

**UCHWAŁA NR 266/2014**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 4 grudnia 2014 r.**

Na podstawie art. 240a ust. 1 w związku z art. 224 ust.5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm. ) oraz w związku z art. 13 pkt 13 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm. )

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wzywa Powiat Świebodziński do :**

**opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia go celem zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze , w terminie 45 dni od dnia otrzymania uchwały.**

**UZASADNIENIE**

Stosownie do art. 240a ust.1 ustawy o finansach publicznych, w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242- 244 u.f.p., oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania.

W dniu 30 września 2014r. Rada Powiatu Świebodzińskiego podjęła następujące uchwały: Nr XLII/314/2014 w sprawie zamiany uchwały budżetowej, Nr XLII/316/2014 w sprawie zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa, Nr XLII/317/2014 w sprawie zmiany uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Świebodzińskiego.

Na tej sesji uchwałą nr XLII/315/2014 przyjęto również program postępowania ostrożnościowego.

Rada Powiatu postanowiła zaciągnąć na podstawie art. 224 ustawy o finansach publicznych - pożyczkę z budżetu państwa w kwocie 4.100.000 zł na planowany deficyt budżetu w 2014r. Dokonano zwiększenia planu przychodów budżetu oraz planu wydatków finansowanych pożyczką. Wydatki zostały zwiększone w dz. 600- Transport i łączność , rozdz. 60014- Drogi publiczne powiatowe w § 4580, § 4600 i w § 6050 w łącznej kwocie 4.100.000 zł, w tym o kwotę 3.300.000 zł zwiększono wydatki bieżące. Konieczność zwiększenia tych wydatków została spowodowana zawartą ugodą pozasądową w dniu 27 maja 2014 r. z firmą POL-DRÓG Kościan sp. z o. o. oraz ugodą planowaną do zawarcia również z tą firmą.

Na tej sesji dokonano również zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu, uwzględniając planowane do zaciągnięcia zobowiązanie z budżetu państwa.

W wyniku tych zmian reguła z art. 242 ustawy o finansach publicznych nie została zachowana w 2014 roku, a indywidualny wskaźnik zadłużenia nie został zachowany w latach 2014-2020. Wskaźnik ten będzie spełniony w roku planowanej spłaty pożyczki, tj. w 2021 r.

Uchwały powyższe zostały poddane badaniu nadzorcemu na posiedzeniu Kolegium w dniu 8 października 2014r. i uznane jako nienaruszające prawo, z uwagi na ubieganie się przez Powiat Świebodziński o pożyczkę z budżetu państwa na podstawie art. 224 ustawy o finansach publicznych.

Z art. 243 ustawy o finansach publicznych wynika jednoznacznie, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Biorąc pod uwagę, że obliczony w projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej planowany wskaźnik spłaty zobowiązań na lata 2015- 2019 przekracza jego dopuszczalny poziom, a także brzmienie art. 224 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym program ostrożnościowy jest realizowany w przypadku, gdy zagrożenie wykonywania zadań publicznych powstało z przyczyn niezależnych od jednostki oraz możliwością nie uzyskania pożyczki z budżetu państwa- Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej -postanowiło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Kolegium podziela stanowisko Ministerstwa Finansów – Departament Gwarancji i Poręczeń wyrażone w piśmie z dnia 13 listopada 2014r., znak: DG1/487/510/OLN/14/RD-103527 „, w przypadku Powiatu Świebodzińskiego zagrożenie wykonania zadań publicznych nie powstało z przyczyn niezależnych od jednostki, a było następstwem podejmowanych przez władze Powiatu decyzji, do wniosku powinien zostać dołączony program postępowania naprawczego, uchwalony w trybie art.240a ustawy”.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze uchwałą Nr 671/2014 z dnia 26 listopada 2014r. oraz uchwałą Nr 672 /2014 z dnia 26 listopada 2014r. zaopiniował pozytywnie z zastrzeżeniami projekt uchwały budżetowej na 2015 rok oraz projekt uchwały w sprawie WPF na lata 2015- 2021, mimo, że obliczony na podstawie wielkości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok oraz w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015- 2021 planowany wskaźnik spłaty zobowiązań w latach 2015 - 2019 przekracza jego dopuszczalny poziom. Uwzględniono bowiem fakt ubiegania się przez Powiat o pożyczkę z budżetu państwa w trybie art. 224 ustawy o finansach publicznych. Niemniej jednak istnieje ryzyko nie otrzymania tej pożyczki i wystąpią okoliczności określone w cyt. wyżej art. 240a ustawy o finansach publicznych .

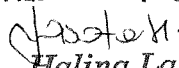
Uwzględniając powyższe, w ocenie Kolegium Izby opracowanie i uchwalenie programu postępowania naprawczego przez Powiat Świebodziński jest konieczne z uwagi na opisaną wyżej sytuację finansową.

Wskazuje się jednocześnie, że program postępowania naprawczego winien zostać opracowany przez organ stanowiący, zgodnie z zasadami określonymi w ust. 3 i 4 art. 240a ustawy o finansach publicznych.

Jednocześnie Kolegium informuje, że opracowanie programu postępowania naprawczego nie jest wymagane w przypadku wystąpienia okoliczności mających wpływ na poprawę sytuacji finansowej Powiatu, skutkujących możliwością uchwalenia budżetu oraz wieloletniej prognozy finansowej w terminie do dnia 31 stycznia 2015 r. z zachowaniem relacji określonych w art. 242 – 244 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

wz. Przewodniczącego Kolegium

  
*Halina Lasota*  
Z-ca Prezesa