

## UCHWAŁA NR 233 2016

### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 12 grudnia 2016 r.

Na podstawie art.12 ust.1 w związku z art.11 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz.561) oraz art. 79 ust.1 ustawy z dnia 05 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz.814 z późn.zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w wyniku wszczęcia postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XVII/99/2016 Rady Powiatu Wschowskiego z dnia 16 listopada 2016 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Powiatu Wschowskiego na rok 2016 stwierdza, że:

1. Rada Powiatu Wschowskiego uzupełniła postanowienia uchwały budżetowej Powiatu na rok 2016 w taki sposób, że w §9 dodany został pkt 2, na podstawie którego wprowadzony został „limit na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 290.034 złote;
2. zmianie uległa także dotychczasowa treść tabeli nr 8 do uchwały budżetowej, zawierającej planowane przychody i rozchody budżetu, w której po stronie planowanych przychodów budżetu ujęta została kwota 290.034 złote, klasyfikowana w §952 „ przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym”;
3. po stronie planowanych rozchodów budżetu Powiatu pozostała kwota 750.000 złotych, klasyfikowana w §982 „wykup innych papierów wartościowych”;
4. z danych podanych przez Powiat Wschowski w sprawozdaniu Rb-NDS za okres od początku roku do dnia 30 września 2016 r. wynika, że Powiat do końca III kwartału br. – wykupił papiery wartościowe wyemitowane przez Powiat, zgodnie z harmonogramem wykupu, na łączną wartość 750.000 złotych – co wskazuje na to, że limit na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 290.034 złote, jaki wprowadzony został do uchwały budżetowej Powiatu na podstawie badanej uchwały – miał umożliwić zaciągnięcie długoterminowego zobowiązania zwrotnego, które sfinansowałyby inne wydatki niż spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek, kredytów czy emisji papierów wartościowych.  
Działanie takie narusza w istotny sposób przepisy art. 211 i art.212 ust.1 pkt 1,2,4,5 oraz art.89 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( j.t. Dz. U. z 2016 r., poz.1870).

Z uwagi na powyższe wyznacza się Radzie Powiatu Wschowskiego **termin do 28 grudnia 2016 r.** na dokonanie we własnym zakresie zmian mających na celu usunięcie wskazanego wyżej istotnego naruszenia prawa, pod rygorem skutków określonych w przepisach art. 12 ust.2 powołanej wyżej ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

#### UZASADNIENIE

Przedmiotowa uchwała została doręczona tut. Izbie w dniu 25 listopada 2016 r. Oceniając zgodność jej postanowień z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, że po zmianach wprowadzonych na podstawie badanej uchwały w uchwale budżetowej Powiatu Wschowskiego na rok 2016 – dotychczasowa treść §9 uchwały budżetowej uzupełniona została o punkt 2, na podstawie którego wprowadzony został „limit na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 290.034 złote”.

Na podstawie badanej uchwały zmianie uległa także tabela nr 8 do uchwały budżetowej, zawierająca planowane przychody i rozchody budżetu, w której po stronie planowanych przychodów budżetu ujęta została kwota 290.034 złote, klasyfikowana w §952 „przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym”. Nie uległa natomiast zmianie planowana wartość wykupu papierów wartościowych wcześniej wyemitowanych przez Powiat Wschowski, których wartość wykupu w roku 2016 ustalona została na kwotę 750.000 złotych.

Z danych podanych przez Powiat Wschowski w sprawozdaniu Rb-NDS za okres od początku roku do dnia 30 września 2016 r. wynika, że Powiat do końca III kwartału br. – wykupił wcześniej wyemitowane papiery wartościowe, na łączną wartość 750.000 złotych – co wskazuje na to, że limit na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 290.034 złote, jaki wprowadzony został do uchwały budżetowej Powiatu na podstawie badanej uchwały – miał umożliwić zaciągnięcie długoterminowego zobowiązania zwrotnego, które sfinansowałoby inne wydatki niż spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek, kredytów czy emisji papierów wartościowych.

Działanie takie narusza w istotny sposób przepisy art. 211 i art.212 ust.1 pkt 1,2,4,5 oraz art.89 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz.1870).

Zgodnie z przepisami art.211 i art.212 ust.1 pkt. 1-5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( j.t. Dz. U. z 2016 r., poz.1870) – budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu, przy czym łączną kwotę planowanych dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz kwotę planowanego deficytu (albo planowanej nadwyżki budżetu j.s.t.) wraz ze źródłami pokrycia deficytu (albo przeznaczenia nadwyżki budżetu j.s.t.) określa uchwała budżetowa.

Na podstawie art.89 ust.1 ustawy o finansach publicznych - jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów;
- 4) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

W związku z powyższym, w celu usunięcia stwierdzonej nieprawidłowości – Rada Powiatu Wschowskiego powinna dokonać stosownej zmiany uchwały budżetowej, w wyznaczonym terminie.

Mając na uwadze przedstawiony wyżej stan sprawy - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodniczący Kolegium  
Ryszard Zajaczkowski