

09-05-2016

2016 WR/1237

10.05.2016

**Kancelaria**

Urząd Miasta Gorzowa Wlkp.  
WPRZYNEŁO  
09.05.2016  
KIEROWNIK REFERATU  
Irena Nowak  
L.dz. .... rat. ....  
skierowano .....

Od: [redacted]  
Data: 7 maja 2016 18:43  
Do: <kancelaria@um.gorzow.pl>; "Sekretariat Stanisławska" <stanisławska@um.gorzow.pl>  
DW: [redacted]  
Temat: Dostęp do informacji publicznej.  
Dzień dobry,

proszę o informację czy kasyno przy ul. Kosynierów Gdyńskich 82 odprowadza podatki czy inne opłaty do kasy miejskiej w związku z prowadzoną działalnością?

Czy od działalności związanej użytkowaniem automatów do gier (np typu "jednoręki bandyta") odprowadzane są podatki czy inne opłaty do kasy miejskiej w związku z prowadzoną działalnością?

Odpowiedź proszę przekazać na adres:

[redacted]

Dziękuję i pozdrawiam,

[redacted]

[redacted]

*L. Aohemcevske*



Górzów Wlkp. 2016-05-11

WOR.1431.4.157.2016.RA

Pan  
[REDACTED]

*Dot.: informacji publicznej odnośnie tego czy od działalności związanej z użytkowaniem automatów do gier odprowadzane są podatki czy inne opłaty do kasy miejskiej w związku z prowadzoną działalnością, uprzejmie informuję, iż*

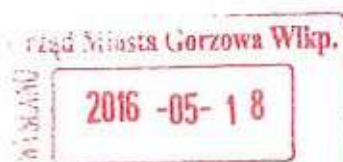
- podatnikiem podatku od nieruchomości jest co do zasady właściciel budynku, w którym takie automaty do gier są zlokalizowane. Budynek będący w posiadaniu przedsiębiorcy, w którym prowadzona jest działalność związana z użytkowaniem automatów do gier z mocy prawa podlega opodatkowaniu stawką najwyższą tj. jak dla budynków lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej.

- opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości nie podlega natomiast sam automat do gier (jako budowla lub jej część związana z prowadzeniem działalności gospodarczej – art. 2 ust. 1 pkt 3 u.p.o.l.) z uwagi na to, że nie spełnia on definicji budowli w rozumieniu art. 1a ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2014r. poz. 849 ze zm.- dalej u.p.o.l.). Zgodnie z tym przepisem pod pojęciem budowli należy rozumieć obiekt budowlany w rozumieniu przepisów prawa budowlanego niebędący budynkiem lub obiektem małej architektury, a także urządzenie budowlane w rozumieniu przepisów prawa budowlanego związane z obiektem budowlanym, które zapewnia możliwość użytkowania obiektu zgodnie z jego przeznaczeniem.

W związku z wydaniem decyzji proszę o podanie adresu zamieszkania (art. 107 K.p.a.)

z up. PREZYDENTA MIASTA

*Agnieszka Stanisławska*  
Sekretarz Miasta  
(1)



Gorzów Wlkp. 2016-05-11

Pan

## DECYZJA

Prezydent Miasta Gorzowa Wlkp. działając na podstawie art. 104, art. 107 §1 i §3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2016r. poz. 23) oraz art. 16 w zw. z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2015r. poz. 2058) oraz art. 293 §1 w zw. z §2 pkt 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2015r. poz. 613 ze zm.) po rozpatrzeniu wniosku Pana [REDAKTED] o udostępnienie informacji publicznej

### postanawia:

**-odmówić ww. udostępnienia informacji publicznej** dotyczącej tego czy kasyno przy ul. Kosynierów Gdyńskich 82 odprowadza podatki czy inne opłaty do kasy miejskiej w związku z prowadzącą działalnością

### UZASADNIENIE

W dniu 07.05.2016r. poprzez pocztę elektroniczną (e-mail) wnioskodawca zwrócił się z prośbą o udzielenie informacji publicznej w następującym zakresie:

- czy kasyno przy ul. Kosynierów Gdyńskich 82 odprowadza podatki czy inne opłaty do kasy miejskiej w związku z prowadzoną działalnością?
- czy od działalności związanej z użytkowaniem automatów do gier (np. typu „jednoręki bandyta”) odprowadzane są podatki czy inne opłaty do kasy miejskiej w związku z prowadzoną działalnością?

Mając na uwadze powyższe, Prezydent Miasta Gorzowa Wlkp. wyjaśnia, co następuje.

Ustawa o dostępie do informacji publicznej w art. 1 ust. 1 zawiera definicję informacji publicznej stanowiąc, iż jest nią każda informacja o sprawach publicznych podlegająca udostępnieniu na zasadach i w trybie w niej określonym. Ustawa ta reguluje zasady i tryb dostępu do informacji, mających walor informacji publicznych wskazując, w jakich przypadkach dostęp do informacji publicznej podlega ograniczeniu i kiedy żądane przez wnioskodawcę informacje nie mogą zostać udostępnione. Informację publiczną stanowi treść wszelkiego rodzaju dokumentów, odnoszących się do organu władzy publicznej, w związku z nim bądź w jakikolwiek sposób go dotyczących. Są nią zarówno treści dokumentów



bezpośrednio przez organ wytworzone, jak i te, które używa się przy realizacji przewidzianych prawem zadań, nawet gdy nie pochodzą wprost od niego. Uprawnienie do uzyskania informacji publicznej w myśl tej ustawy posiada każdy bez konieczności wykazania interesu prawnego bądź faktycznego w jej uzyskaniu (art. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej). Prawo dostępu do informacji publicznej, na co wskazuje treść art. 6 ww. ustawy obejmuje prawo do zaznajomienia się ze wszystkimi informacjami mającymi charakter publiczny. Prawo dostępu do informacji publicznej nie ma jednak bezwzględnego charakteru i podlega licznym ograniczeniom. W myśl art. 5 ust. 1 ww. ustawy prawo dostępu do informacji publicznej podlega ograniczeniu w zakresie i na zasadach określonych w przepisach o ochronie informacji niejawnych oraz o ochronie innych tajemnic ustawowo chronionych. Taką tajemnicą ustawowo chronioną jest tajemnica skarbową uregulowaną w dziale VII Ordynacji podatkowej (dalej skrót o.p.). Tajemnica skarbową obejmuje dane, czyli fakty, liczby i informacje dotyczące materiałów służących do ustalania obowiązku podatkowego oraz przekształcania go w zobowiązanie podatkowe. Stanowi ona szczególnie rodzaj tajemnicy służbowej, zatem jej granice muszą być określone szeroko. Do przestrzegania tajemnicy skarbowej obowiązani są w szczególności: wójt, burmistrz, prezydent miasta, starosta, marszałek województwa oraz pracownicy urzędów ich obsługujących (art. 294 §1 pkt 2 o.p.). Zgonie z treścią art. 293 §1 o.p. indywidualne dane zawarte w deklaracji oraz innych dokumentach składanych przez podatników, płatników lub inkasentów objęte są tajemnicą skarbową. Stosownie do §2 powołanego art. 293 o.p., przepis §1 stosuje się również do danych zawartych w:

- 1) informacjach podatkowych przekazywanych organom podatkowym przez podmioty inne niż wymienione w § 1;
- 2) aktach dokumentujących czynności sprawdzające;
- 3) aktach postępowania podatkowego, kontroli podatkowej oraz aktach postępowania w sprawach o przestępstwa skarbowe lub wykroczenia skarbowe;
- 4) dokumentacji rachunkowej organu podatkowego;
- 5) informacjach uzyskanych przez organy podatkowe z banków oraz z innych źródeł niż wymienione w § 1 lub w pkt 1;
- 6) informacjach uzyskanych w toku postępowania w sprawie zawarcia porozumień, o których mowa w dziale IIa ww. ustawy.

Wskazać zatem należy, iż tajemnicę skarbową stanowi wyłączenie jawności indywidualnych danych zawartych we wszelkich dokumentach, jakie podatnik składa organowi podatkowemu, a także, jakie znajdują się w dokumentach tego organu lub pozyskanych przez organ informacji na temat tych danych (zob. wyrok WSA z 28.02.2013r. sygn. akt II SA/Lu 1121/12). Taki sposób regulacji materii przedmiotowej w art. 293 o.p. prowadzi do wniosku, że praktycznie wszystkie informacje przekazywane organom podatkowym w sprawach daninowych i w sprawach karnych skarbowych, bez względu na podmiot, który je przekazuje, objęte są tajemnicą skarbową. Taką tajemnicą są także objęte dane zawarte w dokumentacji wszystkich procedur prowadzonych przez organy podatkowe, ich rachunkowości, jak również w aktach postępowań w sprawach karnych skarbowych.

Podatek od nieruchomości został uregulowany w ustawie z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2014r. poz. 849 ze zm.). Zgodnie z art. 6 ust. 9 pkt 1 ww. ustawy osoby prawne, jednostki organizacyjne oraz spółki niemające osobowości prawnej, jednostki organizacyjne Agencji Nieruchomości Rolnych, a także jednostki organizacyjne Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe są obowiązane składać, w terminie do dnia 31 stycznia, organowi podatkowemu właściwemu ze względu na miejsce położenia przedmiotów opodatkowania, deklaracje na podatek od nieruchomości na dany rok podatkowy, sporządzone na formularzu według ustalonego wzoru, a jeżeli obowiązek podatkowy powstał po tym dniu - w terminie 14 dni od dnia zaistnienia okoliczności uzasadniających powstanie tego obowiązku.

Mając na uwadze powyższe wskazać należy, że dane o przedmiocie opodatkowania podatkiem od nieruchomości zawarte są w składanej przez podatnika deklaracji na podatek od nieruchomości i podlegają tajemnicy skarbowej na podstawie art. 293 §1 o.p.

Podobnie informacje dotyczące odprowadzania podatku od nieruchomości oraz ponoszenia opłat z tytułu tego podatku (dokonywania wpłat podatku), jak i o braku takich wpłat, przez wskazane we wniosku o udzielenie informacji publicznej podmioty stanowi tajemnicę skarbową w rozumieniu ww. art. 293 §2 pkt 4 o.p., a zatem odmowa ujawnienia tych danych znajduje wprost oparcie w aktualnie obowiązujących przepisach prawa. Niewątpliwie informacje dotyczące płatności podatku tj. ponoszonych opłat z tego tytułu przez konkretny podmiot mają swoje źródło w dokumentacji rachunkowej organu podatkowego, o której mowa w art. 293 §2 pkt 4 o.p. Za wyrokiem WSA z 27.06.2012r. sygn. akt IV SA/Wr 154/12, który organ podatkowy w pełni podziela i który znajduje zastosowanie w niniejszej sprawie wskazać należy, że: „Każdy przypadek udostępniania danych zawartych we wszelkich dokumentach podatkowych jest ściśle unormowany, tak co do podmiotów, którym można udostępniać te dane, jak i zakresu, w jakim to może nastąpić. Regułą jest wykorzystywanie informacji znajdujących się w posiadaniu organu podatkowego tylko wewnątrz jego struktur organizacyjnych i wyłącznie dla potrzeb podatkowych, natomiast wszelkie wyjątki muszą być *expressis verbis* określone przepisami prawa. Informacje dotyczące indywidualnie oznaczonego podatnika dotyczące wpłat podatku od nieruchomości oraz przedmiot wpłaty stanowią tajemnicę skarbową w rozumieniu art. 293 o.p., a zatem odmowa ujawnienia tych danych znajduje wprost oparcie w aktualnie obowiązujących przepisach prawa. W trybie przepisów u.d.i.p. mogą być ujawnione jedynie informacje zbiorcze o podatnikach, nie mogą być natomiast udzielane żadne informacje indywidualne. Dane zawarte w rozstrzygnięciu organu podatkowego w sprawie indywidualnego wymiaru podatku przez konkretnego podatnika stanowią tajemnicę skarbową (...)”. Dostęp do informacji z akt podatkowych czy samych akt podatkowych jest ściśle reglamentowany przepisami art. 298-299 o.p. oraz przepisami innych ustaw. Akta niezawierające informacji, o których mowa w art. 182 o.p., organy podatkowe udostępniają wyłącznie podmiotom wymienionym w art. 298 o.p. Natomiast zgodnie z art. 299 o.p. organy podatkowe udostępniają informacje zawarte w aktach spraw podatkowych, z wyłączeniem informacji określonych w art. 182, organom i osobom wymienionym w art. 298 i art. 299 o.p. Mając na uwadze powyższe, zauważyć należy, że w katalogu podmiotów uprawnionych do dostępu do akt podatkowych oraz uzyskania informacji zawartych w aktach podatkowych nie są wymienieni mieszkańcy miasta.

Organ podatkowy w pełni podziela ugruntowane już w tej materii stanowisko orzecznictwa i doktryny, zgodnie z którym w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej mogą być ujawniane dane podatników jedynie od strony zbiorczej, a nie z punktu widzenia konkretnego podatnika i decyzji podjętej przez organy podatkowe w jego sprawie (zob. wyrok 26.05.2010r. sygn. akt II SA/Wa 414/10, wyrok WSA z 03.06.2013r. sygn. akt II SA/Op 52/13).

Wobec powyższego stwierdzić należy, iż organ podatkowy nie może ujawnić danych, o które wystąpił wnioskodawca w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej z uwagi na to, że z przepisu art. 293 o.p. wynika zakaz udostępniania danych indywidualnych podatników, a także danych zawartych w dokumentacji rachunkowej organu. Udzielane mogą być jedynie informacje zbiorcze o podatnikach, tymczasem żądane informacje nie stanowią informacji zbiorczej.

Odnośnie pytania czy od działalności związanej z użytkowaniem automatów do gier (np. typu „jednoręki bandyta”) odprowadzane są podatki czy inne opłaty do kasy miejskiej w związku z prowadzoną działalnością odpowiedź zostanie udzielona na wskazany przez wnioskodawcę adres e-mail.

W toku postępowania o udostępnienie informacji publicznej brały udział nw. osoby:  
Renata Rój Dyrektor Wydziału Podatków i Opłat Urzędu Miasta Gorzowa Wlkp.

Ewa Przybył-Sapkowska Inspektor Wydziału Podatków i Oplat Urzędu Miasta Gorzowa Wlkp.

Decyzja o odmowie udostępnienia informacji publicznej została wydana ze względu na ochronę tajemnicy ustawowo chronionej przepisami Ordynacji podatkowej.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wlkp. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. w terminie 14 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymują:

1. Adresat
2. A/a

z up. PREZYDENTA MIASTA

*mgr R. J. K...*  
DIREKTOR  
Wydziału Podatków i Oplat  
(2)