

**UCHWAŁA NR XLIX/369/22
RADY MIEJSKIEJ W KOŻUCHOWIE**

z dnia 29 września 2022 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi na uchwałę Rady Miejskiej w Koźuchowie nr XLVIII/366/22 z dnia 25 sierpnia 2022 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Koźuchowie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.¹⁾) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 329 z późn. zm.²⁾) Rada Miejska w Koźuchowie uchwała, co następuje:

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę z dnia 9 września 2022r. na uchwałę Rady Miejskiej w Koźuchowie Nr XLVIII/366/22 z dnia 25 sierpnia 2022r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Koźuchowie.

§ 2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Koźuchowa.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Koźuchowie.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Ireneusz Drzewiecki

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022 r., poz. 583, poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561.

²⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r., poz. 2320; Dz. U. z 2022 r., poz. 665, poz. 1457, poz. 1855.

Załącznik
do uchwały Nr XLIX/369/22
Rady Miejskiej w Koźuchowie
z dnia 29 września 2022 roku

Koźuchów, dnia 29 września 2022r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Dąbrowskiego 13
66-400 Gorzów Wlkp.**

Skarżący: Anna Gubała, ul. Maja 57c/25, 67-120 Koźuchów.

**Organ
administracji:** Rada Miejska w Koźuchowie, ul. Rynek 1a, 67-120 Koźuchów.

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

*na uchwałę Nr XLVIII/366/22 Rady Miejskiej w Koźuchowie
z dnia 25 sierpnia 2022r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Kierownika Ośrodka Pomocy
Społecznej w Koźuchowie*

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2022 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U z 2022r., poz. 329 z późn. zm.) – dalej jako: ppsa Rada Miejska w Koźuchowie przekazuje skargę Pani Anny Gubały (dalej jako: skarżąca) na uchwałę Nr XLVIII/366/22 Rady Miejskiej w Koźuchowie z dnia 25 sierpnia 2022r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Koźuchowie, doręczoną dnia 16 września 2022r., przy czym składając odpowiedź na skargę, na podstawie przepisu art. 58 § 1 pkt 1) ppsa, wnosi o odrzucenie skargi.

Uzasadnienie

Dnia 16 września 2022r. wpłynęła skarga skarżącej na uchwałę Nr XLVIII/366/22 Rady Miejskiej w Koźuchowie z dnia 25 sierpnia 2022r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Koźuchowie (dalej jako: *uchwała*). Skarżąca wskazała, iż zaskarża w/w uchwałę i składa jednocześnie skargę na przewlekłe postępowanie organu administracji, wzywając przy tym do stwierdzenia niezgodności uchwały z przepisami prawa oraz zgodnie z art.417 kodeksu cywilnego wniosła o stwierdzenie odpowiedzialności za szkody wyrządzone przy wykonywaniu władzy publicznej w wysokości 1 500,00 zł.

Skarżąca wniosła równocześnie o umorzenie i zwrot wypłaconego zasiłku w kwocie 4100,96 zł, zwrot potrąconej dotychczas kwoty w wysokości 2169,00 zł i ponowne rozpatrzenie sprawy w związku z zaistnieniem nowych okoliczności.

Z powyższym nie można się jednak zgodzić.

W pierwszej kolejności wskazać należy, że w orzecznictwie sądów administracyjnych utrwalony jest pogląd, zgodnie z którym w sprawach dotyczących postępowania skargowego tj. skarg na uchwały podjęte w wyniku rozpatrzenia skargi wniesionej na podstawie art.227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. (Dz.U. z 2021r.,poz. 735 z późn.zm.) - dalej jako: *kpa* nie przysługuje skarga do sądu administracyjnego (tak np. w postanowieniu Naczelnego Sądu Administracyjnego: z dnia 6 lutego 2019r. wydanym w sprawie o sygn. akt: I OSK 24/19, z dnia 19 grudnia 2017 r. wydanym w sprawie o sygn. akt: II OSK 3207/17, z dnia 27 listopada 2015 r. wydane w sprawie o sygn. akt: I OSK 3045/15, z dnia 11 stycznia 2018 r. wydanym w sprawie o sygn. akt: I OSK 2760/17, czy też Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 19 lipca 2019 r. wydanym w sprawie o sygn. akt: III SA/Gd 236/19, Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. z dnia 29 stycznia 2010 r.II SA/Go 1004/09).

Zaznaczyć bowiem trzeba, że z art. 3 § 2 ppsa wynika w jakim zakresie sądy administracyjne sprawują kontrolę działalności administracji publicznej, w katalogu tym zaś nie mieści się rozpatrywanie skarg na uchwały podjęte w wyniku rozpatrzenia skargi wniesionej na podstawie art.227 kpa. Należy w tym miejscu podkreślić, że działania podejmowane przez organ w trybie postępowania skargowego uregulowanego przepisami działu VIII kpa nie mają formy aktu lub czynności, o jakich mowa w art. 3 § 2 ppsa, uchwały takie posiadają bowiem cechy czynności informującej o sposobie załatwienia skargi. Wskazać trzeba, iż postępowanie skargowo-wnioskowe nie kończy się wydaniem decyzji administracyjnej, ale zgodnie z art. 238 § 1 kpa czynnością materialno-techniczną tj. zawiadomieniem o załatwieniu skargi, które to nie jest decyzją administracyjną ani aktem o jakim mowa w art. 3 § 2 pkt 4 ppsa. W konsekwencji powyższego „czynności – niezależnie od ich formy – podejmowane przez organy administracji publicznej w trybie ogólnych przepisów działu VIII kpa, czy też szczególnych przepisów, mają odrębny charakter i nie podlegają kontroli sądowoadministracyjnej” (tak: *J.P. Tarno, Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Komentarz, LexisNexis 1012, s. 81, uw. 13; s. 210, uw. 3 pkt 2.*). Dlatego też, w ocenie organu, skarżącej nie przysługuje prawo do zaskarżenia niesatysfakcjonującej ją odpowiedzi organu zawartej w uchwale.

Należy w tym miejscu także zaznaczyć, iż sam fakt tego, że skarga na działalność Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Koźuchowie została rozpatrzona przez Radę Miejską i rozpatrzenie to przybrało formę uchwały, nie skutkuje uznaniem, że jest to akt podlegający zaskarżeniu w odrębnym trybie, to jest na podstawie art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022r.,poz. 559 z późn.zm.). Uchwały tego rodzaju, jak już powyżej wskazano, wykazują bowiem cechy czynności informującej o sposobie załatwienia skargi. Sam fakt zaś, iż organy jednostek samorządu terytorialnego podejmują uchwały we wszystkich sprawach należących do ich właściwości nie powoduje, w zaistniałym stanie faktycznym, że ich zaskarżenie do sądu administracyjnego jest możliwe.

Jednocześnie trzeba w tym miejscu podkreślić, że nie można w sprawie dopatrzeć się przewlekłości organu w rozpatrzeniu złożonej przez skarżącą skargi. Wskazać należy, iż faktem jest, że zgodnie z art. 237 § 1 kpa organ właściwy do załatwienia skargi powinien załatwić skargę bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca, przy czym przy rozpatrzeniu skargi zastosowanie znajdują przepisy art.36-38 kpa. Działając zatem w myśl art. 36 kpa o niezakończonym w terminie skarżąca została powiadomiona (pismem z 1 i 28 czerwca 2022r.), przy jednoczesnym wskazaniu jej przyczyny powyższego, nowego terminu załatwienia sprawy oraz pouczając ją o prawie do wniesienia ponaglenia, z którego to prawa skarżąca nie skorzystała.

Wypada w tym miejscu podkreślić, iż aby rozpatrzyć sprawę skarżącej kluczowym było szczegółowe zapoznanie się z materiałem i analiza stanu faktycznego przez organ, do czego niezbędny

był określony czas. Na powyższe wpływ miał także fakt, iż w miesiącu lipcu ze względu na przerwę wakacyjną nie odbywają się sesje Rady Miejskiej. Skarga została zatem rozpoznana bez zbędnej zwłoki, w najszybszym możliwym terminie, co więcej, organ wnikliwie przeanalizował cały materiał dowodowy i wszelkie możliwości udzielenia skarżącej pomocy, nie znalazł jednak jakichkolwiek podstaw do uznania wadliwego działania Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Koźuchowie, a tym samym do uwzględnienia złożonej skargi. Biorąc pod uwagę całokształt przytoczonych okoliczności w żadnym razie nie można mówić także o niezgodnym z prawem działaniu władzy publicznej.

Reasumując, jako, że ocena prawidłowości prowadzenia postępowania skargowego w trybie przepisów działu VIII kpa nie podlega kognicji sądów administracyjnych wnoszę jak na wstępie.

W załączeniu:

1. skarga wraz z załącznikami,
2. akta sprawy,
3. odpis odpowiedzi na skargę wraz z załącznikami.

UZASADNIENIE

W związku ze złożeniem skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Miejskiej w Koźuchowie Nr XLVIII/366/22 z dnia 25 sierpnia 2022r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Koźuchowie, za pośrednictwem Rady Miejskiej w Koźuchowie zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 329 z późn. zm.) obowiązkiem organu jest przesłanie sądowi administracyjnemu skargi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

W związku z powyższym zasadne jest podjęcie niniejszej uchwały.