

UCHWAŁA NR 49 /2015
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 28 stycznia 2015 r.

STAROSTWO POWIATOWE
w Świebodzinie
WPLYNEŁO

dnia 03. 02. 2015

1. Lidia Jaworska - przewodnicząca,
2. Marek Lewandowski - członek,
3. Iwona Porowska - członek,

~
dz. 19.06
Za:

w sprawie: wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Świebodzińskiego .

Na podstawie art. 13 pkt 10 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) i art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze

postanawia

zaopiniować pozytywnie z zastrzeżeniem prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Świebodzińskiego wynikającej z zaciągniętych zobowiązań.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i na podstawie uchwały budżetowej na rok 2015 zbadał pod względem formalno- prawnym prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Świebodzińskiego wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 cyt. wyżej ustawy o finansach publicznych.

Uchwała budżetowa na rok 2015 zakłada:

- łączne dochody budżetowe w wysokości 52.600.000 zł,
- łączne wydatki budżetowe w wysokości 49.150.000 zł,
- łączne rozchody budżetu w kwocie 3.450.000 zł z tytułu spłaty kredytów i wykupu obligacji,
- w 2015 roku w uchwale budżetowej nie zaplanowano przychodów.

W budżecie planuje się również wydatki na obsługę długu w kwocie 1.200.000 zł.

Planowana nadwyżka dochodów nad wydatkami w kwocie 3.450.000 zł zostanie przeznaczona w 2015 r. na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i wykup obligacji.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wnosi zastrzeżenie następującej treści:

Od 1 stycznia 2014 r. obowiązuje indywidualny dla każdej jednostki samorządu terytorialnego wskaźnik zadłużenia , wynikający z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009

r. o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Z uchwały nr III/12 /2014 Rady Powiatu Świebodzińskiego z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Świebodzińskiego na lata 2015 – 2021 wynika, iż relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w latach 2015-2019 nie jest zachowana. Niespełnianie tego wskaźnika w ww. latach jest związane z tym, że Powiat Świebodziński ubiega się o pożyczkę z budżetu państwa w trybie art. 224 ustawy o finansach publicznych w kwocie 4.100.000 zł . Będąc w trybie ubiegania się o pożyczkę z budżetu państwa Powiat Świebodziński w okresie jej prognozowanej spłaty może nie zachowywać ww. wskaźników, gdyż zgodnie z art. 224 ust. 1 pkt 2 litera b) ustawy o finansach publicznych zasady określone w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych winny zostać zachowane na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki. Termin spłaty tej pożyczki został zaplanowany jednorazowo w 2021r. Dług Powiatu obejmujący już zaciągnięte zobowiązania wynosi 22.000.000 zł. Obsługa długu w roku 2015 stanowi kwotę 1.200.000 zł. Prognozowana pożyczka z budżetu państwa w kwocie 4.100.000 zł jest ujęta w kwocie długu wykazanego w kolumnie 6 Wieloletniej Prognozy Finansowej. Łączny dług Powiatu, z uwzględnieniem prognozowanej pożyczki z budżetu państwa w 2015r . wyniesie 26.100.000 zł.

W sytuacji nieotrzymania pożyczki z budżetu państwa mogą wystąpić przesłanki określone w cyt. wyżej art. 243 ustawy o finansach publicznych uniemożliwiające uchwalenie budżetu lub wieloletniej prognozy finansowej, mimo uchwalonego Programu postępowania naprawczego, którego realizacja została określona tylko do roku 2015r.

Powiat Świebodziński w dniu 17 grudnia 2014 r. , uchwałą Nr II/8/2014 przyjął Program postępowania naprawczego na lata 2014- 2015 na podstawie art. 240a w związku z art. 224 ust.1 ustawy o finansach publicznych z uwagi na ubieganie się o pożyczkę z budżetu państwa, która nie została udzielona w 2014 r.

W przypadku zaniechania ubiegania się o pożyczkę z budżetu państwa lub w przypadku jej nieotrzymania Powiat Świebodziński nie będzie miał możliwości zmiany uchwalonego budżetu na 2015 rok i Wieloletniej Prognozy Finansowej z uwagi na kształtowanie się indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań w roku budżetowym i w poszczególnych latach objętych ww. prognozą. Zmiany będzie wymagał Program postępowania naprawczego, tak aby spełnić wymogi wynikające z art. 240 a ustawy o finansach publicznych.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, iż w okresie realizacji Programu postępowania naprawczego jednostka samorządu terytorialnego:

- 1) nie może podejmować nowych inwestycji finansowanych kredytem, pożyczką lub emisją papierów wartościowych;
- 2) nie może udzielać pomocy finansowej innym jednostkom samorządu terytorialnego;
- 3) nie może udzielać poręczeń, gwarancji i pożyczek;
- 4) nie może ponosić wydatków na promocję jednostki;

5) ogranicza realizację zadań innych niż obligatoryjne, finansowanych ze środków własnych.

Począwszy od miesiąca następującego po miesiącu, w którym został przyjęty program postępowania naprawczego, do dnia zakończenia postępowania naprawczego wysokość wydatków:

1) na diety radnych,

2) na wynagrodzenie zarządu jednostki samorządu terytorialnego

- nie może przekroczyć wysokości wydatków z tego tytułu z roku poprzedzającego rok, w którym została podjęta uchwała w sprawie programu postępowania naprawczego.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**



Lidia Jaworska