

UCHWAŁA NR 17 / 2016
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 26 stycznia 2016 r.

Na podstawie art. 158 §2 - ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz.23) i art. 79 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (j.t. Dz. U. z 2015, poz. 1445) w związku z art. 11 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały nr 52/2015 Zarządu Powiatu Wschowskiego z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie zmiany w budżecie Powiatu Wschowskiego stwierdza:

podjęcie badanej Uchwały z istotnym naruszeniem art.259 ust.1 i art.222 ust.4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. z 2013 r., poz.885 z późn.zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Nr 52 / 2015 Zarządu Powiatu Wschowskiego z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie zmiany w budżecie Powiatu Wschowskiego została doręczona tut. Izbie w dniu 07 stycznia 2016 r.

Oceniając zgodność postanowień uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, że Zarząd Powiatu Wschowskiego powołując się, między innymi na przepisy art. 222 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j. t. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) dokonał zmian w planie wydatków budżetu, polegających na zmniejszeniu w dziale 758 „Różne Rozliczenia”, rozdziale 75818 „Rezerwy Ogólne i Celowe”, wydatków w §4810 „Rezerwy”, o kwotę 27.312 złotych, w tym wydatków z rezerwy na zarządzanie kryzysowe – o kwotę 20.612 złotych oraz dokonał zwiększenia planowanych wydatków, między innymi w dziale 757 „Obsługa długu publicznego”, rozdziale 75702 „Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek j.s.t.”, w §8110 „Odsetki od samorządowych papierów wartościowych lub zaciągniętych przez j.s.t. kredytów i pożyczek” – o kwotę 20.612.złotych.

Działania takie naruszyły w istotny sposób przepisy art.259 ust.1 i art.222 ust.4 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, na podstawie których rezerwy celowe, w tym rezerwa na zarządzanie kryzysowe - mogą być przeznaczane wyłącznie na cel, na jaki zostały utworzone oraz wykorzystywane zgodnie z klasyfikacją budżetową wydatków.

Podziału rezerw dokonuje zarząd jednostki samorządu terytorialnego (art. 222 ust. 4 ustawy o finansach publicznych).

Zaplanowanie sfinansowania ze środków rezerwy na zarządzanie kryzysowe, ujętej w budżecie Powiatu - wydatku sklasyfikowanego w paragrafie § 8110 „Odsetki od samorządowych papierów wartościowych lub zaciągniętych przez j.s.t. kredytów i pożyczek”, w wysokości 20.612 złotych - uznać należy za zaplanowanie podziału rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe z naruszeniem art. 259 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, ponieważ nie jest to wydatek na ten cel, o którym mowa w ustawie z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2013, poz. 1166 z późn.zm.).

W wyroku z dnia 15 maja 2015 r. wydanym w sprawie o sygn. akt II SA/Go 176/15 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wlkp. wyraził pogląd, zgodnie z którym: „Sytuacje zagrożenia, do których odnoszą się przepisy ustawy o zarządzaniu kryzysowym, mogą wystąpić w sposób nagły i nieprzewidziany. Organ wykonawczy (..) w okresie całego roku budżetowego winien mieć zapewnione realne możliwości wykonania obowiązków nałożonych nań ustawą o zarządzaniu kryzysowym”.

Mając na uwadze przedstawiony wyżej stan faktyczny i prawny sprawy, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzekło, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze przysługuje Powiatowi Wschowskiemu prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem tutejszej Izby.

Przewodniczący Kolegium

Ryszard Zajackowski