



Nasz adres:  
Urząd Gminy  
**Słońsk**  
Ul. Sikorskiego 15  
66-436 Słońsk  
woj. Lubuskie  
NIP 598-13-22-147

Telefony: 0-95 757 2271 – centrala  
0-95 757 2276 – wójt  
0-95 757 2273 - skarbnik  
Fax: 0-95 757 2268

e.mail: sekretariat@slonsk.pl  
skarbnik@slonsk.pl  
www.slonsk.pl

GMINA SŁOŃSK

Znak: ZP.271.8.6.2013

Słońsk, dn. 27.05.2013 r.

## Odpowiedź na pytania nr 2

Dotyczy: zamówienia publicznego – usługi, ogłoszonego w Biuletynie Zamówień Publicznych w dniu 15.05.2013 r. pod nr 190736-2013, na „odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych z terenu Gminy Słońsk”

### Otrzymują według rozdzielnika

Działając na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia roku Prawo Zamówień Publicznych (t.j. Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz.759 ze zmianami) przesyłam treść pytań - i udzielonych wyjaśnień dotyczących treści SIWZ w postępowaniu na „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych z terenu Gminy Słońsk”.

#### Pytanie

1. Po zmianie treści Rozdziału II pkt. 1.1 SIWZ, Zamawiający ustala, iż „w celu potwierdzenia posiadania uprawnień do wykonywania określonej działalności, jeżeli przepisy prawa nakładają obowiązek ich posiadania, Wykonawca składa oświadczenie o spełnieniu warunków udziału w postępowaniu, o których mowa w art. 22 ust 1 ustawy”.

Dalej czytamy, w pkt. 1.3 ppkt. 2, iż Wykonawca składa oświadczenie, iż dysponuje bazą magazynowo-transportową określoną w rozporządzeniu w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości lub będzie dysponował przed przystąpieniem do realizacji umowy o zamówienie publiczne”.

Powyższe sformułowania są sprzeczne ze sobą i stanowią naszym zdaniem nakłanianie do popełnienia fałszerstwa intelektualnego czyli poświadczenia nieprawdy przez osobę uprawnioną do wystawiania dokumentu, penalizowaną przez art. 27 kodeksu karnego.

Wykonawca, który złoży oświadczenie, iż posiada uprawnienia do wykonywania działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w rozumieniu art. 9b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, musi spełniać wymogi posiadania bazy magazynowo-transportowej, o której mowa w § 2 i 3 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (Dz. U. z dnia 11 stycznia 2013r. poz. 122).

W myśl § 6 tego rozporządzenia podmioty, które przed dniem wejście w życie rozporządzenia (czyli w dniu 9 lutego 2013r.) uzyskały wpis lub złożyły wniosek o wpis do rejestru o którym mowa w art. 9b ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach lub gminne jednostki organizacyjne, które przed dniem wejścia w życie rozporządzenia prowadziły działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, powinny dostosować się do wymagań wynikających z rozporządzenia w terminie 3 miesięcy (czyli do dnia 9 maja 2013r.) od dnia wejścia w życie rozporządzenia.

Powyższe zapisy oznaczają, że:

- 1) Wykonawcy, którzy posiadali wpis, o którym mowa w art. 9b ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach lub złożyli wpis do tego rejestru przed dniem 9 lutego 2013r. muszą spełniać wymogi posiadania bazy magazynowo-transportowej od dnia 9 maja 2013r.;

- 2) Inne podmioty (gminne jednostki organizacyjne) muszą spełniać wymogi posiadania tej bazy w momencie złożenia wniosku o wpis do działalności regulowanej opisanej w art. 9b ust. 2 ww. ustawy.

Tak więc złożenie oświadczenia przez Wykonawcę zgodnie z treścią Rozdziału II pkt 1.1 SIWZ i złożenie oświadczenia, o którym mowa w Rozdziale II pkt. 1.3 ppkt. 2 o treści „Wykonawca będzie dysponował bazą magazynowo-transportową przed przystąpieniem do realizacji umowy o zamówienie publiczne” jest sprzeczne ze sobą i stanowi czyn opisany w art. 271 k.k.

Ponadto modyfikacja nr 5 polegająca na zmianie treści § 3 wzoru umowy z przyczyn opisanych powyżej również musi być zmieniona.

Każdy Wykonawca musi posiadać wpis do działalności regulowanej opisanej w art. 9b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz posiadać bazę magazynowo-transportową spełniającą wymogi cytowanego powyżej rozporządzenia na dzień składania ofert.

Mając na uwadze powyższe wnosimy o przywrócenie pierwotnego tekstu SIWZ regulującego powyższe zagadnienia.

## Odpowiedź

Zgodnie z wyrokiem Krajowej Izby Odwoławczej z 8 kwietnia 2013 r. sygn. akt KIO 644/13, KIO 647/13, KIO 648/13, KIO 658/13, na mocy art. 25 ust. 1 ustawy Prawo Zamówień Publicznych w postępowaniu o udzielenie zamówienia zamawiający może żądać od wykonawców wyłącznie oświadczeń lub dokumentów niezbędnych do przeprowadzenia postępowania. Oświadczenia lub dokumenty potwierdzające spełnianie warunków udziału w postępowaniu zamawiający wskazuje w ogłoszeniu o zamówieniu i specyfikacji istotnych warunków zamówienia. Zgodnie z ust. 2 tegoż artykułu ustawy PZP Prezes Rady Ministrów w drodze rozporządzenia określi rodzaje dokumentów jakich może żądać zamawiający od wykonawcy. W wykonaniu powyższej dyspozycji ustawowej Prezes Rady Ministrów Rozporządzeniem z dnia 30 grudnia 2009r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy, oraz form, w jakich te dokumenty mogą być składane (Dz. U. 2009r. Nr 226, poz. 1817) w § 1 ust. 1 pkt 1 tegoż rozporządzenia określił, że w celu wykazania spełnienia przez wykonawcę warunków, o których mowa w art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. - Prawo zamówień publicznych, których opis sposobu oceny spełniania został dokonany w ogłoszeniu o zamówieniu lub siwz, zamawiający żąda następujących dokumentów: koncesji, zezwolenia lub licencji. Z regulacji samego rozporządzenia wynika, że takie dokumenty jak wypisy z ewidencji działalności gospodarczej w tym regulowanej czy wypisy z Krajowego Rejestru Sądowego nie są dokumentami, których zamawiający ma prawo żądać.

Zgodnie z regulacjami zawartymi w rozdziale 4a ustawy o uciptw g działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości jest działalnością regulowaną w rozumieniu ustawy z dnia 2 lipca 2001r. o swobodzie działalności gospodarczej. Natomiast art. 22 ust. 1 pkt 1 PZP mówi o uprawnieniach do określonej działalności czy czynności, a nie o wpisach do ewidencji działalności gospodarczej czy regulowanej.

Stąd wniosek Wykonawcy aby w SIWZ zawrzeć wymóg przedłożenia wraz z ofertą zaświadczenia o wpisie do rejestru działalności regulowanej jest nieuzasadniony.

W związku z tym, że wpis do rejestru działalności regulowanej upoważnia przedsiębiorcę do prowadzenia działalności w zakresie obioru odpadów na terenie gminy, nie ulega więc wątpliwości, że przedsiębiorca odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest zobowiązany do uzyskania takiego wpisu przed podjęciem czynności wynikających z umowy w sprawie zamówienia publicznego, spełniając tym samym warunki określone w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (Dz. U. z dnia 11 stycznia 2013r. poz. 122).

Natomiast powiązanie wpisu do rejestru z obowiązkiem złożenia oświadczenia o spełnianiu określonych w przepisach prawa warunków oznacza, że przedsiębiorca w dniu składania wniosku o wpis jest zobowiązany do posiadania spełniającej warunki bazy magazynowo-transportowej. Tym samym przekłada się to na konieczność posiadania przez wykonawców ubiegających się o zamówienie wymaganego wyposażenia w dniu składania ofert. A skoro uzyskanie wpisu jest niezbędne w każdej gminie, na terenie której przedsiębiorca chce świadczyć usługi odbioru odpadów, w praktyce firma, ubiegająca się

o zamówienia w wielu gminach, powinna dysponować odpowiednią liczbą baz już na etapie składania ofert, co dla części wykonawców może stanowić istotną barierę konkurencyjną. Ponadto przepisy regulujące kwestie zamówień publicznych dopuszczają, iż Wykonawca, który nie spełnia warunków udziału w postępowaniu, może polegać na zasobach podmiotów trzecich, a możliwość skorzystania z nich będzie musiał udokumentować dopiero w przypadku uzyskania zamówienia, a nie na etapie kwalifikacji podmiotowej wykonawców. W przeciwnym razie oznaczałoby to konieczność poniesienia znacznych nakładów przez wykonawców, w celu wzięcia udziału w przetargu, bez żadnej gwarancji jego wygrania. Stanowiłoby to istotny czynnik ograniczający konkurencję.

W świetle przedstawionych okoliczności nie znajduję podstaw do dokonania wnioskowanych zmian w siwz oraz w załączniku nr 7 wzór umowy

**Na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych proszę o potwierdzenie otrzymania niniejszego pisma.**

**Rozdzielnik:**

1. Firma pytająca
2. Strona internetowa Urzędu Gminy – BIP
3. Tablica ogłoszeń Urzędu Gminy
4. a/a

WÓJT  
Grzegorz Krzysków