

UCHWAŁA Nr 747/2012
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 11 grudnia 2012 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Pszczew projekcie uchwały budżetowej Gminy Pszczew na 2013 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 238 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Adriana Kamedulska - Przewodnicząca
Grażyna Radomska - Członek
Halina Lasota - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagami** przedłożony przez Wójta Gminy Pszczew projekt uchwały budżetowej Gminy Pszczew na 2013 rok.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Pszczew, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej Gminy Pszczew na 2013 rok wraz z uzasadnieniem. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno - prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Gminy Pszczew na 2013 rok został przedłożony w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego budżet Gminy po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 z późn. zm.). W projekcie budżetu Gminy dochody zostały ustalone w wysokości 19.014.898 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w wysokości 16.385.050 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 2.629.848 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w łącznej kwocie 23.185.534 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 12.953.778 zł,
- wydatków majątkowych w wysokości 10.231.756 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 236 i art. 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada wymogom określonym w art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz w § 3 ust. 1 uchwały Nr XXXVIII/227/2010 Rady Gminy Pszczew z dnia 23 lipca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Pszczew.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały

budżetowej na 2013 rok, wskazuje, że zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane w budżecie na rok 2013 wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Pszczew na rok 2013 r. będzie budżetem deficytowym, zakładającym deficyt budżetu w wysokości 4.170.636 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz kredytów na rynku krajowym. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zwraca uwagę, że wskazanie również jako źródła pokrycia deficytu spłaty pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej jest niezgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, gdyż takie źródło finansowania deficytu budżetu nie jest przewidziane w ww. przepisie prawa.

W budżecie planowane są przychody w wysokości 4.724.636 zł, natomiast rozchody ustalone są w wysokości 554.000 zł.

W projekcie budżetu w § 3 ust. 3 ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych na: pokrycie występującego wciąż roku przejściowego deficytu w kwocie 1.000.000 zł, sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 4.170.636 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań do kwoty 504.000 zł. Skład Orzekający wskazuje, że kwota ustalonych limitów zobowiązań jest niższa niż wynika to z załącznika nr 3 o przychodach budżetu o kwotę 22.511 zł. Biorąc pod uwagę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej, rozważenia wymaga ustalenie na tę kwotę limitu zobowiązań na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, stosownie do art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

W załącznikach do projektu uchwały budżetowej zamieszczono zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy, plan dochodów rachunku dochodów jednostki oświatowej oraz wydatków nimi finansowanych, a także plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego, wypełniając dyspozycję art. 214 i 215 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych, rezerwy – ogólną i celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.).

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W budżecie wyodrębniono wydatki budżetu na zadania jednostek pomocniczych Gminy, realizowane w ramach funduszu sołeckiego.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Pszczew, w tym upoważnienie do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie przejściowego deficytu budżetu w wysokości odpowiadającej wyznaczonemu limitowi z tego tytułu.

Do projektu uchwały budżetowej sporządzono uzasadnienie, spełniające wymagania

określone w § 3 ust. 2 uchwały Nr XXXVIII/227/2010 Rady Gminy Pszczew z dnia 23 lipca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Pszczew.

Poza uwagami wskazanymi wyżej w treści niniejszej opinii Skład Orzekający zauważa, że wydaje się być zbędne powołanie w podstawie prawnej uchwały budżetowej art. 220 ust. 1 ustawy o finansach publicznych z uwagi na brak planowania wydatków z tytułów określonych w tym przepisie, jak również zasadne jest – wobec wskazania obok pożyczek jako źródła pokrycia deficytu budżetu również kredytów – powołanie art. 217 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113.) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Adriana Kamedulska