

UCHWAŁA Nr 758/2022
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 12 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Dąbie na 2023 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Adriana Kamedulska - Przewodnicząca
2. Grażyna Radomska - Członek
3. Iwona Popiel - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały budżetowej Gminy Dąbie na 2023 rok.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Dąbie, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej Gminy Dąbie na 2023 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno–prawnym i ustalił, co następuje:

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane w budżecie na rok 2023 wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Wynik operacyjny = dochody bieżące - wydatki bieżące	- 1 421 030,00
Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki	3 371 876,00

Skład Orzekający wskazuje, że różnica między dochodami i wydatkami bieżącymi wynosi –1.421.030,00 zł, a deficyt bieżący został pokryty wolnymi środkami oraz nadwyżką budżetową z lat ubiegłych, co wypełnia dyspozycję z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, niemniej jednak jest to sytuacja niekorzystna z punktu widzenia spełnienia wskaźnika zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych. Deficyt w części bieżącej budżetu negatywnie wpływa na maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań w latach następnych, określony po prawej stronie wzoru relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Mając powyższe na uwadze Organy Gminy Dąbie powinny na bieżąco monitorować sytuację jednostki w powyższym zakresie i zachować szczególną ostrożność, dokonując zmian budżetu w ciągu roku budżetowego, w szczególności w zakresie zwiększenia planowanych wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Dąbie na rok 2023 zakłada deficyt w wysokości 6.532.906,00 zł, który zostanie sfinansowany z nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 3.547.158,00 zł, zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 2.300.000,00 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie

685.748,00 zł. Źródła finansowania deficytu określone zostały zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 1.000.000,00 zł, stosownie do art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych zaplanowano rezerwy – ogólną w wysokości przewidzianej w art. 222 ust. 1 ww. ustawy oraz celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W celu realizacji uchwały o wyrażeniu zgody przez Radę Gminy Dąbie na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok zostały wyodrębnione środki na jego realizację.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

Wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy Dąbie przedłożył uzasadnienie i materiały informacyjne.

Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

- 1) w 2023 roku przewidziany jest do zaciągnięcia kredyt w wysokości 2.300.000,00 zł na finansowanie planowanego deficytu, natomiast brak jest limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na ten cel (§ 4 projektu uchwały), stosownie do art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych;
- 2) w załączniku Nr 1 o dochodach budżetu w paragrafie 0270 zaplanowana jest kwota 50.000,00 zł z tytułu wpływów z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym, którą należy przeznaczyć na cele określone w art. 9³ ust. 4 ustawy 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.), z którego wynika, iż gmina przeznacza środki pozyskane z opłaty w części za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu – dochody i wydatki z tego tytułu podlegają wyodrębnieniu na zasadach określonych w art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych;
- 3) dochody ujęte w załączniku Nr 1 o dochodach budżetu w paragrafie 0270 w wysokości 50.000,00 zł nieprawidłowo sklasyfikowano w rozdziale 75616, a powinien być rozdział 75618;
- 4) w załączniku Nr 1 o dochodach budżetu w Dziale 855 rozdziale 85502 nieprawidłowo zaplanowano dochód w wysokości 44.500,00 zł w paragrafie 235, gdyż w tym paragrafie ujmuje się dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego:

- 5) nieprawidłowo sklasyfikowano wydatki budżetu finansowane ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych oraz Rządowego Funduszu Polski Ład:
 - w Dziale 010 rozdziale 01044 i Dziale 801 rozdziale 80101 jest paragraf 605, a powinien być 637,
 - w Dziale 921 rozdziale 92109 jest paragraf 605, a powinien być 610;
- 6) w związku z realizacją zadań ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych oraz Rządowego Funduszu Polski Ład, na które uzyskano dochody w latach poprzednich, w roku 2023 niezrealizowane kwoty dochodów należy ująć w przychodach klasyfikowanych w paragrafie 905 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach”;
- 7) wydatki budżetu na wpłatę na rzecz izby rolniczej w Dziale 010 rozdziale 01030 paragrafie 285 zaplanowano w nieprawidłowej wysokości, tj. 8.500,00 zł, a powinno być 14.800,00 zł;
- 8) w wydatkach budżetu nie zaplanowano realizacji zadań w rozdziałach 85415 „Pomoc materialna dla uczniów o charakterze socjalnym” oraz 90015 „Oświetlenie ulic, placów i dróg”.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Adriana Kamedulska