

**UCHWAŁA NR LVII/442/23
RADY MIEJSKIEJ W KOŻUCHOWIE**

z dnia 25 maja 2023 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi na uchwałę Rady Miejskiej w Koźuchowie nr XLIII/334/22 Rady Miejskiej w Koźuchowie z dnia 24 lutego 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego za udział członków ochotniczych straży pożarnych w działaniach ratowniczych, akcji ratowniczej, szkoleniach lub ćwiczeniach

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.¹⁾) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 259 z późn. zm.²⁾) Rada Miejska w Koźuchowie uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę z dnia 28 kwietnia 2023 r. na uchwałę Rady Miejskiej w Koźuchowie Nr XLIII/334/22 Rady Miejskiej w Koźuchowie z dnia 24 lutego 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego za udział członków ochotniczych straży pożarnych w działaniach ratowniczych, akcji ratowniczej, szkoleniach lub ćwiczeniach (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2022 r., poz. 529).

§ 2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Koźuchowa.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Koźuchowie.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Ireneusz Drzewiecki

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r., poz. 572.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r., poz. 2320; Dz. U. z 2023 r., poz. 803.

Załącznik do uchwały Nr LVII/442/23
Rady Miejskiej w Koźuchowie
z dnia 25 maja 2023 r.

Koźuchów, dnia 25 maja 2023r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Dąbrowskiego 13
66-400 Gorzów Wlkp.**

Skarżący: Prokurator Regionalny w Poznaniu, ul. Solna 10, 61-736 Poznań.

Organ administracji: Rada Miejska w Koźuchowie, ul. Rynek 1a, 67-120 Koźuchów, NIP 925 195 77 86.

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Prokuratora Regionalnego w Poznaniu na uchwałę Nr XLIII/334/22 Rady Miejskiej w Koźuchowie z dnia 24 lutego 2022r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego za udział członków ochotniczych straży pożarnych w działaniach ratowniczych, akcji ratowniczej, szkoleniach lub ćwiczeniach (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 9 marca 2022r., poz. 529)

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U z 2023r., poz. 259 z późn. zm.) Rada Miejska w Koźuchowie przekazuje skargę Prokuratora Regionalnego w Poznaniu na uchwałę Nr XLIII/334/22 Rady Miejskiej w Koźuchowie z dnia 24 lutego 2022r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego za udział członków ochotniczych straży pożarnych w działaniach ratowniczych, akcji ratowniczej, szkoleniach lub ćwiczeniach, doręczoną organowi dnia 8 maja 2023r., przy czym składając odpowiedź na skargę wnosi o jej oddalenie w całości.

Uzasadnienie

Dnia 8 maja 2023r. do Rady Miejskiej w Koźuchowie wpłynęła skarga Prokuratura Regionalnego w Poznaniu na uchwałę Nr XLIII/334/22 Rady Miejskiej w Koźuchowie z dnia 24 lutego 2022r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego za udział członków ochotniczych straży pożarnych w działaniach ratowniczych, akcji ratowniczej, szkoleniach lub ćwiczeniach (dalej jako: *uchwała*). Skarżący zarzucił ww. uchwale naruszenia:

1. art. 7 i art. 94 Konstytucji RP, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym oraz art. 15 ust. 1 i 2 z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (dalej jako:

ustawa) poprzez ustalenie w § 1 zaskarżonej *uchwały*, wysokości ekwiwalentu pieniężnego za udział w działaniu ratowniczym i akcji ratowniczej oraz szkoleniu lub ćwiczeniu pożarniczym oraz szkoleniu dla "członków ochotniczych straży pożarnych", podczas gdy przepisy art. 15 ust. 1 w zw. z ust. 2 *ustawy* uprawniają radę gminy (miasta) do ustalania ekwiwalentu pieniężnego za uczestnictwo we wskazanych wyżej działaniach "strażakowi ratownikowi OSP", w konsekwencji czego zaskarżona *uchwała*, poszerzając zakres podmiotowy przepisów ustawowych, wychodzi poza zakres regulacji przekazanej radom gmin (miast) na podstawie ustawy kompetencyjnej,

2. art. 7 i art. 94 Konstytucji RP, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym oraz art. 15 ust. 2 *ustawy* poprzez ustalenie mocą zaskarżonej *uchwały* ekwiwalentu pieniężnego w wysokości 17 zł „za każdą rozpoczętą godzinę udziału w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej” oraz 3 zł „za każdą rozpoczętą godzinę udziału w szkoleniach lub ćwiczeniach”, podczas gdy przepisy art. 15 ust. 2 *ustawy*, uprawniają radę gminy (miasta) do ustalenia ekwiwalentu pieniężnego "naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej".

W związku z powyższym skarżący wniósł o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w całości.

Z powyższym nie można się jednak zgodzić.

Odnosząc się do pierwszego z zarzutów zawartych w złożonej skardze podać należy, że organ administracji nie może zgodzić się z twierdzeniem, w myśl którego doszło do naruszenia obowiązujących przepisów prawa poprzez wskazanie, iż ekwiwalent ustala się dla członków ochotniczej straży pożarnej, nie zaś dla strażaków ratowników ochotniczej straży pożarnej. Po pierwsze bowiem strażak ratownik ochotniczej straży pożarnej jest członkiem ochotniczej straży pożarnej (spełniającym dodatkowo wymagania z art. 8 *ustawy*), po drugie zaś inna osoba niż strażak ratownik nie bierze udziału w działaniach ratowniczych za który należy jest ekwiwalent. Należy podkreślić, iż *ustawa* w art. 15 wskazuje wprost komu należy się ekwiwalent, pozostawiając właściwej radzie gminy wyłącznie określenie dotyczące jego wysokości, nie zaś określenie podmiotów do niego uprawnionych.

Zresztą, nawet gdyby powyższy zarzut uznać za uzasadniony, jako, że jak wskazano powyżej, w kompetencji organu administracji leży wyłącznie ustalenie stawek ekwiwalentu, nie zaś podmiotów, które winny go otrzymać (powyższe *określa* bowiem ustawodawca) zasadnym jest stwierdzenie nieważności uchwały w części, tj. w zakresie słów „członków ochotniczych straży pożarnych”.

Zajmując zaś stanowisko co do drugiego z zarzutów podać należy, że wbrew twierdzeniom skarżącego zapisy zawarte § 1 ust. 1 i 2 *uchwały* zgodnie z którymi ekwiwalent należy jest za „udział” w działaniach ratowniczych, akcji ratowniczej, szkoleniach lub ćwiczeniach nie naruszają obowiązujących przepisów prawa, nie regulują one bowiem ww. kwestii odmiennie niż zrobił to ustawodawca. Zaznaczyć w tym miejscu trzeba, iż ekwiwalent należy jest w przypadku, jeśli dana osoba bierze udział w działaniu, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu. Wbrew twierdzeniom zawartym w złożonej skardze *uchwała* nie reguluje sposobu naliczania ekwiwalentu (powyższe wynika bowiem wprost z art. 15 ust. 2 *ustawy*), a określa wyłącznie jego wysokość za udział w konkretnym działaniu. Powyższe, zgodne jest zresztą z regulacją zawartą w art. 15 ust.1 *ustawy*, w myśl której ekwiwalent przysługuje temu podmiotowi, który w danym działaniu uczestniczył. Wskazania zaś w *uchwale*, że ekwiwalent w określonej wysokości należy się za każdą rozpoczętą godzinę udziału w danym działaniu nie można utożsamiać ze sposobem jego naliczania, które to zgodnie z art. 15 ust. 2 *ustawy* winno nastąpić od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej, ale, co oczywiste wyłącznie, za czas udziału podmiotu uprawionego. Dlatego też jako, że zapisy § 1 *uchwały* nie modyfikują ustawowej regulacji, zgodnie z którą naliczanie ekwiwalentu rozpoczyna się od chwili zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej, nie sposób uznać, że kwestionowany zapis określa w inny, niż ustawowy sposób moment rozpoczęcia naliczania ekwiwalentu.

Z uwagi na powyższe wskazać należy, iż zarzut ten, w ocenie organu administracji, nie zasługuje na aprobatę.

Reasumując, biorąc pod uwagę całokształt okoliczności sprawy, organ administracji wnosi i wywodzi jak na wstępie.

W załączeniu:

1. skarga wraz z załącznikami,
2. akta sprawy,
3. odpis odpowiedzi na skargę wraz z załącznikami.

UZASADNIENIE

W związku ze złożeniem skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Miejskiej w Koźuchowie Nr XLIII/334/22 Rady Miejskiej w Koźuchowie z dnia 24 lutego 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego za udział członków ochotniczych straży pożarnych w działaniach ratowniczych, akcji ratowniczej, szkoleniach lub ćwiczeniach (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2022 r., poz. 529), za pośrednictwem Rady Miejskiej w Koźuchowie zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 259 z późn. zm.), obowiązkiem organu jest przesłanie sądowi administracyjnemu skargi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

W związku z powyższym zasadne jest podjęcie niniejszej uchwały.