



Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra 2017 – 12 -

RIO.II.K..0010.799.2017
RIO.II.K..0010.800.2017
RIO.II.K..0010.801.2017



Pani
Krystyna Bryszewska
Wójt Gminy Dąbie

W załączeniu przesyłam następujące uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, podjęte w dniu 13 grudnia 2017 r. :

- **Uchwałę Nr 799/2017** w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok,
- **Uchwałę Nr 800/2017** w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018- 2024,
- **Uchwałę Nr 801/2017** w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2018.

PREZES IZBY
Ryszard Zajęczkowski
Ryszard Zajęczkowski

UCHWAŁA Nr 799/2017
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 13 grudnia 2017 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Dąbie na 2018 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia Nr 4 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 3 sierpnia 2017 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Adriana Kamedulska - Przewodnicząca
2. Grażyna Radomska - Członek
3. Joanna Chruściel - Członek

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Dąbie na 2018 rok.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Dąbie, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej Gminy Dąbie na 2018 rok wraz z uzasadnieniem. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Gminy Dąbie na 2018 rok, został przedłożony w terminie wynikającym z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego budżet Gminy po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 1453).

W projekcie budżetu Gminy dochody zostały ustalone w wysokości 20.216.209 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w wysokości 18.884.414 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 1.331.795 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w kwocie 20.382.357 zł z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 17.840.678 zł,
- wydatków majątkowych w wysokości 2.541.679 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane w budżecie na rok 2018 wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Dąbie na rok 2018 zakłada deficyt w wysokości 166.148 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu wolnych środków w rozumieniu art. 217 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Przychody budżetu ustalono w wysokości 2.279.833 zł, w tym z tytułu wolnych

środków w wysokości 385.966 zł. Rozchody budżetu ustalono w kwocie 2.113.685 zł.

W projekcie budżetu ustalono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 500.000 zł, wyprzedzające finansowanie zadań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 993.867 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 900.000 zł, stosownie do art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1, 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych zaplanowano rezerwy – ogólną w wysokości przewidzianej w art. 222 ust. 1 ww. ustawy oraz celowe, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 209 ze zm.).

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- dochody uzyskane z opłat za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych i wydatki na zadania określone w art. 18 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W celu realizacji uchwały o wyrażeniu zgody przez Radę Gminy Dąbie na utworzenie funduszu sołectkiego, w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok zostały wyodrębnione środki na jego realizację.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

Wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy Dąbie przedłożył uzasadnienie.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony przez Wójta Gminy Dąbie projekt uchwały budżetowej Gminy na 2018 rok, opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Adriana Kamedulska

UCHWAŁA Nr 800/2017
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 13 grudnia 2017 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbie na lata 2018–2024.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia Nr 4 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 3 sierpnia 2017 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Adriana Kamedulska - Przewodnicząca
2. Grażyna Radomska - Członek
3. Joanna Chruściel - Członek

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbie na lata 2018–2024.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Dąbie przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbie na lata 2018–2024.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno–prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbie na lata 2018–2024 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2018, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

Projekt zawiera elementy określone w art. 226 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych.

Okres, na jaki sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową, spełnia wymogi określone w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbie, sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Dane Wieloletniej Prognozy Finansowej dla roku 2018 w zakresie, o którym mowa w art. 229 ustawy o finansach publicznych, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Gminy Dąbie na rok 2018.

We wszystkich latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Gminy Dąbie na koniec 2018 roku wyniesie 4.417.592 zł, tj. 21,8% planowanych dochodów budżetu. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest na rok 2024.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2018–2024 planowana relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych pożyczek i gwarancji

do planowanych dochodów ogółem nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, co wypełnia dyspozycję art. 243 ustawy o finansach publicznych. Stopień spełnienia przedmiotowej relacji obrazuje poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 uofp z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 uofp z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2018	5,13%	6,97%	6,97%	1,84%	1,84%
2019	4,80%	6,02%	6,02%	1,22%	1,22%
2020	2,66%	5,09%	5,09%	2,43%	2,43%
2021	3,40%	6,65%	6,65%	3,25%	X
2022	2,55%	7,45%	7,45%	4,90%	X
2023	2,40%	8,01%	8,01%	5,61%	X
2024	0,93%	8,45%	8,45%	7,52%	X

Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Wójta Gminy Dąbie Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2018–2024 i uchwale budżetowej na rok 2018, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2018, jak i w następnych latach objętych prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1764 ze zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Adriana Kamedulska

UCHWAŁA Nr 801/2017
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 13 grudnia 2017 r.

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Dąbie na 2018 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia Nr 4 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 3 sierpnia 2017 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Adriana Kamedulska - Przewodnicząca
2. Grażyna Radomska - Członek
3. Joanna Chruściel - Członek

opiniuje **pozytywnie** możliwość sfinansowania deficytu budżetu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Dąbie na 2018 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonych tutejszej Izbie przez Wójta Gminy Dąbie: projektu uchwały budżetowej Gminy Dąbie na 2018 rok oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbie na lata 2018–2024.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2018 rok zaplanowano:

- dochody w wysokości 20.216.209 zł,
- wydatki w wysokości 20.382.357 zł,
- przychody w wysokości 2.279.833 zł,
- rozchody w wysokości 2.113.685 zł.

Planowany budżet Gminy Dąbie na rok 2018 zakłada deficyt w wysokości 166.148 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu wolnych środków w rozumieniu art. 217 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Źródło finansowania deficytu budżetu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Wolne środki zaplanowane są w przychodach budżetu na 2018 rok.

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający wziął również pod uwagę wysokość kwoty długu oraz wskaźnik spłaty zadłużenia określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wysokość zadłużenia na koniec 2018 r. – zgodnie z danymi wynikającymi z projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbie na lata 2018–2024 wyniesie 4.417.592 zł, co stanowi 21,8% planowanych dochodów budżetu ogółem na 2018 rok.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty, zawartej w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbie na lata 2018–2024, wynika, że relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest spełniona.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) niniejsza opinia podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1764 ze zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Adriana Kamedulska