymagane anonimizacją danych osobowych.
- 4) Kopii wszystkich sprzeciwów mieszkańców do Spółdzielni Mieszkaniowej „Górczyn” lub Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. do usunięcia drzewa gat. Świerk rosnącego przy ul. Szwoleżerów 8 z zastosowaniem o ile jest to wymagane anonimizacją danych osobowych.
- 5) Kopii decyzji Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. udzielającej zezwolenia Spółdzielni Mieszkaniowej „Górczyn” na usunięcie drzewa gat. Świerk rosnącego przy ul. Czereśniowej 11.
- 6) Kopii wniosku Spółdzielni Mieszkaniowej „Górczyn” do Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. o wydanie zezwolenia na usunięcie drzewa gat. Świerk rosnącego przy ul. Czereśniowej 11.
- 7) Kopii wszystkich wniosków mieszkańców do Spółdzielni Mieszkaniowej „Górczyn” o usunięcie drzewa gat. Świerk rosnącego przy ul. Czereśniowej 11 z zastosowaniem o ile jest to wymagane anonimizacją danych osobowych.
- 8) Kopii wszystkich sprzeciwów mieszkańców do Spółdzielni Mieszkaniowej „Górczyn” lub Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. do usunięcia drzewa gat. Świerk rosnącego przy ul. Czereśniowej 11 z zastosowaniem o ile jest to wymagane anonimizacją danych osobowych.

Proszę o przekazanie ww. dokumentów w formie elektronicznej na adres:





Gorzów Wlkp., 06.05.2019 r.

WOR - III.1431.127.2019.KPa



W odpowiedzi na złożony w dniu 23 kwietnia 2019 r. wniosek o udostępnienie informacji publicznej przekazuję w załączeniu kopie dokumentów żądanych w pkt 1 i 5 wniosku, tj.:

- 1) kopię decyzji Prezydenta Miasta Gorzowa Wielkopolskiego z dnia 9 maja 2018 r. znak: WSR-III.6131.1.40.2018.ATW – zezwolenia na usunięcie drzew wydanego Spółdzielni Mieszkaniowej „Górczyn”,
- 2) kopię decyzji Prezydenta Miasta Gorzowa Wielkopolskiego z dnia 10 grudnia 2018 r. znak: WSR-III.6131.1.141.2018.MW – zezwolenia na usunięcie drzewa wydanego Spółdzielni Mieszkaniowej „Górczyn”,

Wyjaśniam, że decyzja, o której mowa w pkt 1, dotyczy m.in. drzewa rosnącego przy ul. Szwoleżerów 8 gat. Modrzew europejski. Na usunięcie drzewa – świerku rosnącego w tym miejscu organ nie wydawał zezwolenia.

Odnosząc się do punktów 2, 3, 4, 6, 7 i 8 Pana wniosku wyjaśniam, że żądane kopie pism nie stanowią informacji publicznej.

Zgodnie z art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1330 ze zm.) każda informacja o sprawach publicznych stanowi informację publiczną w rozumieniu ustawy i podlega udostępnieniu na zasadach i w trybie określonych w tejże ustawie. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie w uzasadnieniu wyroku z dnia 27 kwietnia 2016 r. (sygn. akt II SAB/Sz 37/16) stwierdził, że „*sprawą publiczną*” jest działalność zarówno organów władzy publicznej, jak i samorządów oraz osób i jednostek organizacyjnych w zakresie wykonywania zadań władzy publicznej oraz gospodarowania mieniem publicznym, czyli mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa”. W związku z powyższym zdaniem Sądu: „*Informacji publicznej nie stanowią bowiem wszelkiego rodzaju dokumenty prywatne, które podmiot prywatny kieruje*

do organu administracji publicznej. Nie jest przy tym istotne, jakiego rodzaju postępowanie wszczyna dokument prywatny (administracyjne, skargowo – wnioskowe czy inne) i czy w ogóle wszczyna, bądź też, jakiej czynności organu oczekuje podmiot, składając dokument prywatny”. Podobne stanowisko zajął Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 19 lutego 2014 r. (sygn. akt I OSK 2140/13): „Jak trafnie wskazał Sąd I instancji nie stanowią informacji publicznej wszelkiego rodzaju dokumenty, które podmiot prywatny kieruje do organu administracji publicznej. Nie jest przy tym istotne jakiego rodzaju postępowanie wszczyna dokument prywatny i jakiego rodzaju czynności organu oczekuje autor dokumentu.”.

Odnosząc się zatem w pierwszej kolejności do żądanych przez Pana kserokopii wniosków Spółdzielni Mieszkaniowej „Górczyn” kierowanych do Prezydenta Miasta Gorzowa Wielkopolskiego o wydanie zezwolenia na usunięcie drzew należy stwierdzić, że stanowią one właśnie wyżej wymienione dokumenty prywatne, a zatem nie mogą być udostępnione we wskazanym przez Pana trybie dostępu do informacji publicznej. Informacje o wnioskach o wydanie zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów mogą być natomiast udzielane w trybie udostępniania informacji o środowisku, o którym mowa w art. 8 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2081 ze zm.).

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 30 października 2013 r. (sygn. akt I OSK 932/13) stwierdził: „Przypomnieć należy, że ustawodawca wyraźnie rozdzielił prawo dostępu do środowiska od prawa dostępu do informacji, co wynika z przepisów ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. nr 78, poz. 483, ze zm.), w której prawo do informacji publicznej zostało określone w art. 61 ust. 1, a prawo do informacji o środowisku w art. 74 ust. 3. Tryb, sposób i zakres takiego działania został określony w dwóch różnych aktach prawnych, tj: u.d.i.p. i ustawie środowiskowej. Przypomnieć należy, że prawo dostępu do obu rodzajów informacji jest prawem podmiotowym, które może być wykorzystywane tylko przez podmiot uprawniony do otrzymania informacji publicznej lub informacji o środowisku. Oznacza to, że tylko podmiot uprawniony do otrzymania informacji decyduje, na podstawie jakich przepisów będzie żądał określonej informacji – jego wola ma tu podstawowe znaczenie. Zarówno podmioty, do których wpłynął wniosek o udzielenie określonego rodzaju informacji, jak też sąd administracyjny, nie mogą dowolnie zmieniać wybranego przez osobę wnioskującą trybu udzielenia informacji.”.

Odnosząc zatem powyższe do przedmiotowej sprawy należy stwierdzić, że organ nie może Panu udostępnić kopii wniosków Spółdzielni Mieszkaniowej „Górczyn” we wskazanym przez Pana trybie dostępu do informacji publicznej ani samodzielnie zmienić

wybranego przez Pana trybu udostępniania informacji. W celu uzyskania kopii tych wniosków powinien Pan wystąpić z odrębnym wnioskiem w trybie udostępniania informacji o środowisku. Zwracam przy tym uwagę, że za sporządzanie kopii dokumentów organ pobiera opłaty zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 12 listopada 2010 r. w sprawie opłat za udostępnianie informacji o środowisku (Dz. U. z 2010 r. Nr 215, poz. 1415 ze zm.).

Kolejnym elementem Pana wniosku jest żądanie udostępnienia kserokopii pism mieszkańców kierowanych do Spółdzielni Mieszkaniowej „Górczyn” (pkt 3, 4, 7 i 8) bądź do Prezydenta Miasta Gorzowa Wielkopolskiego (pkt 4 i 8). Tego rodzaju pisma są dokumentami prywatnymi – nie stanowią więc informacji publicznej, a ponadto nie stanowią wymaganych, zgodnie z art. 83b ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1614 ze zm.), elementów wniosku o wydanie zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów – nie mogą być zatem udostępniane w trybie udzielania informacji o środowisku.

Podkreślić należy, że prawa do uzyskania informacji publicznej nie należy mylić z prawem wglądu w akta sprawy, sporządzania z nich notatek, kopii lub odpisów. To drugie uprawnienie jest uregulowane w art. 73 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) i dotyczy stron postępowania. Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 15 lutego 2005 r. (sygn. akt I SA 2888/03) *„Akta administracyjne nie są dokumentem urzędowym i dlatego żądanie kopii dokumentów znajdujących się w nich jest bezzasadne. Udostępnienie skarżącemu znajdujących się w aktach dokumentów urzędowych byłoby możliwe pod warunkiem, że dokumenty urzędowe dotyczyłyby wyłącznie życia publicznego.”*. Wynika z tego, iż w trybie udostępniania informacji publicznej przysługuje Panu prawo wyłącznie do uzyskania wglądu w niektóre dokumenty z akt sprawy, a nie dostęp do całości akt postępowania.

Konsekwencją przyjęcia stanowiska, że żądane przez Pana kserokopie pism, o których mowa w pkt 2, 3, 4, 6, 7 i 8 Pana wniosku nie stanowią informacji publicznej jest to, iż odmowa ich udostępnienia nie następuje w formie decyzji administracyjnej, co potwierdza ww. wyrok WSA w Szczecinie: *„Konsekwencją stwierdzenia, że żądane informacje nie stanowią informacji publicznej, jest niedopuszczalność załatwienia wniosku strony w formie decyzji administracyjnej. Zgodnie z art. 16 ust. 1 u.d.i.p. odmowa udostępnienia informacji publicznej oraz umorzenie postępowania o udostępnienie informacji w przypadku określonym w art. 14 ust. 2 przez organ władzy publicznej następują w drodze decyzji. Przepis art. 16 ust. 1 u.d.i.p. swoją regulacją nie obejmuje sytuacji, w której żądana informacja nie jest informacją publiczną. W wypadku ustalenia, że informacja, o której udzielenie strona zwróciła się nie jest informacją publiczną, stanowisko organu odmawiające*

jej udzielenia powinno być wyrażone w formie pisemnej odpowiedzi, zawierającej argumentację w przedmiotowym zakresie”.

SEKRETARZ MIASTA
Eugeniusz Kurzawski

