

**UCHWAŁA NR 193/2017**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 31 lipca 2017 r.**

Na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 w związku z art. 11 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 814 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr 301/2017 Zarządu Powiatu Świebodzińskiego z dnia 26 czerwca 2017 r. w sprawie zmian w planach wydatków budżetowych na 2017 rok stwierdza :

- nieważność badanej uchwały w całości, z powodu jej podjęcia w sprzeczności z art. 52 ustawy z dnia 27 sierpnia 2017r. o finansach publicznych (tekst jednolity. Dz.U. z 2016r. , poz.1870 ze zm.) w związku z § 12 ust. 1 i ust. 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2010r.w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 1542).

**UZASADNIENIE**

Uchwała Nr 301/2017 Zarządu Powiatu Świebodzińskiego z dnia 26 czerwca 2017 r. w sprawie zmian w planie wydatków budżetowych na 2017 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 05 lipca 2017r.

Badaną uchwałę podjęto na podstawie art.32 ust.2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (j.t. Dz.U. z 2016r., poz. 814 ze zm. ), art. 257 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2016r., poz.1870 ze zm.) oraz § 8 pkt 2 uchwały Nr XXII/123/2016 Rady Powiatu Świebodzińskiego z dnia 22 grudnia 2016r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2017 Powiatu Świebodzińskiego, w którym to punkcie organ stanowiący upoważnił Zarząd Powiatu do dokonywania zmian w planie wydatków , polegających na przenoszeniu wydatków bieżących na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych pomiędzy paragrafami i rozdziałami w ramach tego samego działu.

Ww. uchwałą dokonano zmian w planie wydatków budżetu Powiatu w dziale 855 – Rodzina, rozdziale 85510 – Działalność placówek opiekuńczo – wychowawczych , zmniejszając wydatki na ogólną kwotę 21 150 zł w paragrafach : 4010, 4110, 4120, 4210, 4260 i zwiększając wydatki w tym samym dziale i rozdziale w paragrafie 4300 o kwotę 20 818 zł

i w paragrafie 4890 o kwotę 332 zł.

Paragraf 3 ww. uchwały, podjętej w dniu 26 czerwca 2017 r. otrzymał brzmienie „Uchwała wchodzi w życie z dniem 31 maja 2017r.”. Tym samym badanej uchwale nadano moc wsteczną.

Zarząd Powiatu Świebodzińskiego , podejmując uchwałę w dniu 26 czerwca br. o treści ww. wpłynął na zmianę planu finansowego jednostki budżetowej (Dom Dziecka nr 6) , która została zlikwidowana na mocy uchwały Nr XXVI/156/2017 Rady Powiatu z dnia 29 marca 2017r. w sprawie likwidacji placówki opiekuńczo – wychowawczej Domu Dziecka Nr 6 w

Świebodzinie ul. Jeziorna 10. Termin rozpoczęcia likwidacji ustalono na dzień 01 kwietnia 2017r., natomiast termin zakończenia likwidacji placówki jak i jej działalności wyznaczono na dzień 31 maja 2017r.

Zgodnie z art. 52 ustawy o finansach publicznych ujęte w budżecie państwa, budżetach jednostek samorządu terytorialnego i planach finansowych jednostek budżetowych:

- 1) dochody oraz przychody - stanowią prognozy ich wielkości;
- 2) wydatki oraz łączne rozchody - stanowią nieprzekraczalny limit.

Ponadto w myśl § 12 ust.1 i ust. 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2010r. w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych – cyt. wyżej zarząd jednostki samorządu terytorialnego zawiadamia samorządowe jednostki budżetowe o dokonanych zmianach planów dochodów i wydatków wprowadzanych w toku wykonywania budżetu. Zawiadomienia, o których mowa w ust. 1, stanowią podstawę dokonania zmian w planach finansowych samorządowych jednostek budżetowych.

W ocenie Kolegium zmiany w planie wydatków budżetu Powiatu, które mają wpływ na plan finansowy jednostki budżetowej, dokonane po dniu 31 maja 2017 r. naruszają ww. przepisy prawa. Naruszono także ogólną zasadę niedziałania prawa wstecz i nałożono tym samym z mocą wsteczną obowiązki na adresata powszechnie obowiązujących przepisów prawa.

Nadanie mocy wstecznej badanej uchwale Zarządu Powiatu Świebodzińskiego oznacza, że ww. zakresie nie będzie mogła być ona wykonana.

Mając na uwadze przedstawiony wyżej stan sprawy - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim. Skargę wnieść można w terminie 30 dni od dnia doręczenia uchwały. Skargę wnosi się za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze.

Przewodniczący Kolegium  
3  
Edward Zajaczkowski