

**Uchwała Nr 774/2017**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 08 grudnia 2017 roku**

dnia 2017 -12- 11

l. cz. 10771



1. Lidia Jaworska - przewodnicząca
2. Iwona Porowska - członek
3. Marek Lewandowski - członek

**w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Świebodzińskiego na 2018 rok wraz z uzasadnieniem .**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej

**postanawia**

**zaopiniować pozytywnie z zastrzeżeniem przedłożony przez Zarząd Powiatu Świebodzińskiego projekt uchwały budżetowej na 2018 rok wraz z uzasadnieniem .**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez Zarząd Powiatu Świebodzińskiego projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem na 2018 rok.

Zarząd Powiatu wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały określone w uchwale organu stanowiącego.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada dochody w łącznej kwocie **64 550 000 zł** , a wydatki w łącznej kwocie niższej tj. **63 050 000 zł**.

Dochody bieżące zaplanowano w kwocie 60 946 670 zł, a wydatki bieżące w kwocie 57 491 585 zł, co oznacza, że reguła wynikająca z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r. , poz. 2077) po stronie planu jest zachowana.

Planowaną nadwyżkę dochodów nad wydatkami w kwocie 1 500 000 zł przeznacza się na spłatę pożyczki z budżetu państwa i kredytu .

Określono przychody budżetu w kwocie 11 500 000 zł (z tytułu prognozowanych wolnych środków i z tytułu planowanego do zaciągnięcia kredytu) i rozchody budżetu w kwocie 13 000 000 zł ( z tytułu spłat pożyczki, kredytu i wykupu obligacji).

Z wielkości określonych w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok wynika, iż planowany kredyt będzie przeznaczony na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Dochody zostały określone w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej tj. według działów, rozdziałów i paragrafów, z podziałem na dochody bieżące i majątkowe.

Wydatki również zaplanowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej- na działy, rozdziały i paragrafy, z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe.

Uchwała budżetowa prawidłowo zawiera poszczególne elementy określone w art. 212 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 214 pkt 1 tej ustawy w załącznikach sporządzono zestawienie planowanych dotacji udzielanych z budżetu w 2018 r.

W planie dochodów i wydatków wyodrębniono także dochody i wydatki związane z zadaniami z zakresu administracji rządowej i innych zleconych ustawami, dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej, dochody i wydatki na realizację zadań wykonywanych przez Powiat na podstawie umów i porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej z Zielonej Górze wskazuje, iż Powiat Świebodziński w 2015 r. otrzymał w kwocie 4 100 000 zł pożyczkę z budżetu państwa w trybie art. 224 ustawy o finansach publicznych (umowa z dnia 16 czerwca 2015 r. zawarta pomiędzy Skarbem Państwa, reprezentowanym przez Ministra Finansów, a Powiatem Świebodzińskim).

W związku z powyższym wskazuje się na konieczność przestrzegania postanowień ww. umowy (§ 2 pkt 4 umowy).

W § 8 pkt 4) projektu uchwały Rada upoważnia, między innymi, Zarząd Powiatu do udzielania poręczeń do maksymalnej kwoty 1 000 000 zł. Skład Orzekający zaznacza, że realizacja tego upoważnienia przez Zarząd (zgodnie z zawartą wyżej umową), możliwa jest tylko po wyrażeniu pisemnej zgody Przez Ministerstwo Rozwoju i Finansów.

Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie następującej treści:

W budżecie planuje się przychody z tytułu zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 11 000 000 zł na jednorazowy wykup obligacji. Do chwili obecnej Powiat nie informował, że ma znaczne obciążenia budżetu najbliższych lat spłatami rat kredytów, pożyczki i wykupem papierów wartościowych, „które to kwoty nie pozwalają na prawidłowe funkcjonowanie samorządu”, co wynika z uasadnienia do projektu budżetu na 2018 rok. Na dzień wydawania niniejszej opinii Powiat nie uzyskał pisemnej zgody emitenta obligacji- Banku Ochrony Środowiska na jednorazowy wykup obligacji.

Ponadto, Powiat zobowiązał się, z uwagi na fakt, że źródłem spłaty pożyczki z budżetu państwa mają być oszczędności pochodzące z działań określonych w ww. Programie postępowania naprawczego. I ze względu na to koniecznym jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej Powiatu oraz efektów osiągniętych w realizacji Programu.

W dotychczasowych budżetach i w uchwałach WPF zupełnie inaczej planowane były okresy spłaty zobowiązań już zaciągniętych i nowe zobowiązania zwrotne do zaciągnięcia. W Programie naprawczym oraz w informacjach o osiągniętych rezultatach Programu naprawczego również nie podnoszono tej kwestii.

Ze względu na to, że jednostka korzysta z pożyczki z budżetu państwa - w okresie jej spłaty powinna uzyskać pisemną zgodę na zaciągnięcie zobowiązania długoterminowego (wynika to z § 2 pkt 4 umowy pożyczki). W poprzednim roku jednostka chcąc zaciągnąć zobowiązanie (kredyt na kwotę 2 500 000zł) w dniu 29 listopada 2016r. wystąpiła do Ministerstwa Finansów z prośbą o wyrażenie zgody na zaciągnięcie planowanego w budżecie 2017r. zobowiązania długoterminowego. W dniu 30.11.2016r. otrzymano odpowiedź wskazującą, że samo planowanie w budżecie na rok 2017 kredytu długoterminowego nie stoi w sprzeczności z zapisami umowy pożyczki z budżetu państwa. Dopiero akt podpisania nowej umowy finansowej – wymaga uprzedniego uzyskania zgody MF.

Zaciągnięcie kredytu może nastąpić po uprzedniej zgodzie Ministerstwa Rozwoju i Finansów, wynika to wprost z § 2 pkt 4 ww. umowy, co podkreślono w uzasadnieniu do projektu uchwały, niemniej jednak w ocenie Składu Orzekającego należało zwrócić się o wstępną zgodę na etapie projektu budżetu na 2018 rok i Wieloletniej Prognozy Finansowej na 2018 – 2028, ze względu na zaplanowanie w przychodach kredytu długoterminowego, o znacznej kwocie, tj. 11 000 000 zł i wzrostu wydatków na obsługę długu, po zaplanowaniu restrukturyzacji dotychczasowego zadłużenia.

Nieuzyskanie takiej zgody spowoduje konieczność zmiany uchwały budżetowej na 2018 rok i zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Skład Orzekający wnosi ponadto uwagę :

- nie zaplanowano wydatków w dz. 921, rozdz. 92116 –Biblioteki, zgodnie z art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997r. o bibliotekach (t. j . Dz.U z 2012r., poz. 642 ze zm.) powiat organizuje i prowadzi co najmniej jedną powiatową bibliotekę publiczną. Zadania powiatowej biblioteki publicznej może wykonywać, na podstawie porozumienia, wojewódzka lub gminna biblioteka publiczna działająca i mająca swoją siedzibę na obszarze powiatu.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

  
**Lidia Jaworska**