

Uchwała Nr 775/2017
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 08 grudnia 2017 roku

2017-12-11

19783

- Zal.
- 1. Lidia Jaworska – przewodnicząca**
 - 2. Iwona Porowska – członek**
 - 3. Marek Lewandowski – członek**

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Świebodzińskiego na lata 2018 – 2028 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2018 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (jednolity tekst jednolity Dz. U. z 2016r., poz. 561) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej

postanawia:

wydać pozytywną opinię z zastrzeżeniem o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Świebodzińskiego na lata 2018 – 2028.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Zarząd Powiatu Świebodzińskiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2018 rok.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wieloletnia Prognoza Finansowa i prognoza kwoty długu Powiatu Świebodzińskiego, stanowiąca integralną część WPF obejmuje lata **2018 – 2028**. Kwota długu na koniec 2018 roku ma wynieść 18 350 000zł. W roku 2018 planuje się zaciągnięcie kredytu długoterminowego w kwocie 11 000 000 zł.

Dołączono objaśnienia przyjętych wartości w WPF, w formie załącznika do uchwały.

W integralnym załączniku do Wieloletniej Prognozy Finansowej określone są odrębnie dla każdego przedsięwzięcia elementy i limity określone w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w WPF są zgodne z budżetem w zakresie dochodów i wydatków wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów, co jest zgodne z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych- cyt. wyżej.

Zgodnie z obowiązującym od dnia 1 stycznia 2014r. - art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w

pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Z przedłożonej prognozy kwoty długu wynika, że wskaźnik ten nie jest zachowany w roku 2018r., jest zachowany w pozostałych latach. Jego kształtowanie się przedstawia poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)	(3-2)	(4-2)
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2018	21,38%	6,50%	6,43%	-14,88%	-14,95%
2019	4,81%	5,63%	5,56%	0,82%	0,75%
2020	4,36%	5,75%	5,68%	1,39%	1,32%
2021	4,73%	6,31%	6,31%	1,58%	X
2022	3,13%	7,38%	7,38%	4,25%	X
2023	2,96%	8,70%	8,70%	5,74%	X
2024	2,79%	9,77%	9,77%	6,98%	X
2025	2,63%	10,62%	10,62%	7,99%	X
2026	2,48%	11,30%	11,30%	8,82%	X
2027	2,34%	11,88%	11,88%	9,54%	X
2028	1,06%	12,36%	12,36%	11,30%	X

Powiat Świebodziński w 2015 r. otrzymał w kwocie 4 100 000 zł pożyczkę z budżetu państwa w trybie art. 224 ustawy o finansach publicznych (umowa z dnia 16 czerwca 2015 r. zawarta pomiędzy Skarbem Państwa, reprezentowanym przez Ministra Finansów, a Powiatem Świebodzińskim). W dniu 17 grudnia 2014r. uchwalono Program postępowania naprawczego (realizowany w 2015 r.). Wskaźnik wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie ma być zachowany na koniec roku, w którym upływa termin spłaty tej pożyczki tj. w 2021r. Skład Orzekający wskazuje, iż należy monitorować wielkości mające wpływ na relację wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie następującej treści:

W roku 2018 Powiat zaplanował przychody zwrotne z tytułu kredytu długoterminowego w wysokości 11 000 000zł, w latach następnych objętych prognozą nie planuje się zaciągnięcia nowych zobowiązań zwrotnych. Planowane zobowiązanie zwrotne – kredyt ma zostać przeznaczony na wykup obligacji. Wykup papierów wartościowych ma nastąpić jednorazowo w roku 2018. Aby zaciągnąć zobowiązanie Powiat uzyskać musi zgodę Ministra Rozwoju i Finansów oraz zgodę Banku Ochrony Środowiska (emitent obligacji). Ponadto wskazać należy na znaczny wzrost kosztów obsługi długu (odsetki) w latach 2018 - 2028. Na dzień wydawania niniejszej opinii Powiat nie otrzymał pisemnej zgody Ministerstwa Rozwoju i Finansów ani też Banku Ochrony Środowiska.

W ocenie Składu Orzekającego należało zwrócić się o wstępną zgodę na etapie projektu budżetu na 2018 rok i Wieloletniej Prognozy Finansowej na 2018 – 2028, ze względu na zaplanowanie w przychodach kredytu długoterminowego, o znacznej kwocie, tj. 11 000 000 zł i wzrostu wydatków na obsługę długu, po zaplanowaniu restrukturyzacji dotychczasowego zadłużenia.

Skład Orzekający wnosi również uwagi do projektu uchwały w sprawie WPF:

- w załączniku nr 2 -Wykaz przedsięwzięć błędnie wskazano, że suma limitu wydatków jest niższa od limitu zobowiązań w poniższych przedsięwzięciach:

- 1.3.2.1 Budowa chodników na terenie gminy Lubrza (...);
- 1.1.2.3 Modernizacja kształcenia zawodowego w powiecie świebodzińskim – poprawa jakości kształcenia;

- 1.2.1 Edukacja przedszkolna w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym (wydatek majątkowy).

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Lidia Jąworska