

UCHWAŁA NR 235 / 2016
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 12 grudnia 2016 r.

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 w związku z art.11 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz.561) oraz art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 05 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (j.t. Dz. U. z 2016 r.,poz.814 z późn.zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XVII/97/2016 Rady Powiatu Wschowskiego z dnia 16 listopada 2016 r. w sprawie zaciągnięcia przez Powiat Wschowski pożyczki długoterminowej w wysokości 290.034 złote w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze orzeka:

nieważność uchwały - z powodu jej podjęcia w sprzeczności z art.211, art.212 ust.1 pkt 1-5 oraz art.89 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz.1870).

Uzasadnienie

Uchwała Nr XVII/97/2016 Rady Powiatu Wschowskiego z dnia 16 listopada 2016 r. w sprawie zaciągnięcia przez Powiat Wschowski pożyczki długoterminowej w wysokości 290.034 złote w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze została przekazana tut. Izbie w dniu 25 listopada 2016 r.

Oceniając zgodność postanowień uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze poddało postępowaniu nadzorczemu także uchwałę Nr XVII/99/2016 Rady Powiatu Wschowskiego z dnia 16 listopada 2016 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Powiatu Wschowskiego na rok 2016 – w związku z tym, że zmiany wprowadzone do uchwały budżetowej Powiatu odnosiły się, między innymi do wyniku budżetu, planowanych przychodów i rozchodów budżetu oraz kwoty długu.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, że na podstawie powołanej wyżej uchwały Nr XVII/99/2016 Rady Powiatu Wschowskiego z dnia 16 listopada 2016 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Powiatu Wschowskiego na rok 2016 - dotychczasowa treść §9 uchwały budżetowej uzupełniona została o punkt 2, na podstawie którego wprowadzony został „limit na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 290.034 złote”.

Zmianie uległa także dotychczasowa treść tabeli nr 8 do uchwały budżetowej, zawierającej planowane przychody i rozchody budżetu, w której po stronie planowanych przychodów budżetu ujęta została kwota 290.034 złote, klasyfikowana w §952 „przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym”.

Po stronie planowanych rozchodów budżetu Powiatu pozostała kwota 750.000 złotych, klasyfikowana w §982 „wykup innych papierów wartościowych”.

Jednocześnie - z danych podanych przez Powiat Wschowski w sprawozdaniu Rb-NDS za okres od początku roku do dnia 30 września 2016 r. wynika, że Powiat do końca III kwartału br. – wykupił, zgodnie z harmonogramem wykupu papiery wartościowe wyemitowane przez Powiat, na łączną wartość 750.000 złotych – co wskazuje na to, że limit na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 290.034 złote jaki wprowadzony został do uchwały budżetowej Powiatu na podstawie uchwały Nr XVII/99/2016 Rady Powiatu Wschowskiego z dnia 16 listopada 2016 r. – miał umożliwić zaciągnięcie długoterminowego zobowiązania zwrotnego, które sfinansowałoby inne wydatki niż spłata wcześniej

zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek, kredytów czy emisji papierów wartościowych. Działanie takie narusza w istotny sposób przepisy art. 211 i art.212 ust.1 pkt 1,2,4,5 oraz art.89 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz.1870).

Zgodnie z przepisami art.211 i art.212 ust.1 pkt. 1-5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz.1870) – budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu, przy czym łączną kwotę planowanych dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz kwotę planowanego deficytu (albo planowanej nadwyżki budżetu j.s.t.) wraz ze źródłami pokrycia deficytu (albo przeznaczenia nadwyżki budżetu j.s.t.) określa uchwała budżetowa.

Na podstawie art.89 ust.1 ustawy o finansach publicznych - jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów;
- 4) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Mając na uwadze powyższe – zasadne jest orzeczenie nieważności badanej uchwały.

Wobec przedstawionego wyżej stanu sprawy - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze – służy Powiatowi prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Ryszard Zięczkowski