

UCHWAŁA Nr 91/2018
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 23 kwietnia 2018 r.

Na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art.79 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. r. o samorządzie powiatowym (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz. 1868 ze zm.), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały nr XXXVI/253/2018 Rady Powiatu Świebodzińskiego z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie emisji obligacji oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza:**

nieważność § 4 ust. 4 badanej uchwały w zakresie sformułowania „ Terminy i tryb umorzenia określi Zarząd Powiatu Świebodzińskiego” - z powodu naruszenia art. 12 ust. 2 pkt 8 lit. b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym i art. 74 ust. 1 ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. o obligacjach (tekst jednolity z Dz. U. z 2018 r., poz. 483).

UZASADNIENIE

Uchwała nr XXXVI/253/2018 Rady Powiatu Świebodzińskiego z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie emisji obligacji oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 4 kwietnia 2018 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada postanowiła wyemitować obligacje na łączną kwotę 11 000 000 zł w łącznej liczbie 11 000 sztuk o wartości nominalnej 1 000 zł każda. Określono cel emisji i postanowiono, iż obligacje zostaną wyemitowane w trzech transzach w latach 2018-2020 zgodnie z harmonogramem określonym w tej uchwale. Rada określiła również zasady emisji i terminy wykupu obligacji.

W § 4 ust. 4 badanej uchwały organ stanowiący postanowił, iż „terminy i tryb umorzenia określi Zarząd Powiatu Świebodzińskiego”.

Takie postanowienia ww. § 4 ust. 4 uchwały naruszają obowiązujące przepisy prawa w tym zakresie.

Zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Nie mogą zatem podejmować działań faktycznych ani prawnych, które nie znajdują umocowania w przepisach prawa powszechnie obowiązującego, o których stanowi art. 87 ustawy Konstytucja RP.

Upoważnienie ustawowe do stanowienia przedmiotowej uchwały stanowią normy prawa określone w cyt. wyżej art. 18 ust. 2 pkt 8 lit. b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym i w ustawie z dnia 15 stycznia 2015 r. o obligacjach.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8 lit. b - ustawy o samorządzie powiatowym do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu, przekraczających zakres zwykłego zarządu dotyczących emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

W świetle art. 74 ust. 1 ustawy o obligacjach obligacje podlegają umorzeniu z chwilą wykupu.

W związku z powyższym upoważnienie Zarządu Powiatu do określenia terminów i trybu umorzenia obligacji narusza w sposób istotny cytowane wyżej przepisy, gdyż to Rada Powiatu Świebodzińskiego posiada wyłączną kompetencję do emitowania obligacji, określania zasad zbywania, nabywania i wykupu obligacji i nie może tych kompetencji scedować na Zarząd. Tym bardziej, że norma prawna ujęta w cyt. wyżej art. 74 ust 1 ustawy o obligacjach w sposób jednoznaczny określa, że obligacje podlegają umorzeniu z chwilą wykupu.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzeka jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, służy Powiatowi Świebodzińskiemu prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium


Ryszard Zajaczkowski