

UCHWAŁA Nr 766/2013
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 11 grudnia 2013 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Pszczew projekcie uchwały budżetowej Gminy Pszczew na 2014 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1. Adriana Kamedulska | - Przewodnicząca |
| 2. Grażyna Radomska | - Członek |
| 3. Halina Lasota | - Członek |

opiniuje pozytywnie z uwagami przedłożony przez Wójta Gminy Pszczew projekt uchwały budżetowej Gminy Pszczew na 2014 rok.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Pszczew, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej Gminy Pszczew na 2014 rok wraz z uzasadnieniem. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno - prawnym i ustalił, co następuje:

W ocenie Składu Orzekającego budżet Gminy po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 z późn. zm.).

W projekcie budżetu Gminy dochody zostały ustalone w kwocie 24.590.768 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w wysokości 14.852.433 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 9.738.335 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w łącznej kwocie 25.014.339 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 14.192.431 zł,
- wydatków majątkowych w kwocie 10.821.908 zł, w tym z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 9.434.704 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym w uchwale Nr XXXVIII/227/2010 Rady Gminy Pszczew z dnia 23 lipca 2010 r. w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej Gminy Pszczew.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu

uchwały budżetowej na 2014 rok, wskazuje, że zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane w budżecie na rok 2014 wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Pszczew na rok 2014 zakłada deficyt budżetu w wysokości 423.571 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów, co odpowiada wymogom określonym w art. 212 ust. 1 pkt 3 i art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Przychody budżetu określono w wysokości 3.128.443 zł, natomiast rozchody ustalono w kwocie 2.704.872 zł.

W projekcie budżetu ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 1.000.000 zł, sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 423.571 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 2.600.014 zł, stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1, 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych, rezerwy - ogólną oraz celową. Skład Orzekający zwraca uwagę, że rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, nie mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 1166). Zgodnie z tym przepisem w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu, natomiast w projekcie budżetu Gminy Pszczew na 2014 rok przedmiotowa rezerwa została zaplanowana na poziomie 0,45%.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,

Ustalono również plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu sołeckiego w podziale na Sołectwa.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej. Projekt uchwały budżetowej zawiera także plan przychodów i kosztów dla samorządowego zakładu budżetowego, który zgodnie z art. 214 pkt 3 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy, w tym upoważnienie do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie przejściowego deficytu budżetu w wysokości odpowiadającej wyznaczonemu limitowi z tego tytułu. Określenie upoważnień dla organu wykonawczego zgodne jest z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

Wraz z projektem uchwały budżetowej Wójt Gminy Pszczew przedłożył uzasadnienie, zgodnie z art. 238 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Poza uwagą wyrażoną wyżej w treści niniejszej uchwały, Skład Orzekający wskazuje, że w związku z planowaną w dziale 600, rozdziale 60016, paragrafie 6620 dotacją celową otrzymaną z powiatu na inwestycje, realizowaną na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego w wysokości 50.000 zł, dochody i wydatki z tego tytułu należy wyodrębnić w części normatywnej uchwały budżetowej lub w formie załącznika do uchwały budżetowej, stosownie do art. 237 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego przedstawione uwagi nie zmieniają ogólnej pozytywnej opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Pszczew na 2014 rok.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Adriana Kamedulska