

**Uchwała Nr 570/2019**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 21 listopada 2019 roku**

1. Lidia Jaworska - przewodnicząca
2. Iwona Porowska - członek
3. Marek Lewandowski - członek

STAROSTWO POWIATOWE  
w Świebodzinie  
WPLYNEŁO

dnia 2019 11-25

l. dz. 18720  
Za

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Świebodzińskiego na 2020 rok wraz z uzasadnieniem .

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Zarząd Powiatu Świebodzińskiego projekt uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem .

#### Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez Zarząd Powiatu Świebodzińskiego projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem na 2020 rok.

Zarząd Powiatu wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały określone w uchwale organu stanowiącego.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada dochody w łącznej kwocie 69 715 000 zł , a wydatki w łącznej kwocie niższej tj. 68 640 000 zł.

Reguła wynikająca z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 869 ze zm.) po stronie planu jest zachowana.

Planowaną nadwyżkę dochodów nad wydatkami w kwocie 1 075 000 zł przeznacza się na spłatę pożyczki z budżetu państwa ( 1 000 000 zł) i kredytu (75 000 zł).

Określono przychody budżetu w kwocie 4 000 000 (z tytułu emisji obligacji) i wolne środki ( w kwocie 175 000 zł) w rozumieniu art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o o finansach publicznych (weryfikacja rzeczywistej kwoty wolnych środków będących do dyspozycji Powiatu w 2020 r. możliwa będzie po sporządzeniu sprawozdawczości budżetowej i finansowej za 2019 r.).

Zaplanowano także rozchody budżetu w kwocie 5 250 000 zł ( z tytułu spłat pożyczek i kredytu oraz wykupu obligacji).

W projekcie budżetu zaplanowano przychody z tytułu emisji obligacji (na podstawie uchwały nr XXXVI/253/2018 z dnia 27 marca 2018 r.

W roku 2020 planowana jest emisja obligacji w kwocie 4 000 000 zł. Ministerstwo Finansów wraziło zgodę na emisję ww obligacji pismem z dnia 5 lipca 2018 r. (znak: DG1.4781.10.2018) w łącznej kwocie 11 000 000 zł. Ponadto podkreślono, także, iż gospodarka finansowa Powiatu powinna być prowadzona z należytą starannością zapewniającą realizację obligatoryjnych zadań oraz terminową spłatę zaciągniętych zobowiązań oraz zaniechać dalszego zadłużania się Powiatu w okresie spłaty ww. pożyczki.

Dochody zostały określone w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej tj. według działów, rozdziałów i paragrafów, z podziałem na dochody bieżące i majątkowe.

Wydatki również zaplanowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej- na działy, rozdziały i paragrafy, z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe.

Uchwała budżetowa prawidłowo zawiera poszczególne elementy określone w art. 212 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 214 pkt 1 tej ustawy w załącznikach sporządzono zestawienie planowanych dotacji udzielanych z budżetu w 2020 r.

W planie dochodów i wydatków wyodrębniono także dochody i wydatki związane z zadaniami z zakresu administracji rządowej i innych zleconych ustawami, dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej, dochody i wydatki na realizację zadań wykonywanych przez Powiat na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej z Zielonej Górze wskazuje, iż Powiat Świebodziński w 2015 r. otrzymał w kwocie 4 100 000 zł pożyczkę z budżetu państwa w trybie art. 224 ustawy o finansach publicznych (umowa z dnia 16 czerwca 2015 r. zawarta pomiędzy Skarbem Państwa, reprezentowanym przez Ministra Finansów, a Powiatem Świebodzińskim).

W związku z powyższym wskazuje się na konieczność przestrzegania postanowień ww. umowy (§ 2 pkt 4 umowy).

W § 8 pkt 4 projektu uchwały organ stanowiący upoważnia Zarząd, między innymi, do udzielania poręczeń do maksymalnej kwoty 1 000 000 zł. Skład Orzekający zaznacza, że realizacja tego upoważnienia przez Zarząd (zgodnie z zawartą wyżej umową), możliwa jest tylko po wyrażeniu pisemnej zgody przez Ministerstwo Finansów.

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający wskazuje również na bezwzględną konieczność kontynuowania procedur oszczędnościowych w zakresie prowadzenia gospodarki finansowej, tak aby osiągnąć zaplanowaną nadwyżkę dochodów nad wydatkami w celu realizacji zadań publicznych i regulowania planowanych zobowiązań w kwocie 5 250 000 zł oraz w celu osiągnięcia nadwyżki operacyjnej, bowiem pogorszenie wyniku operacyjnego w negatywny sposób będzie wpływać na relację wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach budżetowych.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

  
**Lidia Jaworska**