

UCHWAŁA Nr 845 / 2017
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 14 grudnia 2017 r.

w sprawie wydania opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Wschowskiego na rok 2018.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz.561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz.2077) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

Joanna Chruściel	– Przewodnicząca
Grażyna Radomska	– Członek
Adriana Kamedulska	– Członek

opiniuje pozytywnie z istotnym zastrzeżeniem możliwość sfinansowania deficytu budżetu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Wschowskiego na rok 2018.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonych tutaj Izbie przez Przewodniczącego Zarządu Powiatu: projektu uchwały budżetowej Powiatu Wschowskiego na rok 2018 oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wschowskiego na lata 2018 – 2025.

Projekt uchwały budżetowej prognozuje dochody budżetu w kwocie 42.960.449,19 złotych, w tym dochody bieżące w kwocie 38.667.270,81 złotych oraz wydatki budżetu w kwocie 43.918.449,19 złotych, w tym wydatki bieżące w kwocie 37.411.846,09 złotych.

Wysokość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z przepisami art.242 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej przewiduje deficyt budżetu w wysokości 958.000 złotych.

W §3 części normatywnej projektu uchwały budżetowej na rok 2018 nie wskazano źródła sfinansowania planowanego deficytu budżetu natomiast z projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wschowskiego na lata 2018 – 2025 wynika, że deficyt budżetu ma zostać sfinansowany wpływami ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Powiat.

Skład Orzekający stwierdza, że w sposób zgodny z przepisami art.212 ust.1 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych ustalony został, w projekcie uchwały budżetowej Powiatu limit zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia na: sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu Powiatu; na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w roku 2018 oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek, kredytów oraz emisji papierów wartościowych.

W roku 2018 – planowany wykup wcześniej wyemitowanych papierów wartościowych oraz spłata rat pożyczki wraz z należnymi odsetkami od pożyczki i dyskontem wynieść ma 2.092.000 złote (4,87% prognozowanych dochodów budżetu).

Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wschowskiego na lata 2018 – 2025 błędnie podana została wysokość długu we wszystkich latach, których dotyczy przedstawiony projekt uchwały. Błąd ten jest konsekwencją zaniżenia o 2.500.000 złotych przewidywanej wysokości długu Powiatu na koniec 2018 roku, który powinien zostać podany w kwocie 18.173.480,11 zł. natomiast w projekcie uchwały podana została kwota 15. 673.480,11 zł.

Błąd ten uzasadnia wydanie opinii pozytywnej z istotnym zastrzeżeniem o możliwości sfinansowania deficytu budżetu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Wschowskiego na rok 2018.

Z przedstawionego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wschowskiego na lata 2018 – 2025 wynika, że w roku 2018 Powiat planuje wyemitować papiery wartościowe w wysokości 2.500.000 złotych.

Przychody z tego tytułu (przedstawione w projekcie w kolumnie 4 „Przychody budżetu” oraz kolumnie 4.3 „Kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych”) mają zostać przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 958.000 złotych oraz na spłatę rozchodów z tytułu zaciągnięcia pożyczki oraz emisji papierów wartościowych w łącznej kwocie 1.542.000 złote.

Mając na uwadze istotny błąd we wskazaniu kwoty długu w całym okresie na jaki planowane jest przyjęcie WPF Powiatu – przedstawiony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wschowskiego na lata 2018 – 2025 wymaga ponownego przeanalizowania i wprowadzenia koniecznych zmian.

Skład Orzekający wskazuje, że nawet bez uwzględnienia kwoty o jaką zaniżony został dług Powiatu we wszystkich latach prognozy - z przedstawionego projektu uchwały wynika, że nadwyżka dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań do planowanej spłaty długu (wynikającej z zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągnięcia pożyczki) dla roku 2019 wynosi „0,02%”, dla roku 2020 „0,41%”, a dla roku 2021 „0,99%”.

Jak można zasadnie przypuszczać - wprowadzenie do projektu prognozy spłaty długu w wysokości 2.500.000 złotych mogłoby skutkować niezachowaniem relacji z art.243 ustawy o finansach publicznych, w latach objętych projektem uchwały.

Z uwagi na konstrukcję wskaźnika poziomu spłaty długu w danym roku - Skład Orzekający podkreśla, że nawet niewielkie zmiany (odchylenia) w realizacji budżetu w poszczególnych latach prognozy - mogą mieć istotny wpływ na możliwość uchwalenia budżetu j.s.t. lub wieloletniej prognozy finansowej w roku 2018 lub w kolejnych latach, których dotyczy przedstawiony projekt uchwały.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Powiatu, przede wszystkim w aspekcie realizacji dochodów i kreowania wydatków Powiatu tak aby dochowane zostały ustawowe wymagania określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych - w roku 2018 oraz w kolejnych latach budżetowych, a tym samym - aby Powiat Wschowski zachował zdolność realizacji zadań publicznych i obsługi swoich zobowiązań – w kolejnych latach budżetowych.


Skład Orzekający, mając na uwadze przepisy art.240a powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych zwraca uwagę, że w sytuacji niemożliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art.242-244 oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego – jednostka wezwana zostanie, przez Kolegium Izby – do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, z ograniczeniami wynikającymi z art.240a ust.5 ustawy o finansach publicznych.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez Powiat, w terminie 7 dni od dnia otrzymania jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz.1764 z późn.zm).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Joanna Chruściel