

UCHWAŁA Nr 672/2015

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w ZIELONEJ GÓRZE z dnia 2 grudnia 2015 r.

2015 -12- 07

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Pszczew projekcie uchwały budżetowej Gminy Pszczew na 2016 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Adriana Kamedulska - Przewodnicząca
2. Jarosław Kotowski - Członek
3. Halina Lasota - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagą** przedłożony przez Wójta Gminy Pszczew projekt uchwały budżetowej Gminy Pszczew na 2016 rok.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Pszczew, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej Gminy Pszczew na 2016 rok wraz z uzasadnieniem. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt budżetu złożony został w terminie przewidzianym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego budżet Gminy po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 513 z późn. zm.).

W projekcie budżetu Gminy dochody zostały ustalone w kwocie 16.235.484 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w wysokości 16.034.484 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 201.000 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w łącznej kwocie 18.751.812 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 14.477.709 zł,
- wydatków majątkowych w wysokości 4.274.103 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.)

i odpowiada zapisom zawartym w uchwale Nr XXXVIII/227/2010 Rady Gminy Pszczew z dnia 23 lipca 2010 r. w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej Gminy Pszczew.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2016 rok, wskazuje, że zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane w budżecie na rok 2016 wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Pszczew na rok 2016 zakłada deficyt w wysokości 2.516.328 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów w wysokości 2.111.000 zł oraz wolnymi środkami w wysokości 405.328 zł.

Przychody budżetu ustalono w wysokości 3.405.328 zł, w tym z tytułu wolnych środków w wysokości 405.328 zł oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 3.000.000 zł, natomiast rozchody ustalono w kwocie 889.000 zł i są to spłaty otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek.

W projekcie budżetu ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, stosownie do art. 212 ust. 1 pkt 6 i art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych, rezerwy – ogólną w wysokości przewidzianej w art. 222 ust. 1 ww. ustawy oraz celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 1166).

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,

W celu realizacji uchwały o wyrażeniu zgody przez Radę Gminy Pszczew na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok zostały wyodrębnione środki na jego realizację.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej. Skład Orzekający wskazuje na błąd w kwocie dotacji celowej sklasyfikowanej w dziale 921, rozdziale 92109 § 6220 – zamiast 245.000 zł powinno być 132.000 zł, co wynika z załącznika nr 2 o wydatkach budżetu. W konsekwencji kwoty podsumowujące są również nieprawidłowe.

W projekcie ustalono również plan dochodów rachunku jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty oraz wydatków nimi finansowanych, stanowiący załącznik do uchwały, stosownie do art. 214 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej zawiera także plan przychodów i kosztów dla

samorządowego zakładu budżetowego, który zgodnie z art. 214 pkt 3 ww. ustawy stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy, w tym upoważnienie do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie przejściowego deficytu budżetu w wysokości odpowiadającej wyznaczonemu limitowi z tego tytułu. Określenie upoważnień dla organu wykonawczego zgodne jest z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

Wraz z projektem uchwały budżetowej Wójt Gminy Pszczew przedłożył uzasadnienie, zgodnie z art. 238 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wnosi uwagę o następującej treści:

- W projekcie budżetu nieprawidłowo ustalono limit na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 500.000 zł. Planowany deficyt budżetu określono w wysokości 2.516.328 zł, a źródła jego pokrycia mają stanowić przychody z tytułu kredytu w kwocie 2.111.000 zł oraz wolnych środków w kwocie 405.328 zł. Wynika to zarówno z uzasadnienia do projektu budżetu Gminy Pszczew na 2016 rok, jak i projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pszczew na lata 2016–2025. Z projektu budżetu wynika także, że spłata rozchodów w wysokości 889.000 zł następować będzie z przychodów budżetu. Zatem limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, oprócz limitu na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, powinny być ustalone na: finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 2.111.000 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 889.000 zł.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Adriana Kamedulska

