

UCHWAŁA NR 234 / 2016
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 12 grudnia 2016 r.

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 w związku z art.11 ust.1 pkt 7 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz.561) oraz art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 05 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (j.t. Dz. U. z 2016 r.,poz.814 z późn.zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XVII/98/2016 Rady Powiatu Wschowskiego z dnia 16 listopada 2016 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wschowskiego na lata 2016-2024 orzeka:

nieważność uchwały - z powodu sprzeczności z art. 226 ust.1 i art.229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz.1870) w związku z art.211, art.212 ust.1 pkt 1-5 oraz art.89 ust.1 wyżej powołanej ustawy.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XVII/98/2016 Rady Powiatu Wschowskiego z dnia 16 listopada 2016 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wschowskiego na lata 2016 -2024 została przekazana tut. Izbie, w formie elektronicznej w dniu 23 listopada 2016 r.

Oceniając zgodność postanowień uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze poddało postępowaniu nadzorcemu także uchwałę Nr XVII/99/2016 Rady Powiatu Wschowskiego z dnia 16 listopada 2016 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Powiatu Wschowskiego na rok 2016 – w związku z tym, że dokonane zmiany w uchwale budżetowej Powiatu odnosiły się także do treści Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu przyjętej na lata 2016 – 2024 w zakresie wyniku budżetu, planowanych przychodów i rozchodów oraz kwoty długu.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, że na podstawie powołanej wyżej uchwały Nr XVII/99/2016 Rady Powiatu Wschowskiego z dnia 16 listopada 2016 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Powiatu Wschowskiego na rok 2016 - zmianie uległa dotychczasowa treść tabeli nr 8 do uchwały budżetowej, zawierającej planowane przychody i rozchody budżetu, w której po stronie planowanych przychodów budżetu ujęta została kwota 290.034 złote, klasyfikowana w §952 „przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym”.

Po stronie planowanych rozchodów budżetu Powiatu pozostała kwota 750.000 złotych, klasyfikowana w §982 „wykup innych papierów wartościowych”.

Jednocześnie - z danych podanych przez Powiat Wschowski w sprawozdaniu Rb-NDS za okres od początku roku do dnia 30 września 2016 r. wynika, że Powiat

do końca III kwartału br. – wykupił, zgodnie z harmonogramem wykupu - papiery wartościowe wcześniej wyemitowane przez Powiat, na łączną wartość 750.000 złotych – co wskazuje na to, że limit na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 290.034 złote, jaki wprowadzony został do uchwały budżetowej Powiatu na podstawie uchwały Nr XVII/99/2016 Rady Powiatu Wschowskiego z dnia 16 listopada 2016 r. – miał umożliwić zaciągnięcie długoterminowego zobowiązania zwrotnego, które sfinansowałyby inne wydatki niż spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek, kredytów czy emisji papierów wartościowych – co jest sprzeczne z art.89 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Kwota 290.034 złote zamieszczona została w załączniku nr 1 do uchwały Nr XVII/98/2016 Rady Powiatu Wschowskiego z dnia 16 listopada 2016 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wschowskiego na lata 2016-2024, w kolumnie 4 „przychody budżetu” i w kolumnie 4.3 „kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych”.

Działanie takie narusza w istotny sposób przepisy art. 211 i art.212 ust.1 pkt 1,2,4,5 oraz art.89 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz.1870) a także przepisy art.226 ust.1 i art.229 tej ustawy.

Zgodnie z przepisami art.211 i art.212 ust.1 pkt. 1-5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz.1870) – budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu, przy czym łączną kwotę planowanych dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz kwotę planowanego deficytu (albo planowanej nadwyżki budżetu j.s.t.) wraz ze źródłami pokrycia deficytu (albo przeznaczenia nadwyżki budżetu j.s.t.) określa uchwała budżetowa.

Na podstawie art.89 ust.1 ustawy o finansach publicznych - jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów;
- 4) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

W świetle przepisów art.226 ust.1 ustawy o finansach publicznych - wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej:

- 1) dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia;
- 2) dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 4) przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu;
- 5) przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia;
- 6) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty;

6a) relacje, o których mowa w art. 242-244, w tym informację o stopniu niezachowania tych relacji w przypadkach, o których mowa w art. 240a ust. 4 i 8 oraz art. 240b.

Na podstawie art.229 wyżej powołanej ustawy - wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wyjaśnia, że jeżeli badana uchwała stanowi zmianę do uchwały Nr XI/55/2015 Rady Powiatu Wschowskiego z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wschowskiego na lata 2016 -2024 - to tytuł uchwały powinien wskazywać, że jest to zmiana uchwały w sprawie uchwalenia WPF Powiatu Wschowskiego na lata 2016-2024.

Jeżeli natomiast jest to „nowa” uchwała podjęta w sprawie uchwalenia WPF Powiatu – to wówczas z jej treści powinno wynikać, zgodnie z przepisami art.230 ust.7 ustawy o finansach publicznych, że uchyla się poprzednio obowiązująca uchwałę w sprawie WPF Powiatu na lata 2016-2024.

Wobec przedstawionego wyżej stanu sprawy - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze – służy Powiatowi prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Ryszard Zajęcki

