

UCHWAŁA Nr 748/2012
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 11 grudnia 2012 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pszczew na lata 2013 - 2023.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Adriana Kamedulska – Przewodnicząca
Grażyna Radomska – Członek
Halina Lasota – Członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz art. 121 ust. 8 i art. 122 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.)

opiniuje **pozytywnie z uwagą** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pszczew na lata 2013 - 2023.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pszczew na lata 2013 - 2023, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2013 przez Wójta Gminy Pszczew.

Projekt tej uchwały został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt zawiera elementy określone w art. 226 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych.

Dane Wieloletniej Prognozy Finansowej dla roku 2013 w zakresie, o którym mowa w art. 229 ustawy o finansach publicznych, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Gminy Pszczew na rok 2013.

W części normatywnej projektu uchwały zawarte zostało upoważnienie dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, odpowiadające zakresowi upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań, określonego w art. 228 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W roku 2013 oraz kolejnych latach objętych prognozą – zachowana jest relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu, będąca częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pszczew sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. W kolejnych latach objętych prognozą spłaty – planowane jest systematyczne obniżanie poziomu długu na koniec roku.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że łączna kwota spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek na koniec roku budżetowego 2013 nie przekroczy 15% planowanych na ten rok dochodów Gminy, co zgodne jest z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych

(Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Wskaźnik ten kształtuje się na poziomie 3,97%.

Łączna kwota długu Gminy Pszczew w roku 2013 na koniec danego roku budżetowego w stosunku do prognozowanych dochodów ogółem nie przekroczy 60% planowanych dochodów i wyniesie 43,26%, co wypełnia dyspozycję art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w zw. z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Po uwzględnieniu kredytów i pożyczek ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, do których nie stosuje się ograniczeń wynikających z art. 170 ust. 1 i 2 tej ustawy w zw. z art. 170 ust. 3 oraz art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, przedmiotowy wskaźnik 60% obniżony zostanie do wysokości 37,50% planowanych dochodów.

Skład Orzekający wskazuje, że od dnia 1 stycznia 2014 r. będzie obowiązywał indywidualny dla każdej jednostki samorządu terytorialnego wskaźnik zadłużenia, określony w przepisach art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1 – 3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera informację o kształtowaniu się relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Informacyjnie relacja ta wskazana jest również dla 2013 roku, co jest zgodne z art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Przedmiotowa relacja zostanie spełniona w całym okresie prognozy, tj. w latach 2013 - 2023. Skład Orzekający zauważa, że z analizy WPF wynika, iż Gmina Pszczew w roku 2015 spełni relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust. 2 ww. ustawy.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pszczew na lata 2013 – 2023 zawiera, stosownie do art. 226 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych, objaśnienia przyjętych wartości dla każdego roku objętego prognozą. Przedstawione objaśnienia wskazują na sposób, w jaki były prognozowane przyjęte wielkości finansowe.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Wójta Gminy Pszczew - Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2013 - 2023 i uchwale budżetowej na rok 2013, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2013, jak i w następnych latach objętych prognozą, zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych, dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa” w kol. 5a dla roku 2013 wskazano kwotę 27.489 zł jako przychód nie związany z zaciąganiem długu na pokrycie deficytu budżetu, która – jak wynika z danych zawartych w projekcie budżetu Gminy na 2013 rok – stanowi źródło pokrycia deficytu nieprzewidziane w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113.) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Adriana Kamedulska