

UCHWAŁA Nr 760/2022
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 12 grudnia 2022 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbie na lata 2023–2032.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Adriana Kamedulska - Przewodnicząca
2. Grażyna Radomska - Członek
3. Iwona Popiel - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbie na lata 2023–2032.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Dąbie przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbie na lata 2023–2032.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno–prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbie na lata 2023–2032 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2023, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.).

Projekt zawiera elementy określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych.

Dane Wieloletniej Prognozy Finansowej dla roku 2023 w zakresie, o którym mowa w art. 229 ustawy o finansach publicznych, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Gminy Dąbie na rok 2023.

We wszystkich latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że w 2023 roku różnica między dochodami i wydatkami bieżącymi wynosi –1.421.030,00 zł, a deficyt bieżący został pokryty wolnymi środkami oraz nadwyżką budżetową z lat ubiegłych, co wypełnia dyspozycję z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, niemniej jednak jest to sytuacja niekorzystna z punktu widzenia spełnienia wskaźnika zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych. Deficyt w części bieżącej budżetu negatywnie wpływa na maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań w latach następnych, określony po prawej stronie wzoru relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Mając powyższe na uwadze Organy Gminy Dąbie powinny na bieżąco monitorować sytuację jednostki w powyższym zakresie i zachować szczególną ostrożność, dokonując zmian budżetu w ciągu roku budżetowego, w szczególności w zakresie zwiększenia planowanych wydatków bieżących.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2023–2032 indywidualny wskaźnik zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany. Stopień spełnienia przedmiotowego wskaźnika przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 uofp z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 uofp z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2023	2,61%	14,72%	16,85%	12,11%	14,24%
2024	3,67%	11,97%	14,10%	8,30%	10,43%
2025	2,63%	12,20%	14,34%	9,57%	11,71%
2026	2,51%	10,15%	12,35%	7,64%	9,84%
2027	2,41%	9,28%	11,48%	6,87%	9,07%
2028	2,31%	7,97%	10,16%	5,66%	7,85%
2029	1,91%	6,48%	8,67%	4,57%	6,76%
2030	1,77%	7,56%	7,56%	5,79%	X
2031	1,66%	8,85%	8,85%	7,19%	X
2032	1,62%	7,69%	7,69%	6,07%	X

Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy.

Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

- 1) W części normatywnej uchwały w § 4 wskazany jest akt uchylany o nieprawidłowym tytule, gdyż uchylana uchwała dotyczy lat 2022–2030, a nie jak wskazano 2023–2032;
- 2) Wieloletnia Prognoza Finansowa obejmuje lata 2023–2032, natomiast w 2032 r. pozostało do spłaty zadłużenie w wysokości 300.000,00 zł, zatem prognoza kwoty długu, stanowiąca część Wieloletniej Prognozy Finansowej, nie jest sporządzona na okres, o którym mowa w art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych;
- 3) Kwota długu wykazana na koniec 2023 r. podana jest w nieprawidłowej wysokości; skutkuje to m.in. brakiem możliwości ustalenia, czy kwota łączna planowanych rozchodów jest prawidłowa;
- 4) W latach 2031–2032 nie zaplanowano wydatków na obsługę długu;
- 5) W załączniku o przedsięwzięciach dla zadania pn. „Strategia rozwoju gminy (...)” limit zobowiązań ustalono w wysokości 40.000,00 zł, natomiast limit wydatków w roku 2023 wynosi 20.000,00 zł (przedsięwzięcie realizowane jest w latach 2022–2023);
- 6) W objaśnieniach przyjętych wartości wyłączenia z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, z tytułu zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy w zakresie odsetek podano w innych kwotach niż wynikają z WPF: dla roku 2023 w objaśnieniach podano 2.405,00 zł, a w WPF 17.495,00 zł, a dla roku 2024 w objaśnieniach podano 925,00 zł, a w WPF 6.729,00 zł.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na następujące rozbieżności WPF z budżetem:

Lp.	Wyszczególnienie	WPF	Budżet	Różnica
1.1.4	z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące	2 283 294,00	2 929 294,00	-646 000,00
1.1.5	pozostałe dochody bieżące, w tym:	10 827 894,50	10 181 894,50	646 000,00

1.1.5.1	z podatku od nieruchomości	2 194 400,00	3 160 000,00	-965 600,00
2.1.1	na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	10 300 000,00	11 797 194,31	-1 497 194,31
2.2.1.1	wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne	0,00	57 000,00	-57 000,00

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Adriana Kamedulska