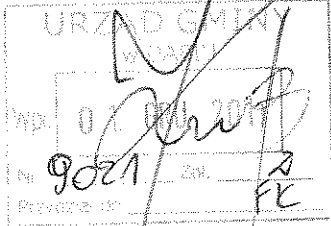




# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ZIELONEJ GÓRZE

65-261 ZIELONA GÓRA, UL. CHMIELNA 13; TEL. (0-68) 329 19 00, FAX (0-68) 329 19 03



Zielona Góra, dnia 30 listopada 2011 r.

RIO V-0010 / 147 / 2011

**Pani  
Krystyna Bryszewska  
Wójt Gminy Dąbie**

W załączeniu przesyłam następujące uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, podjęte w dniu 28 listopada 2011 r. :

- Uchwałę Nr 607/2011 w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok,
- Uchwałę Nr 608/2011 w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

**PREZES IZBY**

*Ryszard Zajaczkowski*

**UCHWAŁA Nr 607/2010**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 28 listopada 2012 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Dąbie projekcie uchwały budżetowej Gminy Dąbie na rok 2012**

Działając na podstawie art.13 pkt 3 i pkt 10 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), art. 238 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Joanna Chruściel - Członek

Adrianna Kamedulska – Członek

**postanawia wydać:**

- **pozytywną opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Dąbie projekcie uchwały budżetowej Gminy Dąbie na 2012 rok**
- **pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Dąbie na 2012 rok.**

**UZASADNIENIE**

Wójt Gminy Dąbie, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dąbie na 2011 rok wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem merytorycznym oraz formalnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Gminy Dąbie na 2012 rok, został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2011 r.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu Gminy Dąbie po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 z późn. zm.). W projekcie budżetu Gminy dochody zostały ustalone w wysokości 13 890 033,00 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 13 088 003,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 802 030,00 zł,

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust.2 ustawy o finansach publicznych, w łącznej kwocie 14 296 033,00 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 13 171 277,62 zł,
- wydatków majątkowych w kwocie 1 124 755,38 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 236 i art. 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym w uchwale

Nr XLIII/227/10 Rady Gminy Dąbie z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2012 rok, wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane w budżecie na rok 2012 wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Dąbie na rok 2012 r. zakłada deficyt budżetu w wysokości 406 000,00 zł, który sfinansowany zostanie z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Źródła sfinansowania deficytu zostały realnie wskazane i odpowiadają kwotom zapisanym w przychodach budżetu na 2012 rok oraz znajdują swoje odzwierciedlenie w dyspozycji art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przychody budżetu określono w wysokości 1 378 195,00 zł, natomiast rozchody w kwocie 972 195,00 zł. W projekcie budżetu ustalono, zgodnie z dyspozycją art. 212 ust. pkt 5 ustawy o finansach publicznych, limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, na wyprzedzające finansowanie zadań finansowanych ze środków Unii Europejskiej oraz na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu.

W projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy zaplanowano rezerwy - ogólną i celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Planowane kwoty rezerw zaplanowano zgodnie z dyspozycją art. 222 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w załącznikach do projektu uchwały budżetowej załączono zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy.

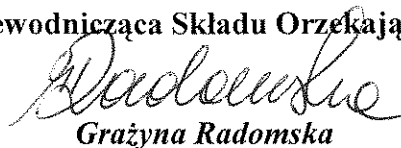
W projekcie uchwały budżetowej określono zgodnie z przepisami prawa upoważnienia dla organu wykonawczego.

Wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy Dąbie przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

*Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**



**Grażyna Radomska**

**UCHWAŁA Nr 608/2011**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 28 listopada 2011 r.**

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbie na lata 2012 – 2019**

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm. ) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm. ) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca  
Joanna Chruściel - Członek  
Adrianna Kamedulska - Członek

**opiniuje pozytywnie z uwagami przedłożony przez Wójta Gminy Dąbie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbie na lata 2012 - 2019.**

**UZASADNIENIE**

Wójt Gminy Dąbie w dniu 15 listopada 2011 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbie na lata 2012 – 2019.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem merytorycznym oraz formalnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbie na lata 2012 – 2019 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2011, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Projekt zawiera elementy określone w art. 226 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. Okres na jaki sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową spełnia wymogi określone w art. 227 ustawy o finansach publicznych. Dane Wieloletniej Prognozy Finansowej dla roku 2012 w zakresie, o którym mowa w art. 229 ustawy o finansach publicznych, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Gminy Dąbie na rok 2012.

W roku 2012 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbie sporządzona jest na okres na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć

zobowiązania. Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że łączna kwota spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek na koniec roku budżetowego 2012 i w latach następnych 2012 – 2013 nie przekroczy 15 % wskaźnika prognozowanych na dany rok budżetowy dochodów, co jest zgodne z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Łączna kwota długu Gminy Dąbie w latach 2012-2013 na koniec danego roku budżetowego w stosunku do prognozowanych dochodów ogółem nie przekroczy 60 % planowanych dochodów, co wypełnia dyspozycję art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.).

Od dnia 1 stycznia 2014 r. będzie obowiązywał indywidualny dla każdej jednostki samorządu terytorialnego wskaźnik zadłużenia, określony w przepisach art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240) w związku z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1 – 3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie. **Skład Orzekający podkreśla, że wielkości z roku budżetowego 2011 oraz 2012 i 2013 będą stanowić podstawę wyliczenia przedmiotowej relacji w roku 2014.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wnosi uwagę następującej treści:

- Z Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012 – 2019 wynika, że relacja, o której mowa w art. 243 nie zostanie zachowana w latach budżetowych 2012 - 2014. W związku z tym, że art. 243 wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2014 r., będzie to skutkowało tym, że Rada Gminy Dąbie, zgodnie z normą zawartą w tym artykule, nie będzie mogła w roku budżetowym 2014 uchwalić budżetu Gminy. Mając na uwadze powyższe, wskazanym jest przeanalizowanie realizacji dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów oraz na tej podstawie odpowiednia weryfikacja założeń budżetów w okresie prognozy w zakresie realizowanych zadań i wyniku budżetu (w szczególności wyniku operacyjnego), aby można było spełnić wymogi ustawowe określone w w/w normie prawnej. Nie zachowanie przedmiotowej relacji w okresie obowiązywania wskazanego przepisu tj. od roku 2014 będzie skutkowało negatywnymi opiniami zarówno w sprawie WPF jak i projektu uchwały budżetowej oraz opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, a także stwierdzeniem nieważności badanych uchwał w sprawie WPF oraz wszczęciem postępowania naprawczego dotyczącego uchwał budżetowych.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że:

- W załączniku Nr 1 do projektu uchwały o WPF na lata 2012 – 2019 „Wieloletnia Prognoza Finansowa” w wierszu „Plan 3 kw. 2011” w kolumnie 5 „Przychody budżetu” należało wykazać kwotę wolnych środków w wysokości planowanej, a więc w wysokości zaangażowanej do przychodów. W wyniku wykazania wykonanej kwoty wolnych środków, kwota planowanych przychodów została wykazana w wysokości 1 770 166,00 zł, zamiast prawidłowo w wysokości 1 572 260,36 zł.
- W załączniku Nr 2 do projektu uchwały o WPF na lata 2012 – 2019 „Objaśnienia do Wieloletniej Prognozy Finansowej” nie opisano, zgodnie z odesłaniem zamieszczonym w kolumnie 16 Załącznika Nr 1 do projektu uchwały o WPF na lata 2012 – 2019 „Wieloletnia Prognoza Finansowa”, przeznaczenia nadwyżki budżetowej. Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna określać przeznaczenie nadwyżki budżetowej albo sposób sfinansowania deficytu.
- W załączniku Nr 3 do projektu uchwały o WPF na lata 2012 – 2019 w p-cie c) „programy, projekty lub zadania pozostałe(inne niż wymienione w lit. a i b) (razem)” nieprawidłowo wskazano limit zobowiązań. Limit zobowiązań, o którym mowa w art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, wynika z uprawnienia organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań niezbędnych do realizacji przedsięwzięcia. Stopień wykorzystania limitu zobowiązań nie musi pokrywać się z wykorzystaniem limitu wydatków, o którym mowa w art. 226 ust. 3 pkt 4. Kwota, na którą można zaciągać zobowiązania, winna ulegać pomniejszeniu o kwotę zobowiązań zaciągniętych w ramach ustalonego limitu dla przedsięwzięcia. Natomiast limit wydatków powinien ulegać zmniejszeniu stosownie do stopnia realizacji wydatków.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

#### *POUCZENIE*

*Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm. ) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*

Przewodnicząca Składu Orzekającego

  
Grazyna Radomska