

Projekt Nr

Mh

UCHWAŁA Nr XXIII

RADY GMINY PSZCZEW

z dnia _____

(Rada Gminy Pszczew)

WPŁYNĘŁO

dnia *11.10.2012*

**w sprawie odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
w Gorzowie Wlkp. na uchwałę Nr XXI.119.2012 Rady Gminy Pszczew z dnia 14 czerwca 2012r.
w sprawie ustalenia dni i godzin otwierania i zamykania placówek handlu detalicznego,
zakładów gastronomicznych i zakładów usługowych dla ludności na terenie Gminy Pszczew**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity Dz. U. z 2012 roku Nr 270) uchwała się co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się skargi z dnia 18 września 2012 roku, złożonej przez Józefa Jaskulę, reprezentowanego przez Lidię Jaskulą dotyczącej uchwały Rady Gminy Pszczew nr XXI/119/2012 z dnia 14 czerwca 2012 roku w sprawie ustalenia dni i godzin otwierania i zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych i zakładów usługowych dla ludności na terenie Pszczew. Odpowiedź na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Pszczew, zobowiązując go do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim.

§ 3. Udziela się pełnomocnictwa procesowego radcy prawnemu- Michałowi Siemiatowskiemu do reprezentowania Rady Gminy Pszczew w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym i Naczelnym Sądem Administracyjnym.

§ 4. Uchwała wchodzi z życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Konrad KIONA

11.10.12 **RADCA PRAWNY**
mgr Michał Siemiatowski

Załącznik do uchwały Nr XXIII

Rady Gminy z dnia

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gorzowie Wlkp.**

Skarżący: Józef Jaskuła
ul. Międzychodzka 10
66-330 Pszczew

Reprezentowany przez:

Lidię Jaskuła
Ul. Ametystowa 3/2
20-577 Lublin

Organ- Strona przeciwna: Rada Gminy Pszczew

Rynek 13
66-330 Pszczew

Odpowiedź na skargę

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity Dz. U. z 2012 roku Nr 270) Rada Gminy Pszczew przekazuje wraz z niniejszą odpowiedzią, skargę z dnia 18 września 2012 Pana Józefa Jaskuły wniesioną w dniu 18 września 2012 roku przez Lidię Jaskuła reprezentującą skarżącego na uchwałę Nr XXI.119.2012 Rady Gminy Pszczew z dnia 14 czerwca 2012r. w sprawie ustalenia dni i godzin otwierania i zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych i zakładów usługowych dla ludności na terenie Gminy Pszczew

z wnioskiem o:

- oddalenie skargi na ww. uchwałę,
- zasądzenie od skarżącego kosztów postępowania według norm przepisanych

Uzasadnienie

W dniu 24.09.2012r. za pośrednictwem tut. Rady Gminy Pszczew Pan Józef Jaskuła, reprezentowany przez Lidię Jaskuła skierował skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., wnosząc o uchylenie uchwały Nr XXI.119.2012 Rady Gminy Pszczew z dnia 14 czerwca

2012r. w sprawie ustalenia dni i godzin otwierania i zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych i zakładów usługowych dla ludności na terenie Gminy Pszczew.

Skarżący w dniu 25.07.2012r. złożył wezwanie kierowane do Rady Gminy Pszczew do usunięcia naruszenia prawa podjętą uchwałą.

Radni Rady Gminy Pszczew na sesji w dniu 20 września 2012r. zostali poinformowani o treści wezwania. Rada Gminy Pszczew nie zajęła stanowiska w sprawie ww. wezwania.

Skarżący zarzuca, że zaskarżona uchwała narusza przepisy prawa powszechnie obowiązującego i stanowi nieuzasadnioną i nadmierną ingerencję w wolności i prawa gospodarcze, w szczególności w swobodę wykonywania działalności gospodarczej oraz pośrednio w wykonywanie prawa własności.

Rada Gminy podjęła uchwałę w sprawie ustalenia dni i godzin otwierania i zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych i zakładów usługowych dla ludności na terenie Gminy Pszczew na mocy upoważnienia wynikającego z ustawy z dnia 26 czerwca 1974r. Przepisy wprowadzające Kodeks pracy (Dz. U. Nr 24, poz. 142 ze zm. Określającej w art. XII § 1, że dni i godziny otwierania i zamykania placówek handlu detalicznego i zakładów usługowych dla ludności określa gmina.

W orzecznictwie sądowym utrwalił się prawidłowy pogląd, że określanie dni i godzin otwarcia oraz zamykania placówek i zakładów wymienionych w tym przepisie należy do zadań własnych gminy, zaś kompetencje w tym zakresie przysługują radzie gminy (np. wyrok NSA z dnia 9 stycznia 1995 r., II SA 1673/93, Wspólnota 1995 nr 28, s. 23) oraz, że ustalanie tych dni i godzin jest aktem generalnym, który musi być wyrażony w postaci przepisów powszechnie obowiązujących (wyrok NSA z dnia 10 stycznia 1995 r., SA/Kr 2564/94, ONSA 1996 nr 1, poz. 28, wyrok NSA z dnia 5 czerwca 2007r. sygn. Akt I OSK 411/07).

Podobny pogląd został wyrażony również w orzeczeniu: wyrok WSA w Lublinie z dnia 01 grudnia 2008 roku (sygn. akt III SA/Lu 311/08) wywodzi, iż Gmina posiada prawo do ustalania dni i godzin otwierania i zamykania placówek handlowych, zakładów gastronomicznych oraz zakładów usługowych, jak też do podjęcia w tym zakresie uchwały.

Skarżący ma rację, że podstawą ustroju gospodarczego w Polsce jest społeczna gospodarka rynkowa oparta na wolności działalności gospodarczej i własności prywatnej, a ograniczenie wolności działalności gospodarczej jest dopuszczalne tylko w drodze ustawy i tylko ze względu na ważny interes publiczny (art.20 i art. 22 Konstytucji RP). Zasadnie też wskazuje, iż w myśl jej art. 32, wolność podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej ma dodatkową gwarancję w konstytucyjnej zasadzie równości wobec prawa, przewidzianej w tym przepisie.

Skarżący jednak niesłusznie wywodzi, iż w świetle powołanych przepisów Konstytucji, ustanowione przez Radę Gminy ograniczenia godzą w wolność podejmowania i prowadzenia działalności gospodarczej. Bezpodstawnie też zarzuca, że Rada wprowadziła dyskryminujące postanowienia skracające czas pracy w tego rodzajach placówkach.

Wolność działalności gospodarczej nie jest prawem absolutnym, czego dowodzi nie tylko przywołany przez skarżącego przepis art.22 Konstytucji, ale również określone ustawą z dnia 2 lipca 2004r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 173, poz. 1807 ze zm.) zasady prowadzenia takiej działalności w Polsce.

Stosownie do art.6 ust. 1 cyt. Ustawy, zasadą jest, że podejmowanie, wykonywanie i zakończenie działalności gospodarczej jest wolne dla każdego na równych prawach, z zachowaniem warunków określonych przepisami prawa. Użyty przez ustawodawcę zwrot „z zachowaniem warunków określonych przepisami prawa”, oznacza, że warunki prowadzenia działalności gospodarczej mogą być określone przepisami nie tylko rangi ustawowej. Zatem warunki te (w tym wprowadzone ograniczenia) mogą wynikać z przepisów ustanawianych przez radę gminy.

Nie jest więc zasadny zarzut naruszenia Konstytucji ani szeroko pojętej swobody działalności gospodarczej. Swoboda działalności gospodarczej nie jest bowiem prawem bezwzględnym i tak jak inne konstytucyjne prawa i wolności jednostki może być poddawana pewnym ograniczeniom (co sygnalizował Trybunał Konstytucyjny w orzeczeniu z dnia 26 kwietnia 1995r. sygn.. K 11/94 (OTK 1995/1/12).

Nie ulega bowiem wątpliwości, że rada gminy jest obowiązana uwzględniać w tym zakresie różnorakie, często sprzeczne interesy i potrzeby pracowników zatrudnionych w tych zakładach i placówkach, osób prowadzących te zakłady i placówki w ramach działalności gospodarczej oraz konsumentów i klientów wskazanych zakładów i placówek , a także osób, dla których usytuowanie i działalność placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych i zakładów usługowych może powodować uciążliwości i niedogodności. Organy gminy swoje rozeznanie interesów poszczególnych grup społecznych opierają na informacjach uzyskiwanych przy załatwianiu szeregu spraw administracyjnych, a przede wszystkim przy załatwianiu skarg obywateli.

Rada Gminy podejmując zaskarżoną uchwałę brała pod uwagę bieżące potrzeby i interesy lokalnej społeczności.

Dotychczasowa linia orzecznicza wskazuje, iż przepis art. XII § 1 ustawy Przepisy wprowadzające kodeks pracy nie budzi wątpliwości co do zgodności z wzorcami określonymi w art. 20 i art. 22 Konstytucji RP i daje prawo radzie gminy do uchwalania przepisów zakazujących działalności placówek handlowych w wyznaczonych dniach i godzinach.

Z tego też względu oraz w związku z tym, iż zaskarżona uchwała została uznana za zgodną z prawem w trybie nadzoru nad działalnością gminy i opublikowana w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym, Rada Gminy Pszczew wnioskuje o oddalenie skargi na uchwałę Nr XXI.119.2012 Rady Gminy Pszczew z dnia 14 czerwca 2012r. w sprawie ustalenia dni i godzin otwierania i zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych i zakładów usługowych dla ludności na terenie Gminy Pszczew.

W tym stanie rzeczy zasadne jest wnioskowanie o oddalenie skargi jako bezzasadnej.

Załączniki:

1. Odpowiedź na skargę.
2. Skarga Pana Józefa Jaskuły wraz załącznikami.
3. Uchwała Nr XXI.119.2012 z dnia 14 czerwca 2012r. w sprawie ustalenia dni i godzin otwierania i zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych i zakładów usługowych dla ludności na terenie Gminy Pszczew.

14.10.12