

Gorzów Wielkopolski, dnia 26 listopada 2013 r.

Nr kontroli: WITD-WI.8164.6.2013.IV0178

**Pan**  
**Zbigniew Szumski**  
Starosta Świebodziński  
ul. Kolejowa 2  
66-200 Świebodzin

## WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 86 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1265, z późn. zm.), w dniach **od 23 października 2013 r. do 31 października 2013 r.** Lubuski Wojewódzki Inspektor Transportu Drogowego – w ramach sprawowanego nadzoru przeprowadził kontrolę planową **Starosty Świebodzińskiego** w związku z protokołem kontroli z dnia **31 października 2013 r. nr WITD-WI.8164.6.2013.IV0178.**

Wyniki kontroli zostały przedstawione w protokole kontroli z dnia **31 października 2013 r. nr WITD-WI.8164.6.2013.IV0178.**

Niniejszym przekazuję Staroście Świebodzińskiemu wystąpienie pokontrolne.

### 1. Stwierdzone nieprawidłowości:

- Kontrola terminowości przekazywania przez jednostkę kontrolowaną ministrowi właściwemu do spraw transportu informacji o wydanych licencjach i zezwoleniach.**

Informacja dotycząca liczby i zakresu udzielonych licencji i zezwoleń oraz liczby wypisów z tych dokumentów, została przesłana do Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej po dniu 15 lipca 2013 r. (art. 83 ust. 3 ustawy o transporcie drogowym).

### Nadzór i kontrola

Starosta Świebodziński w ramach sprawowanego nadzoru i kontroli nad przewoźnikami drogowymi, którym udzielił licencji lub zezwolenia nie dokonywał

kontroli przedsiębiorców w zakresie spełniania wymogów będących podstawą do wydania tych dokumentów (art. 84 ustawy o transporcie drogowym).

### **Kontrola prawidłowości wydawania zaświadczeń na krajowy niezarobkowy przewóz drogowy.**

W dokumentacji dotyczącej wydania zaświadczenia na przewozy drogowe na potrzeby własne nr 0330503 z dnia 7 czerwca 2013 r. stwierdzono brak kserokopii krajowego dokumentu dopuszczającego pojazd do ruchu (art. 8 ust. 3 pkt 8 ustawy o transporcie drogowym w brzmieniu obowiązującym w chwili wydania zaświadczenia).

### **3 Kontrola prawidłowości wydawania licencji na wykonywanie krajowego transportu drogowego.**

W dokumentacji dotyczącej wydania licencji na wykonywanie krajowego transportu drogowego rzeczy nr 0135413 z dnia 13 czerwca 2013 r. stwierdzono:

- brak kserokopii krajowych dokumentów dopuszczających pojazdy do ruchu (art. 8 ust. 3 pkt 8 ustawy o transporcie drogowym w brzmieniu obowiązującym w chwili wydania licencji),
- brak dokumentu potwierdzającego spełnianie warunku dotyczącego zabezpieczenia finansowego - w przedmiotowym zakresie Starosta Świebodziński uwzględnił polisę ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej dla klienta indywidualnego oraz małego i średniego przedsiębiorcy (art. 5 ust. 3 pkt 3 i ust. 5 oraz art. 8 ust. 3 pkt 6 ustawy o transporcie drogowym w brzmieniu obowiązującym w chwili wydania licencji).

W dokumentacji dotyczącej wydania licencji na wykonywanie krajowego transportu drogowego osób nr 0038177 z dnia 2 sierpnia 2013 r. stwierdzono:

- za wydanie licencji i 1 wypisu z licencji pobrano opłatę w wysokości 888 zł tj. o 111 zł więcej niż wymagana (§ 2 ust. 1 pkt 2, § 4 oraz § 5 ust. 1 rozporządzenia MI w sprawie wysokości opłat za czynności administracyjne związane z wykonywaniem przewozu drogowego oraz za egzaminowanie i wydanie certyfikatu kompetencji zawodowych z dnia 4 grudnia 2007 r. (Dz. U. Nr 235, poz. 1726 z późn. zm.) w brzmieniu obowiązującym w chwili wydania licencji),
- brak dokumentu potwierdzającego spełnianie warunków dotyczących zabezpieczenia finansowego - w przedmiotowym zakresie Starosta Świebodziński uwzględnił polisę potwierdzającą zawarcie umowy ubezpieczenia EURO 10 Plus (art. 5 ust. 3 pkt 3 i ust. 5 oraz art. 8 ust. 3 pkt 6 ustawy o transporcie drogowym w brzmieniu obowiązującym w chwili wydania licencji).

W dokumentacji dotyczącej wydania licencji na wykonywanie krajowego transportu drogowego rzeczy nr 0135411 z dnia 20 marca 2013 r. w zakresie pośrednictwa przy przewozie rzeczy stwierdzono brak dokumentu potwierdzającego

spełnianie warunków dotyczących zabezpieczenia finansowego (art. 5 ust. 3 pkt 3 i ust. 5 oraz art. 8 ust. 3 pkt 6 ustawy o transporcie drogowym w brzmieniu obowiązującym w chwili wydania licencji). Dnia 30 października 2013 r. ze Starostwa Powiatowego w Świebodzinie przesłano faksem do Wojewódzkiego Inspektoratu Transportu Drogowego w Gorzowie Wielkopolskim m.in. polisę ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej przewoźnika w międzynarodowym transporcie drogowym z dnia 3 września 2013 r. obejmującą okres od 6 września 2013 r. do 5 września 2014 r.

### **Kontrola prawidłowości wydawania zezwoleń na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym.**

W dokumentacji dotyczącej wydania zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym nr 0284753 z dnia 25 lutego 2013 r. stwierdzono:

- brak dokumentu potwierdzającego wniesienie opłaty za wydanie zezwolenia i wypisów z zezwolenia (art. 41 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy o transporcie drogowym w brzmieniu obowiązującym w chwili wydania zezwolenia),
- do wniosku dołączono proponowany rozkład jazdy nie zawierający:
  - o odległości między przystankami (art. 22 ust. 1 pkt 1 ustawy o transporcie drogowym),
  - o liczby pojazdów niezbędnych do wykonywania codziennych przewozów, zgodnie z rozkładem jazdy (art. 22 ust. 1 pkt 1 ustawy o transporcie drogowym),
  - o imienia i nazwiska osoby zarządzającej transportem (§ 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia MTBiGM w sprawie rozkładów jazdy z dnia 10 kwietnia 2012 r. (Dz. U. z 2012 r. poz. 451, z późn. zm.))
  - o terminu jego ważności (§ 3 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia MTBiGM w sprawie rozkładów jazdy),
  - o prawidłowej nazwy linii komunikacyjnej (§ 3 ust. 3 rozporządzenia MTBiGM w sprawie rozkładów jazdy),
- do wniosku nie dołączono zobowiązania do zamieszczania informacji o godzinach odjazdów na tabliczkach przystankowych na przystankach (art. 22 ust. 1 pkt 4 ustawy o transporcie drogowym w brzmieniu obowiązującym w chwili wydania zezwolenia).

### **Kontrola realizacji zadań w przedmiocie analizy sytuacji rynkowej w zakresie regularnego przewozu osób.**

Analiza sytuacji rynkowej w zakresie regularnego przewozu osób, o której mowa w art. 22a ust. 3 i ust. 5 ustawy o transporcie drogowym, nie jest dokonywana z uwzględnieniem kryteriów ujętych w art. 22a ust. 5 ustawy o transporcie drogowym co najmniej raz w roku.

## **2. Zalecenia pokontrolne:**

### **1. Kontrola terminowości przekazywania przez jednostkę kontrolowaną ministrowi właściwemu do spraw transportu informacji o wydanych licencjach i zezwoleniach.**

Zgodnie z art. 83 ust. 3 ustawy o transporcie drogowym, „Organy, o których mowa w art. 7 ust. 2 i ust. 4 pkt 2 i 3, art. 18 ust. 1 i 2 oraz art. 33 ust. 8, są obowiązane przedstawiać ministrowi właściwemu do spraw transportu, co najmniej dwa razy w roku, w terminach do dnia 15 stycznia oraz do dnia 15 lipca, informacje dotyczące liczby i zakresu udzielonych zezwoleń na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego, licencji, zezwoleń i wydanych zaświadczeń na przewozy drogowe na potrzeby własne oraz liczby wypisów z tych dokumentów, a także liczby licencji w zakresie pośrednictwa przy przewozie rzeczy.”

Mając na uwadze ustalenia kontroli w zakresie przekazywania informacji ministrowi właściwemu do spraw transportu oraz wskazany powyżej przepis prawa Starosta Świebodziński powinien dołożyć wszelkich starań w celu terminowej realizacji obowiązku wynikającego z wyżej cytowanego przepisu.

### **2. Nadzór i kontrola**

Zgodnie z art. 84 ust. 3 ustawy o transporcie drogowym "1. Organy udzielające zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego, licencji, zezwolenia lub wydające zaświadczenia o wykonywaniu przewozów na potrzeby własne są uprawnione do kontroli przedsiębiorcy w zakresie spełniania wymogów będących podstawą do wydania tych dokumentów. 2. Kontrolę, o której mowa w ust. 1, przeprowadza się co najmniej raz na 5 lat.”.

Mając na uwadze ustalenia kontroli w przedmiotowym zakresie oraz wskazany powyżej przepis prawa Starosta Świebodziński powinien przeprowadzać kontrole przedsiębiorców co najmniej raz na 5 lat w zakresie spełniania wymogów będących podstawą do wydania zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego, licencji, zezwolenia lub zaświadczenia o wykonywaniu przewozów na potrzeby własne.

### **3. Załączniki do wniosku o wydanie licencji lub zaświadczenia o wykonywaniu przewozów na potrzeby własne.**

Zgodnie z art. 8 ust. 3 pkt 6 ustawy o transporcie drogowym, w brzmieniu obowiązującym w chwili wydania kontrolowanych dokumentów, do wniosku o udzielenie licencji należało dołączyć dokumenty potwierdzające spełnienie warunków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 3 dotyczących posiadania sytuacji finansowej zapewniającej podjęcie i prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie transportu drogowego.

Zgodnie z art. 8 ust. 3 pkt 8 oraz w związku z art. 33 ust. 6 ustawy o transporcie drogowym, w brzmieniu obowiązującym w chwili wydania kontrolowanych dokumentów, do wniosku o udzielenie licencji lub zaświadczenia o wykonywaniu przewozów na potrzeby własne należało dołączyć wykaz pojazdów samochodowych wraz z kserokopiami krajowych dokumentów dopuszczających pojazd do ruchu, a w przypadku gdy przedsiębiorca nie jest właścicielem tych pojazdów - również dokument potwierdzający prawo do dysponowania nimi.

Mając na uwadze ustalenia kontroli w przedmiotowym zakresie oraz wskazane powyżej przepisy prawa Starosta Świebodziński powinien uzupełnić akta dotyczące wydania stosownych dokumentów o brakujące załączniki.

Ponadto Starosta Świebodziński uzupełniając akta o dokumenty potwierdzające spełnienie warunków posiadania sytuacji finansowej zapewniającej podjęcie i prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie transportu drogowego powinien uwzględniać przepisy art. 3 ust. 1 lit. c i art. 7 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1071/2009 z dnia 21 października 2009 r. ustanawiające wspólne zasady dotyczące warunków wykonywania zawodu przewoźnika drogowego i uchylające dyrektywę Rady 96/26/WE (Dz.Urz.UE.L Nr 300, str. 51) oraz art. 5c ustawy o transporcie drogowym.

### **Pobieranie opłat**

Na podstawie art. 40 i 41 ustawy o transporcie drogowym, w brzmieniu obowiązującym w chwili wydania kontrolowanych dokumentów, organy dokonujące czynności m.in. udzielenia licencji oraz wydania wypisu z licencji pobierają opłaty za te czynności administracyjne. W chwili wydania kontrolowanych dokumentów wysokość opłat za czynności administracyjne określało rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie wysokości opłat za czynności administracyjne związane z wykonywaniem przewozu drogowego oraz za egzaminowanie i wydanie certyfikatu kompetencji zawodowych z dnia 4 grudnia 2007 r. (Dz. U. Nr 235, poz. 1726 z późn. zm. ).

Mając na uwadze ustalenia kontroli w przedmiotowym zakresie oraz wskazane powyżej przepisy prawa Starosta Świebodziński powinien niezwłocznie dokonać zwrotu części niesłusznie pobranej opłaty. Ponadto opłaty należy pobierać w określonej przepisami prawa wysokości.

### **Kontrola prawidłowości wydawania zezwoleń na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym.**

Na podstawie art. 40 i 41 ustawy o transporcie drogowym, w brzmieniu obowiązującym w chwili wydania kontrolowanych dokumentów, organy dokonujące czynności m.in. wydania zezwolenia, zmiany zezwolenia, przedłużenia ważności zezwolenia, wydania wypisu z zezwolenia, wydania wtórnika zezwolenia na wykonywanie przewozu regularnego, przewozu regularnego specjalnego, przewozu wahałowego lub przewozu okazjonalnego pobierają opłaty za te czynności administracyjne.

Zgodnie z art. 22 ust. 1 pkt 1 i 4 ustawy o transporcie drogowym, do wniosku o wydanie zezwolenia na wykonywanie przewozów regularnych w krajowym transporcie drogowym dołącza się proponowany rozkład jazdy uwzględniający przystanki, godziny odjazdów środków transportowych, długość linii komunikacyjnej, podaną w kilometrach, i odległości między przystankami, kursy oraz liczbę pojazdów niezbędnych do wykonywania codziennych przewozów, zgodnie z rozkładem jazdy jak również zobowiązanie do zamieszczania informacji o godzinach odjazdów na tabliczkach przystankowych na przystankach.

Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 2 i 4, ust. 3 oraz § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej w sprawie rozkładów jazdy z dnia

10 kwietnia 2012 r. (Dz. U. z 2012 r. poz. 451 z późn. zm.), w rozkładzie jazdy określa się co najmniej: nazwę linii komunikacyjnej, dzień, od którego rozkład jazdy obowiązuje, oraz termin jego ważności. Nazwę linii komunikacyjnej oznacza się poprzez określenie miejscowości, w której położony jest przystanek komunikacyjny początkowy i końcowy oraz co najmniej jeden przystanek komunikacyjny pośredni – o ile istnieje. Dodatkowo w rozkładzie jazdy w transporcie drogowym określa się w szczególności imię i nazwisko osoby zarządzającej transportem.

Mając na uwadze ustalenia kontroli w przedmiotowym zakresie oraz wskazane powyżej przepisy prawa Starosta Świebodziński powinien:

- pobierać wymagane opłaty oraz przechowywać dokumentację potwierdzającą ich pobranie,
- przed zatwierdzeniem rozkładów jazdy, dokonywać wnikliwej analizy proponowanych rozkładów jazdy w zakresie ich zawartości, w szczególności pod kątem spełnienia wymogów prawnych,
- uzupełnić akta dotyczące wydania stosownych dokumentów o brakujące załączniki.

#### **Kontrola realizacji zadań w przedmiocie analizy sytuacji rynkowej w zakresie regularnego przewozu osób.**

Zgodnie z art. 22a ust. 3, 5, 6 i 7 ustawy o transporcie drogowym, podjęcie decyzji w sprawie wydania nowego lub zmiany istniejącego zezwolenia na linie komunikacyjne o długości do 100 km, w szczególności w zakresie zwiększenia pojemności pojazdów, częstotliwości ich kursowania, zmiany godzin odjazdów z poszczególnych przystanków powinno być poprzedzone analizą sytuacji rynkowej w zakresie regularnego przewozu osób. Analizę tą przeprowadza organ właściwy do spraw zezwoleń co najmniej raz w roku, z uwzględnieniem:

- 1) istniejącej komunikacji, w tym rodzaju pojazdów, godzin ich odjazdów lub częstotliwości kursów oraz ich dostosowanie do potrzeb społecznych;
- 2) dotychczasowego wywiązywania się przewoźników posiadających zezwolenia z realizacji przewozów i stosowanych taryf;
- 3) przewidywanych zmian w natężeniu przewozu podróźnych;
- 4) miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy lub planu zagospodarowania przestrzennego województwa.

Dodatkowo organ przeprowadzający analizę zasięga opinii w sprawie proponowanych zmian w zakresie udzielanych lub zmienianych zezwoleń od organizacji konsumentów. Ponadto organy, o których mowa w art. 18 ust. 1 pkt 1, mogą realizować zadania, o których mowa w ust. 3, przez własne jednostki lub inne wyspecjalizowane podmioty.

Mając na uwadze ustalenia kontroli w przedmiotowym zakresie oraz wskazane powyżej przepisy prawa Starosta Świebodziński powinien realizować ustawowe zadania w przedmiotowym zakresie.

### 3. Ocena działalności jednostki kontrolowanej:

Analiza dokumentacji, która została poddana kontroli w zakresie realizacji zadań przy wydawaniu licencji i zezwoleń w krajowym transporcie drogowym, a także zaświadczeń przy przewozach na potrzeby własne wykazała nieprawidłowości, które zostały opisane w protokole kontroli i wystąpieniu pokontrolnym. Innych nieprawidłowości w zakresie objętym kontrolą nie stwierdzono. Protokół kontroli podpisał Starosta Świebodziński, który nie skorzystał z możliwości zgłoszenia na piśmie zastrzeżeń lub wyjaśnień dotyczących ustaleń zawartych w protokole lub sprawozdaniu, w terminie 14 dni od dnia otrzymania protokołu lub sprawozdania, przysługującej w związku z § 13 ust. 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 czerwca 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i sposobu prowadzenia czynności związanych z nadzorem nad wydawaniem dokumentów w krajowym przewozie drogowym.

Zgodnie z § 15 ust. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 czerwca 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i sposobu prowadzenia czynności związanych z nadzorem nad wydawaniem dokumentów w krajowym przewozie drogowym (Dz. U. Nr 114, poz. 778) w terminie 30 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego kierownik jednostki kontrolowanej, lub osoba przez niego pisemnie upoważniona, informuje organ nadzoru o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

Z up. Lubuskiego Wojewódzkiego  
Inspektora Transportu Drogowego  
w Gorzowie Wlkp.

Mirosław JEF OLKIEWICZ  
Z-ca Lubuskiego Wojewódzkiego  
Inspektora Transportu Drogowego

---

(pieczęć i nazwa organu nadzoru)

