

do Uchwały  
Rady Gminy Brzeźnica  
Nr XII / 71 / 2016  
z dnia 24 marca 2016 r.

## Objaśnienia przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brzeźnica na lata 2016 – 2025.

### 1. Założenia wstępne

Ustawa o finansach publicznych obliguje organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego do uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

Zgodnie z brzmieniem art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r poz. 885, ze zm.) – Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy sporządzić należy na okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat. Okres ten nie może być jednak krótszy niż okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Brzeźnica przygotowana została zatem na lata 2016 – 2025, co wynika z faktu, że 2025 rok jest ostatnim rokiem spłaty zobowiązań z tytułu kredytu bankowego.

Ustalając wskaźniki do WPF Gminy bazowano na wytycznych dotyczących założeń makro - ekonomicznych na potrzeby wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego.

Dla potrzeb sporządzenia prognozy: dokonano szczegółowej analizy dochodów i wydatków w latach historycznych, a także przyjęto poziom inflacji (mierzonej wskaźnikiem wzrostu cen dóbr i usług konsumpcyjnych) w badanym okresie :

- w roku 2017 2,10 %
- w roku 2018 2,50 %
- w latach: 2019 – 2022 2,40 %
- w latach: 2023 – 2025 2,30 %.

Ustalenie prognozy w powyższy sposób pozwala na realną ocenę możliwości inwestycyjnych Gminy. Taki sposób sporządzania prognozy jest uzasadniony, z powodu niestabilności i nieprzewidywalności cykli gospodarczych. Sytuacja ta nakazuje zachowanie szczególnej ostrożności dla prognoz długookresowych

### 2. Prognoza dochodów

Sporządzając prognozę dochodów Gminy na lata 2016 – 2025 przyjęto następujące założenia:

- Dochody budżetowe podzielone zostały na dochody bieżące i dochody majątkowe.

Ustalając prognozę dochodów bieżących przyjęto, że:

- Stawki podatków lokalnych będą od 2016 roku indeksowane wskaźnikiem inflacji, co jest niezbędne ze względu na konieczność zapewnienia źródeł finansowania wydatków budżetu gminy.
- Zmieniono wpływ z podatku od nieruchomości od 2017 roku do 2025 roku.

Ustalone w powyższy sposób wartości dochodów bieżących oraz dochodów majątkowych w prognozowanym okresie przedstawiono w załączniku Nr 1 do uchwały.

### **3. Prognoza wydatków**

Wydatki podobnie jak dochody, podzielono przy ich prognozowaniu na wymagane przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego kategorii wydatków bieżących i wydatków majątkowych.

Wydatki bieżące w roku 2016 są zgodne z projektem uchwały budżetowej. Natomiast w latach 2016 – 2025 dokonano indeksacji tych wydatków o wskaźnik inflacji. Przyjęto takie same wskaźniki jak przy ustalaniu prognozy dochodów.

Ustalając plan wydatków bieżących przyjęto:

- Indeksację wynagrodzeń o wskaźnik inflacji.
- Wzrost wydatków bieżących w zależności od poziomu ich kształtowania się w latach poprzednich o stopień inflacji, za wyjątkiem 2016 roku. Dla potrzeby zachowania wskaźników z art. 243 ustawy o finansach publicznych w okresie spłaty kredytów, w 2016 roku zastosowano ograniczenia wydatków bieżących budżetu.

### **4. Inwestycje (wydatki majątkowe)**

W 2016 roku zaplanowano wydatki majątkowe. Przedmiotowe wydatki występują w kolejnych latach prognozy. Założono przy tym, że okres realizacji wszystkich wydatków majątkowych nie przekroczy jednego roku. Plan wydatków, o których mowa jest uzależniony wyłącznie od planowanych dochodów i poziomu wydatków bieżących, ponieważ w prognozie założono zaciągnięcie kredytu na inwestycje.

Nie planowano na tym etapie wydatków majątkowych w formie dotacji celowych.

### **5. Przedsięwzięcia wieloletnie.**

W latach 2016 – 2025 nie planowano przedsięwzięć wieloletnich. Założono, że zadania gospodarcze realizowane będą w cyklach jednorocznych. Podobna sytuacja miała miejsce w latach poprzednich.

### **6. Wynik budżetu, wynik z działalności operacyjnej (bieżącej)**

Wynik budżetu w prognozowanym okresie jest ściśle powiązany z przyjętymi założeniami do prognozy dochodów i wydatków. Należy podkreślić fakt, że w badanym okresie w latach 2016 – 2025 wynik jest dodatni. Środki z nadwyżki budżetowej przeznaczone zostaną na spłaty rat kapitałowych zaciągniętych kredytów bankowych.

Wynik z działalności operacyjnej (bieżącej) jest pozycją bardzo istotną na skutek zapisu w art. 242 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że organ stanowiący nie może uchwalić budżetu, w którym wydatki bieżące są wyższe od dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę z lat ubiegłych i wolne środki.

Przy spełnieniu założeń prognozy, w całym badanym okresie nie ma zagrożenia naruszenia zapisu ustawy, o którym mowa wyżej.

### **7. Przychody**

W prognozowanym okresie nie planowano przychodów budżetu gminy. Będą one wprowadzane do budżetu i WPF – u na bieżąco, w miarę ich występowania.

## **8. Rozchody**

Po stronie rozchodów w prognozowanym okresie przyjęto wyłącznie spłaty rat kapitałowych kredytów zaciągniętych na pokrycie planowanego deficytu budżetu. Są to trzy kredyty zaciągnięte przed 2014 rokiem oraz kredyt i pożyczka zaciągnięte w 2014 roku.

W 2017 roku planuje się zaciągnięcie:

- Pożyczki na wykonanie zadania inwestycyjnego pn " Przebudowa drogi gminnej nr F 000713 relacji Stanów - Brzeźnica - etap I .

Ostatnie spłaty rat kapitałowych, w badanym okresie będą miały miejsce w 2025 roku. Szczegółowe wartości spłat dla poszczególnych lat przedstawia załącznik Nr 1.

## **9. Relacja z art. 243 Ustawy**

Po dokonaniu obliczeń, przyjęte w prognozie założenia zapewniają spełnienie wymogów Ustawy - w odnośnej relacji obsługi zadłużenia. Wskaźnik z artykułu 243 ustawy w latach 2015 – 2025 będzie spełniony. Sytuacja finansowa Gminy pozwala na spełnienie ustawowych obostrzeń dotyczących zadłużenia zapewniając jednocześnie od 2016 roku środki na inwestycje, Celem uzyskania większych kwotowo wydatków majątkowych, należy monitorować i sukcesywnie ograniczać wydatki bieżące oraz zwiększać dochody bieżące .

## **11. Podsumowanie**

Przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy wartości w poszczególnych kategoriach w 2016 roku – są zgodne z projektem uchwały budżetowej, w kolejnych latach natomiast zaplanowane zostały w sposób ostrożny. Prognoza dochodów i wydatków pozwala na realne oszacowanie możliwości inwestycyjnych Gminy, przy założeniu ich finansowania od 2016 roku z dochodów własnych, co nie wyklucza zaciągania w przyszłości zobowiązań długoterminowych.

Przy opracowywaniu WPF pewnych trudności nastręcza fakt, iż prognoza musi zostać uchwalona do 2025 roku. Należy zwrócić uwagę na wysokie ryzyko prognozowania w tak długim horyzoncie czasowym.