


**UCHWAŁA NR 59/2019  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w ZIELONEJ GÓRZE  
z dnia 15 stycznia 2019 r.**

STAROSTWO POWIATOWE  
w Świebodzinie  
WPEŁNIŁO

1. Lidia Jaworska - przewodnicząca,
2. Marek Lewandowski - członek,
3. Iwona Porowska - członek,

 dnia 2019 -01- 17  
PPS  
.....  
.....

**w sprawie: wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Świebodzińskiego w latach 2019 - 2030 .**

Na podstawie art. 13 pkt 10 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ( tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz.561 ze z.) i art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz.2077 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze**

**postanawia**

**zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Świebodzińskiego w latach 2019 – 2030, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań .**

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i na podstawie uchwały budżetowej na rok 2019 zbadał pod względem formalno- prawnym prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Świebodzińskiego, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 cyt. wyżej ustawy o finansach publicznych.

Uchwała budżetowa (Nr III/24/2018 z dnia 21 grudnia 2018r. ) na rok 2019 zakłada:

- łączne dochody budżetowe w wysokości 68 840 000 zł,
- łączne wydatki budżetowe w wysokości 66 340 000 zł,
- łączne rozchody budżetu w kwocie 6 000 000 zł z tytułu spłaty kredytów i wykupu obligacji,
- łączne przychody budżetu w kwocie 3 500 000 zł z tytułu emisji obligacji .

W budżecie planuje się również wydatki na obsługę długu w kwocie 600 000 zł.

Planowana nadwyżka dochodów nad wydatkami w kwocie 2 500 000 zł zostanie przeznaczona w 2019 r. na spłatę kredytu.

Z uchwały Nr III/23/2018 Rady Powiatu Świebodzińskiego z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Świebodzińskiego na lata 2019– 2030 wynika, iż:

- spłata zobowiązań zwrotnych w kwocie 6 000 000 zł nastąpi z zaplanowanej emisji papierów wartościowych - 3 500 000 zł oraz z zaplanowanej nadwyżki dochodów nad wydatkami – 2 500 000 zł,

- relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych nie jest zachowana w latach 2019 – 2020 . Nie narusza to jednak obowiązującego w tym zakresie prawa. Powiat Świebodziński w 2015r. otrzymał pożyczkę z budżetu państwa w trybie art. 224 ustawy o finansach publicznych w kwocie 4 100 000 zł. Powiat w okresie jej prognozowanej spłaty może nie zachowywać ww. wskaźnika, gdyż zgodnie z art. 224 ust. 1 pkt 2 litera b) ustawy o finansach publicznych zasady określone w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych winny zostać zachowane na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki. Termin spłaty tej pożyczki został zaplanowany w 2021r.

Skład Orzekający wskazuje, iż z uwagi na niski poziom spełnienia relacji w roku 2021 należy na bieżąco monitorować sytuację finansową Powiatu i realizację budżetu w roku 2019 r. oraz kontynuować procedury oszczędnościowe w zakresie prowadzenia gospodarki finansowej,

- reguła wynikająca z art. 242 ustawy o finansach publicznych jest zachowana w okresie obowiązywania WPF,

- dług Powiatu na koniec 2019 r. wyniesie 15 350 000 zł, w 2020 r. w przychodach zaplanowano emisję obligacji w kwocie 4 000 000 zł.

Ministerstwo Finansów wyraziło zgodę na emisję obligacji pismem z dnia 5 lipca 2018 r. (znak: DG1.4781.10.2018), obowiązek uzyskania takiej zgody przez Powiat wynika z postanowień umowy pożyczki zawartej w dniu 16 czerwca 2015 r. pomiędzy Skarbem Państwa, reprezentowanym przez Ministra Finansów, a Powiatem Świebodzińskim.

Wskazuje się także na bezwzględne przestrzeganie postanowień zawartych w ww. umowie.

Wyrażona w sentencji uchwały opinia o prawidłowości planowej kwoty długu Powiatu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, wydana na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2019 - 2030 oraz uchwały budżetowej Powiatu na rok 2019, które zostały uchwalone na podstawie przepisów wskazanej wyżej ustawy o finansach publicznych w brzmieniu obowiązującym w dniu ich uchwalania – jest pozytywna.

W dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza (w kolejnych latach) istotne zmiany dotyczące, między innymi ustalenia poziomu spłaty zadłużenia przez jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający wskazuje, że zdolność Powiatu, do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy oceniać także w aspekcie zmian wynikających z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), mając na uwadze konieczność zachowania relacji określonej w art.243 ustawy o finansach publicznych, w całym okresie objętym prognozą kwoty długu. Zasadne jest zatem, aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych – Powiat na bieżąco analizował swoją, indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań – odnośnie zmian wprowadzanych w art.243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach

obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje również, że stosownie do przepisów art. 230 ust.4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez Powiat, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego**

  
**Lidia Jaworska**