

P R O T O K Ó Ł NR XVIII/2021
z posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Świebodzińskiego
w siedzibie Starostwa Powiatowego
w Świebodzińsku przy ul. Kolejowej 2
w dniu 2 czerwca 2021 roku

Ad.1

Posiedzenie Komisji otworzył o godz. 9:00 i prowadził Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Alojzy Jokiel. Przewodniczący stwierdził, że na stan 5 członków Komisji na posiedzeniu obecnych jest 3, w związku z tym Komisja jest władna, aby podejmować prawomocne uchwały. Lista obecności stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

Oprócz członków Komisji w posiedzeniu uczestniczyły następujące osoby: Starosta Zbigniew Szumski, Pani Dorota Karbowski Skarbnik Powiatu i Pani Anna Kowalik Inspektor w Wydziale BR.

Ad.2

Przewodniczący Komisji Alojzy Jokiel odczytał przesłany wraz z zawiadomieniem porządek posiedzenia (załącznik nr 2), a następnie zapytał, czy są uwagi do przedstawionego porządku obrad.

Nikt nie zgłosił uwag i wniosków, w związku z tym przystąpił do realizacji **porządku obrad, który jest następujący:**

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Ustalenie porządku posiedzenia Komisji.
3. Rozpatrzenie:
 - 1/sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Powiatu Świebodzińskiego za 2020 rok (Druk Nr 309) wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Świebodzińskiego za rok 2020 (Druk Nr 319);
 - 2/sprawozdania finansowego Powiatu Świebodzińskiego za 2020 rok (Druk Nr 332);
 - 3/informacji o stanie mienia komunalnego Powiatu Świebodzińskiego (Druk 308);i wyrażenie opinii w sprawie wykonania budżetu powiatu za 2020 rok.
- 4.Sformułowanie wniosku do Rady Powiatu Świebodzińskiego w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu Świebodzińskiego.
- 5.Przygotowanie projektu uchwały w sprawie absolutorium.
6. Omówienie protokołu z posiedzenia komisji w dniu 27.04.2021r.
7. Sprawy różne.
8. Zamknięcie posiedzenia.

Ad.3

Przewodniczący Komisji Alojzy Jokiel poinformował, że Członkowie Komisji otrzymali w terminie do zapoznania się i przeanalizowania materiały tj.:

1/ sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Świebodzińskiego za 2020 rok (Druk Nr 309) wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Świebodzińskiego za rok 2020 (Druk Nr 319);

2/ sprawozdanie finansowe Powiatu Świebodzińskiego za 2020 rok (Druk Nr 332);

3/ informacja o stanie mienia komunalnego Powiatu Świebodzińskiego (Druk 308);

Następnie poprosił panią Skarbnik o krótkie omówienie sprawozdań.

Skarbnik Dorota Karbowskiak wyjaśniła, że dochody budżetowe zrealizowane zostały w kwocie 77.401.037,25 zł tj. 102,05% w tym:

- bieżące w kwocie 71.587.824,80 zł co stanowi 98,86%, planu
- majątkowe w kwocie 5.813.212,45 zł co stanowi 169,41% planu (w tym ze sprzedaży majątku 465.944,28 zł tj. 100,08% planu).

Wydatki budżetowe zrealizowano w kwocie 71.335.617,67 zł tj. 92,43%, w tym:

- bieżące wykonano w kwocie 66.967.873,68 zł, co stanowi 95,81% planu
- majątkowe w kwocie 4.367.743,99 zł, co stanowi 59,98% planu.

Przychody zrealizowano w kwocie 6.584.068,41 zł (100%), a rozchody w kwocie 5.250.000,00 zł (100%).

Zobowiązania Powiatu na koniec 2020 roku wyniosły 14.100.000,00 zł, a jest to zadłużenie z tytułu;

- obligacji (11.000.000 zł),
- pożyczki (600.000 zł),
- kredytów bankowych (2.500.000 zł).

W 2020 roku nie umarzano należności publiczno-prawnych, ani należności cywilnoprawnych. Na stan należności Powiatu na koniec 2020 roku składają się środki na rachunkach bankowych (10.354.138,22 zł), należności wymagalne (15.101.110,38 zł w tym 14.262.170,73 zł w PCPR z tytułu odpłatności rodziców biologicznych za pobyt dzieci w pieczy zastępczej i placówkach opiekuńczo-wychowawczych), pożyczki (197.116,43 zł) i pozostałe należności (1.308.269,97 zł). Dane zawarte w sprawozdaniu potwierdzają sprawozdania budżetowe Rb-NDS, Rb-N i Rb-Z, sporządzone na dzień 31 grudnia 2020 roku.

Wynik operacyjny budżetu Powiatu za 2020 r. stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią (nadwyżka) i wynosi 4.619.951,12 zł. Zachowany został, zatem wymóg określony przepisami art. 242 ustawy z dnia 27.08.2009 r. o finansach publicznych, w myśl, których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe, niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W roku 2020 indywidualny wskaźnik zadłużenia, określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, nie został zachowany przy uwzględnieniu danych z III kwartału, ale po uwzględnieniu wykonania z roku relacja ta została już zachowana. Brak spełnienia tego wskaźnika nie narusza obowiązujących przepisów prawa w tym zakresie, gdyż związane jest to z tym, że Powiat w 2015 r. otrzymał pożyczkę z budżetu państwa na spłatę zobowiązań z lat poprzednich w trybie art. 224 ustawy o finansach publicznych.

W 2020 roku ponoszone były wydatki na przeciwdziałanie COVID-19 w wysokości 3.425.234 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 2.837.474 zł (finansowane ze środków unijnych, z Funduszu Pracy, z budżetu państwa i z budżetu powiatu w wysokości 466.782 zł) oraz wydatki majątkowe w wysokości 587.760 zł (finansowane z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych i z budżetu powiatu w wysokości 102.141 zł).

W roku 2020 była stosowana ustawa Prawo zamówień publicznych zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Przewodniczący Komisji poinformował, że komisja zapoznała się również z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, która wydała opinię pozytywną o sprawozdaniu Zarządu Powiatu Świebodzińskiego z wykonania budżetu Powiatu za rok 2020.

Następnie odbyła się dyskusja.

Radny Mirosław Algierski zapytał, jaka była przyczyny, zaplanowanych a nie realizowanych zadań inwestycyjnych tj.:

- Adaptacja pomieszczeń przy ul. Żaków 3 na siedzibę Starostwa Powiatowego w Świebodzinie (w tym planowany udział 50.742 zł z RFIL);
- Budowa ścieżki rowerowej relacji Świebodzin - Ługów- Lubrza (dokumentacja);
- Modernizacja pomieszczeń – łazienki (SSM);
- Przebudowa drogi powiatowej nr 1225F odcinek Toporów - Niedźwiedz (projekt);
- Przebudowa drogi powiatowej nr 1231F Wilkowo-Borów-Ołobok (dokumentacja na odcinki Wilkowo-Borów i Borów-Ołobok);
- Przebudowa mostu w m. Ołobok w c. dr. 1231F (podniesienie nośności);
- Sygnalizacja świetlna (wiadukt ul. Łużycka);
- Wymiana źródła energii (aktualizacja dokumentacji)?

Skarbnik Dorota Karbowskiak wyjaśniła, że do wykonania budżetu, ujmuje się zapłacone rachunki. Jeżeli dokumentacja jest w trakcie realizacji i przesunie się termin realizacji na kolejny rok, to w tabelce mamy 0, dlatego wygląda, że nie jest wykonany. Część dokumentacji jest niewykonanych.

Radny Mirosław Algierski zapytał, które z tych dokumentacji zostało do stycznia/lutego załatwione?

Starosta Zbigniew Szumski wyjaśnił, że nie została wykonana dokumentacja: Budowa ścieżki rowerowej relacji Świebodzin - Ługów- Lubrza. Dodał, że część dokumentacji nie wykonano, ponieważ przesunął się termin realizacji na kolejny rok – bezpośrednią przyczyną była pandemia. 70-80% budżetu zostało wykonane. W tym roku została wykonana: Adaptacja pomieszczeń przy ul. Żaków 3 na siedzibę Starostwa Powiatowego w Świebodzinie oraz Przebudowa drogi powiatowej nr 1231F Wilkowo-Borów-Ołobok (dokumentacja na odcinki Wilkowo-Borów i Borów-Ołobok). Przebudowa mostu w m. Ołobok w c. dr. 1231F (podniesienie nośności) dokumentacja była w uzgodnieniu u konserwatora zabytku. Sygnalizacja świetlna (wiadukt ul. Łużycka) oraz Wymiana źródła energii I LO (aktualizacja dokumentacji) jest w trakcie realizacji.

Radny Mirosław Algierski dodał, że jeśli mówimy o ocenie budżetu, to trzeba zawsze mieć na uwadze ocenę mieszkańców, którzy zawsze coś mówią, widzą i dostrzegają. Dobrze, że w ubiegłym roku Pan Starosta podjął starania i ulepszo pracę w wydziale geodezji oraz w wydziale komunikacji. Poprosił także, aby zarząd opiniując projekty inwestycji dla inwestorów, wnikliwie analizował dokumentację. Radny zasugerował, aby powiat w ramach swoich kompetencji przeanalizował i ewentualnie wyróżnił, uhonorował instytucje/osobę Tarczą Powiatu Świebodzińskiego w kwestii walki z pandemią.

Starosta podziękował, za uwagi i sugestie, które są bardzo cenne. Wypowiedział się w kwestii ulepszenia pracy w wydziale geodezji i wydziale komunikacji oraz w sprawie współpracy powiatu z Gminą Świebodzin.

Członkowie Komisji nie zgłosili pytań i uwag do sprawozdania finansowego Powiatu Świebodzińskiego za 2020 rok (Druk Nr 332), ani też do informacji o stanie mienia komunalnego Powiatu Świebodzińskiego na dzień 31 grudnia 2020 roku.

Następnie *Przewodniczący Komisji Alojzy Jokiel* poddał pod głosowanie propozycję wyrażenia pozytywnej opinii o sprawozdaniu finansowym i wykonaniu budżetu Powiatu Świebodzińskiego za 2020 rok.

Komisja w obecności 3 radnych jednogłośnie (3-za, 0-przeciw, 0-wstrzymujących się) opiniuje pozytywnie sprawozdanie finansowe i wykonanie budżetu Powiatu Świebodzińskiego za 2020 rok.

Uzasadnienie:

1. Rada Powiatu Świebodzińskiego otrzymała terminowo wymagane ustawowo dokumenty, obejmujące:
 - a) sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Świebodzińskiego za 2020 rok;
 - b) sprawozdanie finansowe Powiatu Świebodzińskiego za 2020 rok;
 - c) opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Świebodzińskiego za rok 2020;

d) informację o stanie mienia komunalnego Powiatu Świebodzińskiego na dzień 31 grudnia 2020 roku.

2. Rozpatrzone zostało sprawozdanie finansowe Powiatu Świebodzińskiego na dzień 31 grudnia 2020, które obejmuje:

a) bilans z wykonania budżetu na 31.12.2020r.

b) łączny bilans jednostki budżetowej i samorządowego zakładu budżetowego obejmujący dane wynikające z bilansów samorządowych jednostek budżetowych;

c) łączny rachunek zysków i strat jednostki (wariant porównawczy) obejmujący dane wynikające z rachunków zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych;

d) łączne zestawienie zmian w funduszu jednostki obejmujące dane wynikające z zestawień zmian funduszu samorządowych jednostek budżetowych;

e) informację dodatkową,

a także po wysłuchaniu wyjaśnień Skarbnika Powiatu Świebodzińskiego komisja nie stwierdziła uchybień w przedstawionych dokumentach i nie wniosła żadnych zastrzeżeń.

3. Przedstawione materiały dotyczące wykonania budżetu za rok 2020 zawierają zestawienie dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów wynikające z zamknięcia rachunków budżetu w szczególności zgodnej z przyjętą uchwałą budżetową na 2020 rok (wraz z przyjętymi zmianami), a przeprowadzona szczegółowa analiza materiałów nie budzi zastrzeżeń.

Dochody budżetowe zrealizowane zostały w kwocie 77.401.037,25 zł tj. 102,05% w tym:

- bieżące w kwocie 71.587.824,80 zł co stanowi 98,86%, planu
- majątkowe w kwocie 5.813.212,45 zł co stanowi 169,41% planu (w tym ze sprzedaży majątku 465.944,28 zł tj. 100,08% planu).

Wydatki budżetowe zrealizowano w kwocie 71.335.617,67 zł tj. 92,43%, w tym:

- bieżące wykonano w kwocie 66.967.873,68 zł, co stanowi 95,81% planu
- majątkowe w kwocie 4.367.743,99 zł, co stanowi 59,98% planu.

Przychody zrealizowano w kwocie 6.584.068,41 zł (100%), a **rozchody** w kwocie 5.250.000,00 zł (100%).

Zobowiązania Powiatu na koniec 2020 roku wyniosły 14.100.000,00 zł, a jest to zadłużenie z tytułu;

- obligacji (11.000.000 zł),
- pożyczki (600.000 zł) ,
- kredytów bankowych (2.500.000 zł).

W 2020 roku nie umarzano należności publiczno-prawnych, ani należności cywilnoprawnych. Na stan **należności** Powiatu na koniec 2020 roku składają się środki na rachunkach bankowych (10.354.138,22 zł), należności

wymagalne (15.101.110,38 zł w tym 14.262.170,73 zł w PCPR z tytułu odpłatności rodziców biologicznych za pobyt dzieci w pieczy zastępczej i placówkach opiekuńczo-wychowawczych), pożyczki (197.116,43 zł) i pozostałe należności (1.308.269,97 zł). Dane zawarte w sprawozdaniu potwierdzają sprawozdania budżetowe Rb-NDS, Rb-N i Rb-Z, sporządzone na dzień 31 grudnia 2020 roku.

Wynik operacyjny budżetu Powiatu za 2020 r. stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią (nadwyżka) i wynosi 4.619.951,12 zł. Zachowany został zatem wymóg określony przepisami art. 242 ustawy z dnia 27.08.2009 r. o finansach publicznych, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe, niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

4. W roku 2020 indywidualny wskaźnik zadłużenia, określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, nie został zachowany przy uwzględnieniu danych z III kwartału, ale po uwzględnieniu wykonania z roku relacja ta została już zachowana. Brak spełnienia tego wskaźnika nie narusza obowiązujących przepisów prawa w tym zakresie, gdyż związane jest to z tym, że Powiat w 2015 r. otrzymał pożyczkę z budżetu państwa na spłatę zobowiązań z lat poprzednich w trybie art. 224 ustawy o finansach publicznych.

5. W 2020 roku ponoszone były wydatki na przeciwdziałanie COVID-19 w wysokości 3.425.234 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 2.837.474 zł (finansowane ze środków unijnych, z Funduszu Pracy, z budżetu państwa i z budżetu powiatu w wysokości 466.782 zł) oraz wydatki majątkowe w wysokości 587.760 zł (finansowane z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych i z budżetu powiatu w wysokości 102.141 zł).

6. Komisja zapoznała się również z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, która wydała opinię pozytywną o sprawozdaniu Zarządu Powiatu Świebodzińskiego z wykonania budżetu Powiatu za rok 2020.

7. W roku 2020 była stosowana ustawa Prawo zamówień publicznych zgodnie z obowiązującymi przepisami.

8. Komisja zapoznała się z informacją o stanie mienia komunalnego na dzień 31 grudnia 2020 r. w tym z informacją o zmianach w stanie mienia i dochodach z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz wykonywania posiadania i nie wniosła uwag i zastrzeżeń.

W toku pracy komisji nie stwierdzono żadnych nieprawidłowości i uchybień związanych z wykonywaniem budżetu Powiatu Świebodzińskiego za 2020 rok, sporządzonym sprawozdaniem finansowym oraz informacją o stanie mienia komunalnego Powiatu Świebodzińskiego, co wpływa na pozytywną ocenę analizowanych dokumentów i czynności związanych z realizacją budżetu za 2020 rok.

W świetle powyższej oceny realizacji budżetu za 2020 r. oraz działań Zarządu Powiatu uwzględniających wymogi dyscypliny finansów publicznych –

komisja Rewizyjna opiniuje pozytywnie wykonanie budżetu Powiatu Świebodzińskiego na 2020r.

W związku z powyższym komisja wystąpi do Rady Powiatu o udzielenie absolutorium dla Zarządu Powiatu Świebodzińskiego za 2020 rok.

Opinia Komisji Rewizyjnej wraz z uzasadnieniem stanowi załącznik nr 3 do protokołu.

Ad.4

Komisja Rewizyjna po zapoznaniu się z:

a/ sprawozdaniem rocznym z wykonania budżetu Powiatu Świebodzińskiego za 2020 rok;

b/ sprawozdaniem finansowym Powiatu Świebodzińskiego za 2020 rok;

c/ opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Świebodzińskiego za 2020 rok;

d/ informacją o stanie mienia komunalnego Powiatu Świebodzińskiego na dzień 31 grudnia 2020 roku,

oraz po pozytywnym zaopiniowaniu wykonania budżetu Powiatu Świebodzińskiego za 2020 rok oraz sprawozdania finansowego za 2020 rok, w obecności 3 radnych jednogłośnie (3-za, 0-przeciw, 0-wstrzymujących się) wnioskuje do Rady Powiatu Świebodzińskiego o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Świebodzińskiego za 2020 rok.

Wniosek Komisji stanowi załącznik nr 4 do protokołu.

Ad.5

Zgodnie z wcześniejszą opinią i wnioskiem Komisja Rewizyjna sporządziła projekt uchwały w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Świebodzińskiego. Projekt uchwały w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu Świebodzińskiego stanowi załącznik nr 5 do protokołu.

Komisja w obecności 3 radnych jednogłośnie (3za, Oprzeciw, 0-wstrz.) skierowała projekt ten pod obrady Komisji oraz na sesję Rady Powiatu Świebodzińskiego.

Ad.6

Protokół z posiedzenia komisji z dnia 27.04.2021r. został sporządzony. Uwag nie wniesiono, wobec tego protokół został przyjęty i podpisany.

Ad.7

Spraw różnych nie zgłoszono.

Ad.8

Wobec zrealizowanego porządku posiedzenia Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Alojzy Jokieli o godz. 10.05 zamknął posiedzenie Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Świebodzińskiego.

*Na tym protokół zakończono.
Protokołowała: Inspektor Anna Kowalik*

*Przewodniczący Komisji
(-) Alojzy Jokiel*

Podpisy członków Komisji:

1. Pan Krzysztof Warcholik
2. Pan Mirosław Algierski.....