

WNR/2016/28 07. 2016 /253  
do dnia



WNIOSEK

O UDOSTĘPNIENIE INFORMACJI PUBLICZNEJ

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112 poz. 1198, z późn. zm.) zwracam się z prośbą o udostępnienie informacji

w następującym zakresie: ... DOKUMENTACJI ...  
1. Z ZAGOSPODAROWANIEM DZIAŁKI DOTYCZĄCEJ DZIAŁKI  
14/18 & 14/16 OSIEDLA CHWAŁCICE POŁOŻONEJ W  
GORZELIE WLKP PRZY ULICY JASPIJOWEJ

SPOSÓB I FORMA UDOSTĘPNIENIA INFORMACJI:\*\*

<input type="checkbox"/> dostęp do przeglądania informacji w urzędzie	<input checked="" type="checkbox"/> kserokopia	<input type="checkbox"/> pliki komputerowe	<input type="checkbox"/> inny
---	--	--	-------------------------------

RODZAJ NOŚNIKA:

<input type="checkbox"/> CD-ROM	<input type="checkbox"/> inny
---------------------------------	-------------------------------

FORMA PRZEKAZANIA INFORMACJI:

- Przesłanie informacji pocztą elektroniczną na adres\*\*\* .....
- Przesłanie informacji pocztą na adres\*\*\* .....
- Uzyskanie informacji w urzędzie /odbiór osobiście przez wnioskodawcę

Wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101 poz. 926, z późn. zm.).

GORZELI WLKP 27/07/2016  
Miejscowość, data



Uwagi:

- \* dane osobowe i adres nie są wymogiem koniecznym, chyba że dotyczą korespondencji zwrotnej
- \*\* proszę zakreślić właściwe pole krzyżykiem
- \*\*\*wypełnić jeśli adres jest inny niż podany wcześniej

Urząd zastrzega prawo pobrania opłaty od informacji udostępnionych zgodnie z art. 15 ustawy o dostępie do informacji publicznej, o ile miałyby ponieść dodatkowe koszty związane ze wskazanym we wniosku sposobem udostępniania lub koniecznością przekształcenia informacji w formę wskazaną we wniosku.



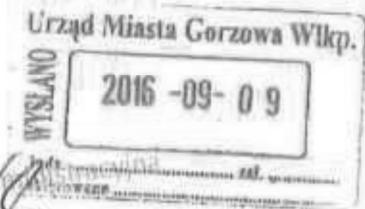
**ZASTĘPCA PREZYDENTA MIASTA  
GORZÓWA WIELKOPOLSKIEGO**

Urząd Miasta  
ul. Sikorskiego 3-4  
66-400 Gorzów Wlkp.

T: +48 95 735 55 00  
F: +48 95 735 56 70  
E: kancelaria@um.gorzow.pl  
I: www.gorzow.pl

Gorzów Wlkp., dnia 8 września 2016 r.

WOR.IV.1431.253.2016.KW



Pomoc Administracyjna  
Marta Cichońska



**POLECONY**

W odpowiedzi na Pana wniosek z dnia 27 lipca 2016 r. o udostępnienie informacji publicznej informuję, że w załączeniu przesyłam kserokopię dokumentów dotyczących zagospodarowania terenu.

Jednocześnie organ informuje, że w zakresie udostępnienia części projektu budowlanego zawierającego rozwiązania architektoniczno-budowlane będzie wydana osobna decyzja.

ZASTĘPCA  
PREZYDENTA MIASTA  
Janek Szyszaniakiewicz



Gorzów Wlkp., dnia 8 września 2016 r.

Numer rejestru organu: WUA-IV.1431.15.2016.KZ

Urząd Miasta Gorzowa Wlkp.

2016-09-13

**POLECONY  
DECYZJA**

**Prezydenta Miasta Gorzowa Wielkopolskiego**

Działając na podstawie art. 5 ust. 2 w związku z art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2015 r., poz. 2058 ze zm.), oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 ze zm.),

po rozpatrzeniu wniosku z dnia 27 lipca 2016 roku

[REDAKTOWANE]  
o udostępnienie informacji publicznej stanowiącej projekt budowlany wraz z zagospodarowaniem dotyczącym działek numer 14/18, 14/16, obręb numer 1 – Chwałęcice położonych w Gorzowie Wielkopolskim przy ulicy Jaspisowej

orzeka się, co następuje:

**odmawia [REDAKTOWANE]  
udostępnienia informacji publicznej  
w zakresie udostępnienia rozwiązań architektoniczno – budowlanych  
zawartych w projekcie budowlanym  
dotyczącym działek numer 14/18, 14/16, obręb numer 1 – Chwałęcice,  
położonych w Gorzowie Wielkopolskim przy ulicy Jaspisowej**

#### UZASADNIENIE

W dniu 27 lipca 2016 roku do tutejszego organu wpłynął wniosek [REDAKTOWANE]  
[REDAKTOWANE] zamieszkałego w Gorzowie Wielkopolskim przy ul. Jaspisowej 2 o udostępnienie informacji publicznej w przedmiocie kserokopii dokumentacji budowlanej wraz z zagospodarowaniem dotyczącym działek numer 14/18, 14/16, obręb numer 1 – Chwałęcice położonych w Gorzowie Wielkopolskim przy ulicy Jaspisowej.

W dniu 8 sierpnia 2016 r., na podstawie art. 13 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2015 r., poz. 2058 ze zm.) zostało skierowane do Wnioskodawcy powiadomienie o przedłużeniu terminu odpowiedzi do dnia 8 września 2016 r.

Jednocześnie zawiadomieniem z dnia 8 września 2016 r. skierowanym do adresatów decyzji wydanej przez Prezydenta Miasta Gorzowa Wielkopolskiego Nr 318/14,

dnia 8 września 2014 roku dotyczącej pozwolenia na budowę budynku mieszkalnego jednorodzinnego z wbudowanym garażem wraz z infrastrukturą techniczną w obszarze działek oraz zagospodarowaniem terenu w Gorzowie Wielkopolskim przy ul. Jaspisowej, działki numer 14/18, 14/16, obręb numer 1 – Chwałęcice, zapytano, czy wyrażają zgodę na udostępnienie dokumentacji budowlanej z zagospodarowaniem. Pismem z dnia 16 sierpnia 2016 r. osoby, którym pozwolenia na budowę udzielono poinformowały organ, że nie wyrażają zgody na udostępnienie ww. dokumentacji.

Po przeprowadzeniu postępowania w przedmiocie dopuszczalności udzielenia informacji w żądanym zakresie organ ustalił, że brak jest możliwości zadośćuczynienia żądaniu strony w całości, z uwagi na kolizję prawa dostępu do informacji publicznej prywatnością osoby fizycznej.

Zgodnie z przepisami art. 1 ust. 1 i art. 6 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2015 r., poz. 2058 ze zm.) wydawane przez organ architektoniczno - budowlany decyzje o zatwierdzeniu projektu budowlanego i udzieleniu pozwolenia na budowę oraz projekt budowlany stanowią informację publiczną. Projekt budowlany podlega zatwierdzeniu w decyzji o pozwoleniu na budowę, stanowiąc integralną część rozstrzygnięcia administracyjnego. Jest elementem akt postępowania, które są udostępniane stronie na zasadach określonych w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego. Akta sprawy administracyjnej nie stanowią same w sobie informacji publicznej, lecz mogą jedynie zawierać informację publiczną i tylko wtedy, gdy zawierają taką informację, mogą być udostępniane osobom niebędącym uczestnikami postępowania.

Pismem z dnia 6 września 2016 r. Wnioskodawcy została udzielona odpowiedź na złożony wniosek o udostępnienie informacji publicznej, jednakże udostępniono część projektu budowlanego zawierającą zagospodarowanie terenu.

Organ rozpatrując wniosek o udostępnienie kserokopii dokumentacji budowlanej wraz z zagospodarowaniem dotyczącym działek numer 14/18, 14/16, obręb numer 1 – Chwałęcice położonych w Gorzowie Wielkopolskim przy ulicy Jaspisowej, winien mieć na względzie art. 5 ust. 1 i 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej, który przewiduje ograniczenie prawa do informacji publicznej m.in. ze względu na prywatność osoby fizycznej.

W ocenie organu udostępnienie szczegółowych rozwiązań architektoniczno - budowlanych zawartych w projekcie budowlanym spowoduje naruszenie praw do ochrony prywatności zawartej w art. 47 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. Mogłoby to stanowić bezprawną ingerencję w prawo do ochrony swojej prywatności wobec osób trzecich. Prywatność w ujęciu normatywnym zakłada uprawnienie jednostki do kształtowania sfery prywatnej życia, aby była ona wolna od ingerencji i niedostępna dla innych. Przez prawo do ochrony prywatności należy rozumieć prawo do niejawności elementów dotyczących sfery życia osobistego w tym również warunków i organizacji miejsca zamieszkania, które mogą być zależne od pozycji majątkowej, upodobań, preferencji, poczucia bezpieczeństwa oraz chęci zabezpieczenia swojego majątku poprzez zastosowanie między innymi systemów zabezpieczeń antywłamaniowych. Znając dokładny rozkład pomieszczeń zawartych w projekcie budowlanym zdecydowanie łatwiej zneutralizować system zabezpieczeń, łatwiej ustalić gdzie znajdują się wartościowe przedmioty. Udostępnianie takich informacji zaburza poczucie bezpieczeństwa właścicieli budynków, co z kolei skutkuje naruszeniem prawa do prywatności.

Analizując cały zasób posiadanych dokumentów w sprawie udostępnienia kserokopii dokumentacji budowlanej wraz z zagospodarowaniem dotyczącym działek numer 14/18, 14/16, obręb numer 1 – Chwałęcice położonych w Gorzowie Wielkopolskim przy ulicy Jaspisowej, organ ustalił, że udostępni Wnioskodawcy część projektu budowlanego dotyczącą zagospodarowania terenu uznając, że informacje w nim zawarte nie będą naruszały przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej. Natomiast mając na uwadze, że prawo dostępu do informacji nie ma bowiem charakteru bezwzględnego, a jego granice wyznaczone są m.in. przez konieczność respektowania praw i wolności innych podmiotów, w tym przez konstytucyjne gwarantowane prawo do ochrony życia prywatnego (art. 31 ust. 3, art. 61 ust. 3), organ uznał, że rozwiązania architektoniczno – budowlane zawarte w projekcie budowlanym nie podlegają udostępnieniu, biorąc również pod uwagę fakt, że inwestorzy, którym pozwolenia na budowę udzielono nie wyrazili zgody na udostępnienie projektu budowlanego. Udostępnienie takich informacji zaburza poczucie bezpieczeństwa właścicieli budynku, co z kolei skutkuje naruszeniem prawa do prywatności. W tym zakresie podkreślenia wymaga fakt, że prawo do zawartych w projekcie budowlanym informacji będzie podlegało ograniczeniu z uwagi na prywatność osoby fizycznej, którym pozwolenia na budowę udzielono, ze względu na prawo jednostki do ochrony jej prywatnych interesów.

Kwestia prywatności wiąże się z interesem własnym jednostki, jej dobra oraz działań podejmowanych przez nią w celu ochrony tej wartości. Prywatność dotyczy także sfery działalności jednostki, która nie podlega kontroli zewnętrznej. Zatem pojęcie to możemy rozumieć jako przestrzeń wolnego poruszania się, domena autonomicznej aktywności, która wolna jest od kontroli innych podmiotów. Obejmuje ona przestrzeń fizyczną, przedmioty, budowle, do których inni nie mają dostępu.

Dlatego też, zdaniem organu zawarte w projekcie budowlanym rozwiązania architektoniczno – budowlane zawierają elementy, które mogą wskazywać na sytuację majątkową i możliwości finansowe inwestora, co niewątpliwie leży w sferze jego prywatności. Projekt budowlany jest nośnikiem informacji wykorzystywanej przez organ w toku prowadzonego postępowania. Udostępnienie całości projektu budowlanego osobom trzecim będzie kolidowało z ochroną prywatności, rodziny czy majątku inwestorów.

Szczególnie istotne dla organu jest to, że po udostępnieniu informacji publicznej organ nie ma możliwości wpływu na dalsze jej udostępnianie bez wiedzy i zgody wnioskodawcy. Prawo do zawartych w projekcie budowlanym rozwiązań architektoniczno – budowlanych będzie podlegało ograniczeniu z uwagi na prywatność osoby fizycznej, którym pozwolenia na budowę udzielono, ze względu na prawo jednostki do ochrony jej prywatnych interesów. Tożsame stanowisko z powyższym znajduje potwierdzenie w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 9 lipca 2013 r., sygn. akt II SA/Łd 475/13.

Mając powyższe na uwadze organ uznając, że projekt budowlany stanowi informację publiczną nie jest równoważne z konieczną i wystarczającą przesłanką do udostępnienia jego całości. Dołączenie do akt projektu budowlanego nie oznacza uprawnienia do stosowania względem niego trybu udostępniania przewidzianego w ustawie o dostępie do informacji publicznej. Udostępnienie zamieszczonych w aktach administracyjnych dokumentów jest możliwe wówczas, gdy będą dotyczyły sfery życia publicznego, tego zaś



warunku nie spełnia projekt budowlany w części architektoniczno – budowlanej wykonany na zlecenie osób fizycznych.

### POUCZENIE

Od niniejszej decyzji stronie służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wielkopolskim za pośrednictwem Prezydenta Miasta w Gorzowie Wielkopolskim w terminie czternastu dni od dnia jej doręczenia.

PREZYDENT MIASTA

*Jacek Wojcicki*  
(2)

