

**Uchwała Nr 709 /2016  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Zielonej Górze  
z dnia 12 grudnia 2016 roku**

- 1. Lidia Jaworska - przewodnicząca**
- 2. Iwona Porowska - członek**
- 3. Marek Lewandowski - członek**

STAROSTWO POWIATOWE  
w Świebodzinie  
WPLYNEŁO

PM  
dnia 2016 -12- 16  
18957  
L. dz.....  
Zai.....

**w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Świebodzińskiego na 2017 rok wraz z uzasadnieniem .**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2016 r., poz. 561) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**postanawia**

**zaopiniować pozytywnie z uwagą przedłożony przez Zarząd Powiatu Świebodzińskiego projekt uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem .**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez Zarząd Powiatu Świebodzińskiego projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem na 2017 rok.

Zarząd Powiatu wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały określone w uchwale organu stanowiącego.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada dochody w łącznej kwocie **65 547 000 zł** , a wydatki w łącznej kwocie niższej tj. **65 047 000 zł** .

Dochody bieżące zaplanowano w kwocie 58 211 395 zł, a wydatki bieżące w kwocie 55 048 542 zł, co oznacza, że reguła wynikająca z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r. , poz. 1870) wyżej po stronie planu jest zachowana.

Planowaną nadwyżkę dochodów nad wydatkami w kwocie 500 000 zł przeznacza się na wykup obligacji .

Określono przychody budżetu w kwocie 3 000 000 zł (z tytułu wolnych środków i z tytułu planowanego do zaciągnięcia kredytu) i rozchody budżetu w kwocie 3 500 000 zł ( 500 000 zł - spłata pożyczki z budżetu państwa i 3 000 000 zł - wykup obligacji).

Z wielkości określonych w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok wynika, iż planowany kredyt będzie przeznaczony na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Dochody zostały określone w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej tj. według działów, rozdziałów i paragrafów, z podziałem na dochody bieżące i majątkowe.

Wydatki również zaplanowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej- na działy, rozdziały i paragrafy, z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe.

Uchwała budżetowa prawidłowo zawiera poszczególne elementy określone w art. 212 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 214 pkt 1 tej ustawy w załącznikach sporządzono zestawienie planowanych dotacji udzielanych z budżetu w 2017 r.

W planie dochodów i wydatków wyodrębniono także dochody i wydatki związane z zadaniami z zakresu administracji rządowej i innych zleconych ustawami, dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej, dochody i wydatki na realizację zadań wykonywanych przez Powiat na podstawie umów i porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej z Zielonej Górze wskazuje, iż Powiat Świebodziński w 2015 r. otrzymał w kwocie 4 100 000 zł pożyczkę z budżetu państwa w trybie art. 224 ustawy o finansach publicznych (umowa z dnia 16 czerwca 2015 r. zawartą pomiędzy Skarbem Państwa, reprezentowanym przez Ministra Finansów, a Powiatem Świebodzińskim).

W związku z powyższym wskazuje się na konieczność przestrzegania postanowień ww. umowy (§ 2 pkt 4 umowy).

W § 8 pkt 4) projektu uchwały Rada upoważnia, między innymi, Zarząd Powiatu do udzielania poręczeń do maksymalnej kwoty 1 000 000 zł. Skład Orzekający zaznacza, że realizacja tego upoważnienia przez Zarząd (zgodnie z zawartą wyżej umową), możliwa jest tylko po wyrażeniu pisemnej zgody Przez Ministerstwo Finansów. W budżecie planuje się ponadto zaciągnięcie kredytu długoterminowego w kwocie 2 500 000 zł na wykup obligacji, jego zaciągnięcie może nastąpić również po uprzedniej zgodzie Ministerstwa Finansów, co wprost wynika z § 2 pkt 4 ww umowy, co podkreślono w uzasadnieniu do projektu uchwały.

Pan Starosta Powiatu Świebodzińskiego zwrócił się pismem z dnia 29 listopada 2016 r., znak FK.3051.1.2016.DK do Ministerstwa Finansów o wyrażenie zgody na zaciągnięcie planowanego w 2017r. zobowiązania długoterminowego w kwocie 2 500 000 zł.

Pismem z dnia 30 listopada 2016r., znak DG1.4781.43.2016 Ministerstwo poinformowało, iż stosowne stanowisko w przedmiotowej sprawie wyrazi po zaciągnięciu ww. zobowiązania, ponieważ „wprowadzenie do budżetu na rok 2017 i WPF zamiaru zaciągnięcia kredytu długoterminowego nie stoi w sprzeczności z zapisami umowy pożyczki z budżetu państwa. Dopiero akt podpisania nowej umowy finansowej rodzi skutki zaciągnięcia zobowiązania finansowego, co zgodnie z § 2 pkt 4 ww. umowy pożyczki wymaga uprzedniego uzyskania zgody Ministra Finansów”.

Skład Orzekający wnosi uwagę następującej treści:

w zał. nr 8 – Dochody i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w 2017 r. - w wydatkach w dz. 020, rozdz. 02001 wpisano, że wydatki § 4300 planuje się w wysokości 57 500zł. Jednak z projektu budżetu wynika, że w powyższym rozdziale i paragrafie zaplanowano inną kwotę - 37 500 zł. W wyniku tego błędu w załączniku Nr 8 dochody i wydatki się nie bilansują (wydatki stanowią kwotę 80 000zł).

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Koelgium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

**Lidia Jaworska**

