



OR 1714/2/75
OR.1714. 3. 2015

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Zielonej Górze

LZG – 410.002.02.2015
P/15/100

Urząd ..ki w ..
Kancelaria Ogólna
wpłynęło 25 MAJ 2015 / 6615

OR + PM
→ 504

ilość załączników
podpis 8

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

<i>Numer i tytuł kontroli</i>	P/15/100 – Współdziałanie wojewódzkich konserwatorów zabytków oraz jednostek samorządu terytorialnego
<i>Jednostka przeprowadzająca kontrolę</i>	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Zielonej Górze
<i>Kontroler</i>	Paweł Pawlak, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 93394 z dnia 25 lutego 2015 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
<i>Jednostka kontrolowana</i>	Urząd Miejski w Koźuchowie, ul. Rynek 1a, 67-120 Koźuchów, dalej: Gmina, Jednostka, Urząd.
<i>Kierownik jednostki kontrolowanej</i>	Paweł Jagasek, Burmistrz Koźuchowa od 5 grudnia 2014 r. Andrzej Ogrodnik, Burmistrz Koźuchowa do 4 grudnia 2014 r. (dowód: akta kontroli str. 3)

II. Ocena kontrolowanej działalności¹

Ocena ogólna

Uzasadnienie
oceny ogólnej

Współdziałanie Urzędu z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków w kontrolowanym okresie (od początku 2013 r. do końca pierwszego kwartału 2015 r.) ograniczało się jedynie do działań mających na celu uzyskanie od Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków dotacji celowych na prace konserwatorskie, restauratorskie oraz roboty budowlane przy zabytkach będących własnością Gminy Koźuchów i wpisanych do rejestru.

Gmina wywiązała się z obowiązku założenia Gminnej Ewidencji Zabytków (GEZ), jednakże dotychczas nie opracowano gminnego programu opieki nad zabytkami, stanowiącego kluczowy instrument kształtowania planowej i długookresowej polityki w zakresie ich opieki i ochrony.

Udzielanie i rozliczanie dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków następowało zgodnie z zasadami określonymi Uchwałą Rady Miejskiej. Zastrzeżenia NIK dotyczą jedynie nieinformowania właściwych organów o udzieleniu dotacji.

Ponadto stwierdzono, że na zabytkowym budynku mieszkalnym, stanowiącym własność Gminy, zamontowana była antena do odbioru telewizji satelitarnej, na umieszczenie której nie zostało wydane zezwolenie Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Realizacja zadań dotyczących prowadzenia gminnej ewidencji zabytków i współpraca w tym zakresie z wojewódzkim konserwatorem zabytków

Opis stanu faktycznego

1. Na terenie Gminy Koźuchów znajdowało się 790 zabytków nieruchomych², z tego 229 wpisanych do rejestru zabytków nieruchomych, a 379 objętych wojewódzką ewidencją zabytków, pozostałe zostały wyznaczone przez Burmistrza.

Liczba zabytków nieruchomych wpisanych do rejestru na 28.02.2015 r. była zgodna z danymi uzyskanymi w trakcie kontroli od wojewódzkiego konserwatora zabytków (WKZ). Rozbieżne dane uzyskano natomiast w zakresie liczby obiektów wpisanych do ewidencji wojewódzkiej (wg WKZ: 422, tj. o 43 więcej). Rozbieżność wynika m.in. z odmiennego ujęcia obiektów, takich jak zespoły dworsko – parkowo – folwarczne. WKZ w ewidencji wojewódzkiej ujmuje jako pojedynczy zabytek każdy obiekt w ramach zespołu, natomiast w GEZ cały zespół stanowi jeden obiekt.

(dowód: akta kontroli, str. 272-323, 235, 361-377)

2. Gmina Koźuchów wykazy zabytków nieruchomych wpisanych do rejestru oraz objętych wojewódzką ewidencją zabytków otrzymała 3 lipca 2009 r. (wykazy zawierały 229 zabytków wpisanych do rejestru, 379 obiektów nieruchomych ujętych w wojewódzkiej ewidencji oraz 731 obiektów o charakterze zabytkowym położonych na terenie gminy).

Po przekazaniu gminnej ewidencji 7.12.2009 r. Wojewódzki Konserwator Zabytków 25.05.2010 r. pozytywnie zaopiniował GEZ, wykonaną w postaci kart ewidencyjnych. WKZ wskazał m.in., że w kartach zawarto aktualne dane dla obiektów położonych na terenie Gminy Koźuchów. Na GEZ składa się łącznie 790 kart gminnej ewidencji zabytków założonych w latach 2006-2007 i 2009.

(dowód: akta kontroli, str. 143, 147-178)

3. Wykaz zabytków nieruchomych objętych GEZ został przyjęty zarządzeniem³ Burmistrza Koźuchowa i opublikowany na stronie internetowej www.bip.wrota.lubuskie.pl/ugkorzuchow.

Po podaniu przedmiotowego wykazu do publicznej wiadomości nie włączano kolejnych kart adresowych do GEZ.

Z powyższego wykazu, do badania w zakresie założenia kart adresowych dla zabytków ujętych w przedmiotowym wykazie wytypowano 27 zabytków⁴.

Ustalono, że w GEZ dla zabytków tych są założone karty ewidencyjne (w roku 2006), zawierające niezbędne dane wymagane dla kart adresowych, stosownie do § 17 ust. 1 rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego (MKiDN)⁵.

(dowód: akta kontroli, str. 145-146, 181-235, 393)

4. Z 229 zabytków nieruchomych wpisanych do rejestru oraz 379 zabytków nieruchomych objętych wojewódzką ewidencją zabytków, do badania w zakresie założenia kart adresowych wytypowano po 50 zabytków. Ustalono, że dla

² GEZ w formie zabioru kart adresowych zabytków nieruchomych z terenu Gminy Koźuchów, stan na 28.02.2015 r.

³ Nr 0050.55.2013 z 16 kwietnia 2013 r.

⁴ Zlokalizowanych przy ulicach rozpoczynających się na litery A, E, I, L, P, U, Z oraz na liczbę 3.

⁵ Rozporządzenie z dnia 26 maja 2011 r. w sprawie prowadzenia rejestru zabytków, krajowej, wojewódzkiej i gminnej ewidencji zabytków oraz krajowego wykazu zabytków skradzionych lub wywiezionych za granicę niezgodnie z prawem (Dz. U. Nr 113, poz. 661).

wszystkich wybranych zabytków były założone karty ewidencyjne (w latach 2006-2009).

(dowód: akta kontroli, str. 236-254)

5. W latach 2013-2015 (do 28.02.) do rejestru zabytków nieruchomości nie wpisano żadnego z zabytków, ani nie podejmowano działań celem wpisania do ewidencji wobec żadnego z zabytków położonych na obszarze Gminy Koźuchów.

(dowód: akta kontroli, str. 235)

6. W latach 2013-2015 (do 28.02.) GEZ nie objęto żadnych innych zabytków wyznaczonych przez Burmistrza Koźuchowa.

(dowód: akta kontroli, str. 235)

7. Sposób prowadzenia GEZ oraz przechowywania kart adresowych został określony zarządzeniem nr 0050.55.2013 Burmistrza Koźuchowa w formie zbioru kart i jest on przestrzegany.

(dowód: akta kontroli, str. 145-146)

8. Burmistrz nie uregulował przepisami wewnętrznymi sposobu dokumentowania czynności sprawdzenia karty adresowej oraz włączenia jej do GEZ

(dowód: akta kontroli, str. 235)

9. Zadania w zakresie prowadzenia GEZ oraz realizacji innych zadań z zakresu ochrony i opieki nad zabytkami w Urzędzie realizuje jedna osoba – referent w Wydziale Gospodarki Komunalnej. Zadania pracownikowi zostały przypisane od 13 marca 2015 r., tj. w toku kontroli NIK. Do 19 listopada 2013 r. osobą, której przypisano obowiązki w zakresie prowadzenia spraw związanych z GEZ była inspektor w Wydziale Oświaty, Kultury, Sportu i Zdrowia. Zakres czynności obejmował również inne obowiązki. W okresie od 19 listopada 2013 r. do 12 marca 2015 r. zadań związanych z GEZ nie ujęto w zakresie czynności żadnego z pracowników Urzędu.

(dowód: akta kontroli, str. 379-386)

Były Burmistrz wyjaśnił że, (...) *najpewniej był to wynik niedopatrzenia przy sporządzaniu nowych zakresów dla pracowników związanych z reorganizacją Urzędu.*

(dowód: akta kontroli, str. 391)

10. Wg GEZ na 229 zabytków z terenu gminy wpisanych do rejestru zabytków nieruchomości, własnością Gminy jest 12 zabytków, współwłasnością jest 49 obiektów.

W okresie objętym kontrolą na cele użytkowe nie zagospodarowano żadnego z zabytków nieruchomości wpisanych do rejestru i będących własnością Gminy oraz żadnego z zabytków nieruchomości wpisanych do rejestru i będących współwłasnością Gminy.

W okresie tym nie zmieniono sposobu zagospodarowania żadnego z zabytków nieruchomości wpisanych do rejestru, będących własnością lub współwłasnością Gminy.

(dowód: akta kontroli, str. 396)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym obszarze.

2. Współpraca z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków przy sporządzaniu gminnego programu opieki nad zabytkami

Opis stanu faktycznego

1. Gmina Koźuchów nie posiada obowiązującego programu opieki nad zabytkami, jak również w latach wcześniejszych nie posiadała takiego programu.

W piśmie z 6 lipca 2009 r. do WKZ Gmina Koźuchów deklarowała, że w bieżącym roku przystąpi do opracowania programu opieki nad zabytkami, jednak tego nie uczyniła.

(dowód: akta kontroli, str. 144, 179-180)

Stosownie do art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami⁶ (dalej: *ustawa o ochronie*) Burmistrz na okres 4 lat sporządza gminny program opieki nad zabytkami.

2. W okresie objętym kontrolą Gmina Koźuchów nie opracowywała projektów ani nie dokonywała zmian miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

(dowód: akta kontroli, str. 397-400)

Ustalona nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

Burmistrz Koźuchowa nie sporządził na okres 4 lat gminnego programu opieki nad zabytkami, co stanowiło naruszenie przepisu art. 87 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, nakładającego obowiązek opracowania takiego dokumentu. Brak gminnego programu może negatywnie oddziaływać w sferze ochrony zabytków, jako że celem opracowania programu są m.in. włączenie problemów ochrony zabytków do systemu zadań strategicznych; zahamowanie procesów degradacji zabytków i doprowadzenie do poprawy ich stanu, czy wyeksponowanie poszczególnych zabytków.

W złożonych wyjaśnieniach były Burmistrz Andrzej Ogrodnik wyjaśnił: *Nie jestem w stanie podać przyczyn braku programu, nie było to na pewno świadome zaniedbanie, a raczej niedopatrzenie. Jako Gmina skupiliśmy się w latach 2009-2010 na opracowaniu dokumentacji pozwalającej na pozyskanie środków unijnych takich jak program rewitalizacji czy koncepcja rewitalizacji stref zdegradowanych i powojkowych.*

(dowód: akta kontroli, str. 391-392)

Burmistrz Paweł Jagasek zadeklarował opracowanie gminnego programu opieki nad zabytkami w najbliższym czasie.

(dowód: akta kontroli, str. 387)

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym obszarze.

⁶ Dz. U. z 2014 r., poz. 1446.

3. Wykorzystanie środków na opiekę nad zabytkami oraz współpraca w tym zakresie z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków

Opis stanu faktycznego

1. Na lata 2013-2014 w budżecie Gminy Koźuchów w ramach rozdziału 92120 - Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami zaplanowano wydatki w wysokości 752.861 zł, w tym: 155.000 zł na 2013 rok i 597.861 zł na 2014 rok, z czego na dotacje 260.000 zł.

W 2013 r. wydatkowano 38.513,79 zł, którą wykorzystano na:

- odbudowę Bastei – 36.053,79 zł;- rewitalizację śródmieścia Koźuchowa i terenów powojсковych etap II – 2.460,00 zł.

W 2014 r. wykorzystano 8.877,40 zł na:

- odbudowę Bastei – 8.610,00 zł;
- rewitalizację śródmieścia Koźuchowa (remont Zamku) – 267,40 zł.

Kwotę 235.928,82 zł, przekazano w ramach 3 dotacji:

- Parafii Rzymskokatolickiej pw. Matki Bożej Gromnicznej w Koźuchowie 80.000,00 tys. zł (wykorzystano w 100%);

- Wspólnocie Mieszkaniowej nr 109 przy ul. Rynek 23 w Koźuchowie 94.000,00 zł (wykorzystano 85.752,33 zł – niewykorzystaną kwotę w wysokości 8.247,67 zł zwrócono na rachunek Gminy);

- Wspólnocie Mieszkaniowej nr 149 przy ul. Rynek 24/Kościelna 2 w Koźuchowie 86.000,00 zł (wykorzystano 70.176,49 zł – niewykorzystaną kwotę w wysokości 15.823,51 zł zwrócono na rachunek Gminy).

W ramach innych rozdziałów klasyfikacji budżetowej nie dokonano wydatków na opiekę nad zabytkami.

(dowód: akta kontroli, str. 104-142, 98-101)

2. Gmina Koźuchów nie posiada oszacowanych potrzeb w zakresie nakładów finansowych związanych z remontami zabytków nieruchomych wpisanych do rejestru zabytków położonych na terenie gminy.

(dowód: akta kontroli, str. 401)

3. Rada Miejska uchwałą nr LIII/347/10 z dnia 26 lutego 2010 r. przyjęła zasady udzielania dotacji na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków.

W uchwale tej przyjęto m.in. następujące zasady udzielania dotacji: dotacja z budżetu gminy może być udzielona do wysokości 100% nakładów koniecznych na te prace, w przypadku gdy wnioskodawca otrzymuje również inne środki publiczne, kwota dotacji przyznanej wraz z kwotami przyznanych na ten cel innych środków publicznych nie może przekraczać 100% nakładów koniecznych na wykonanie tych prac. Ponadto uchwałą określono m.in. termin składania wniosków, wzór wniosku wraz z załącznikami, warunki umowy dotacji i sposób przyznania dotacji (uchwała Rady), uprawnienie do kontroli oraz procedurę sprawozdawczą wraz z formularzem sprawozdania.

(dowód: akta kontroli, str. 255-265)

4. W wyniku badania wszystkich udzielonych w kontrolowanym okresie przez Gminę dotacji (trzech) stwierdzono, że:

- przy ich udzielaniu zachowano zasady przyjęte w uchwale nr LIII/347/10 z dnia 26 lutego 2010 r. Rady Gminy Koźuchów;

- otrzymujący dotację składał oświadczenie o wykorzystaniu na realizację projektu objętego dotacją środków z innych źródeł, w ten sposób, że zawierał informację o innych źródłach finansowania w sporządzonym i przekazanym Gminie sprawozdaniu z rozliczenia udzielonej dotacji;

- w umowach zawarto zapisy określające zakres planowanych prac i termin ich realizacji, wysokość udzielonej dotacji oraz termin i sposób jej płatności, tryb kontroli wykonania umowy, sposób rozliczenia dotacji, warunki i sposób zwrotu niewykorzystanej dotacji albo dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem;

- dotacje zostały rozliczone, zwroty środków w przypadku dwóch z trzech dotacji zostały dokonane na rachunek Gminy;

- w umowach nie były zawierane postanowienia o obowiązku udostępnienia zabytku dla zwiedzających.

(dowód: akta kontroli, str. 5-6, 15-18, 34-35, 46-48, 64-66, 79-81, 98-103, 390, 401)

O udzielonych dotacjach Rada Miejska nie informowała innych organów udzielających dotacje (MKiDN, WKZ, Starosty Powiatowego w Nowej Soli, Marszałka Województwa).

Spośród podmiotów, którym udzielono trzech ww. dotacji, w jednym przypadku beneficjent otrzymał dotację na to samo zadanie od innych organów (MKiDN i WZK). Suma otrzymanych dotacji nie przekroczyła 100% nakładów poniesionych na dotowane zadanie (koszt zadania: 804.903,34 zł, z czego pokryte 690.000 dotacjami otrzymanymi z: Gminy 80.000 zł, MKiDN 600.000 zł, WZK 10.000 zł).

(dowód: akta kontroli, str. 5-6, 34-35, 64-65)

6. W latach 2013-2015 (do 28.02.) odmówiono udzielenia dwóch dotacji na prace restauratorskie, konserwatorskie oraz roboty budowlane przy zabytku nieruchomym wpisanym do rejestru. Jeden wniosek dotyczył kwoty 11.714 zł, w drugim wnioskodawca nie określił kwoty. Powodem odmowy udzielenia tych dotacji było uchybienie terminowi składania wniosków o dotację. Gmina pisemnie informowała wnioskujących o dotację, w odmowie wskazując jednocześnie na możliwość ubiegania się o dotacje w kolejnym roku.

(dowód: akta kontroli, str. 266-269)

7. W kontrolowanym okresie Gmina Koźuchów otrzymała dotację⁷ z Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Zielonej Górze na basteję położoną przy ul. Chopina w Koźuchowie - 9.436,20 zł. Środki z dotacji wykorzystano zgodnie z przeznaczeniem i rozliczono zgodnie z postanowieniami aneksowanej umowy.

(dowód: akta kontroli, str. 270, 357-358, 418-434)

8. Poza powyższymi dotacjami Gmina Koźuchów podpisała 23.06.2014 r. umowę z Województwem Lubuskim o dofinansowanie w ramach Lubuskiego Regionalnego Programu Operacyjnego (LRPO) działanie 4.3 „Rewitalizacja zdegradowanych

⁷ Ponadto Gmina zawarła z WKZ umowę nr 21/2014 z 16.09.2014 r. - środki nie zostały przekazane, gdyż podpisano 24.12.2014 r. porozumienie w którym odstąpiono od umowy. Z uzasadnienia wniosku o odstąpienie od umowy wynika, że wykonawca robót pomimo wyłonienia w postępowaniu przetargowym i deklaracji o terminowej realizacji prac nie przystąpił do wykonania robót (wartość dotacji 25.000 zł).

obszarów miejskich i wiejskich w ramach projektu „Rewitalizacja śródmieścia Koźuchowa – remont Zamku” o wartości całkowitej 1.613.624 zł, z czego wkład własny 242.043,60 zł i dofinansowanie ze środków EFRR i budżetu państwa 1.371.580,40 zł. Z kwoty tej wydatkowano do końca 2014 r. kwotę 267,40 zł.

(dowód: akta kontroli, str. 404-417)

9. O możliwości pozyskania środków na prace konserwatorskie, restauratorskie, roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru z innych źródeł niż budżet Gminy Koźuchów, właścicieli takich zabytków nie informowano.

Burmistrz Paweł Jagasek wyjaśnił: *W Urzędzie nie ma dokumentacji świadczącej o tym by od 2013 r. podejmowano działania dotyczące informowania o możliwości pozyskania środków na prace konserwatorskie, restauratorskie, roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru właścicieli takich zabytków. Nie wiem czy poprzednie kierownictwo (do grudnia 2014 r.) prowadziło w tym zakresie jakieś działania lecz w dokumentach Urzędu brak na to śladów. Uważam, że byłoby dobrym rozwiązaniem, przyczyniającym się do równego i powszechnego dostępu do informacji, zamieszczanie tego rodzaju wiadomości na stronie internetowej Urzędu, czy też przekazywanie informacji podczas spotkań np. z mieszkańcami, proboszczami, wspólnotami mieszkaniowymi. Zobowiązuję się do wprowadzenia w życie rozwiązań sprzyjających możliwie pełnemu i równemu dostępowi do takiej wiedzy.*

(dowód: akta kontroli, str. 388, 402)

Gmina Koźuchów nie posiada wiedzy na temat środków otrzymanych z różnych źródeł przez właścicieli zabytków nieruchomości wpisanych do rejestru z terenu Gminy Koźuchów na realizację prac konserwatorskich, restauratorskich oraz robót budowlanych przy tych zabytkach.

(dowód: akta kontroli, str. 388-389)

10. W okresie objętym kontrolą Gmina nie podejmowała działań wspólnie z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków, w celu pozyskania z innych źródeł środków na prace konserwatorskie, restauratorskie oraz roboty budowlane.

(dowód: akta kontroli, str. 403)

11. Spośród 12 zabytków nieruchomości wpisanych do rejestru zabytków i będących własnością Gminy Koźuchów do oględzin wytypowano 3 zabytki (jeden – ul. 1 Maja 6 w Koźuchowie - o charakterze mieszkalnym będący w zarządzie Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych USKOM Sp. z o.o. w Koźuchowie oraz dwa o przeznaczeniu niemieszkalnym – ul. Klasztorna 6 w Koźuchowie, oraz ul. Szprotawska 1 w Koźuchowie).

Obiekt mieszkalny (z założoną książką obiektu) był objęty rocznymi i pięcioletnimi kontrolami okresowymi, o których mowa w art. 62 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy Prawo budowlane⁸. Kontrole te zostały przeprowadzone 3.09.2014 r. i 5.10.2013 r. (roczne kontrole stanu technicznego) oraz 6.09.2011 r. (kontrola pięcioletnia), a sformułowane w ich wyniku zalecenia dotyczyły w 2014 r. mocowania i wymiany dachówki karpiówki, założenia szkielet kontrolnych pozwalających ocenić czy występują przemieszczenia ścian, wykonania wzmocnienia ścian, a w 2013 r. – m.in. wymiany pokrycia dachowego wraz z łatami dachowymi, impregnacji konstrukcji dachowej, wymiany tynków elewacji budynku i przemurowania kominów.

⁸ Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2013 r., poz. 1409 ze zm.).

Obiekty niemieszkalne (z założonymi książkami obiektów budowlanych). Obiekt przy ulicy Klasztornej 6 stanowiła wyłącznie fasada budynku (ściana frontowa), natomiast budynek przy ul. Szprotawskiej 1 Gmina nabyła w drodze licytacji w 2014 r.⁹ i nie prowadzono w tym obiekcie jeszcze przeglądów technicznych.

(dowód: akta kontroli, str. 451-487)

W wyniku przeprowadzonych oględzin, stwierdzono, m.in. że na obiekcie (ul. 1 Maja 6) zamontowana była antena do odbioru telewizji satelitarnej, na umieszczenie której nie zostało wydane zezwolenie Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków.

Brak zezwolenia potwierdził Wojewódzki Konserwator Zabytków w odpowiedzi na zapytanie skierowane na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 2 lit. f ustawy o NIK. Wojewódzki Konserwator Zabytków poinformował również o skierowanym zawiadomieniu do Komendy Powiatowej Policji w Nowej Soli o wykroczeniu z art. 118 ustawy o ozionz.

(dowód: akta kontroli, str. 444-450)

12. Trzy inne zabytki nieruchomości wpisane do rejestru zabytków, tj. budynki mieszkalne zlokalizowane w Koźuchowie (ul. Traugutta 11, ul. 1 Maja 4 i ul. Kopernika 6) będące współwłasnością Gminy Koźuchów, na zlecenie NIK, zostały poddane przez Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Nowej Soli (PINB) kontrolom doraźnym w zakresie oceny ich stanu technicznego oraz prawidłowości utrzymania i użytkowania.

PINB stwierdził, że wszystkie kontrolowane budynki znajdują się w nieodpowiednim stanie technicznym i wymagają kapitalnego remontu. Z ustaleń przedstawionych przez PINB wynika, że w przypadku budynku przy ul. Traugutta 11 w Koźuchowie może on stanowić „zagrożenie bezpieczeństwa dla użytkowników i osób postronnych”. Niebezpieczeństwo stanowiły płyty balkonowe, które wyłączono z użytkowania (o czym administrator budynku poinformował mieszkańców podczas kontroli) i zabezpieczono od spodu siatkami ochronnymi. Ponadto ustalono szereg prac budowlanych (zamurowania, przekucia, przebudowy instalacji, docieplenia) wykonanych przez mieszkańców budynków „najprawdopodobniej w warunkach samowoli budowlanej i bez zgody konserwatora zabytków.”

PINB w Nowej Soli zadeklarował, iż w związku z ustaleniami kontroli w ww. trzech budynkach dokona wszczęcia postępowania administracyjnego w trybie art. 66 ustawy – Prawo budowlane

(dowód: akta kontroli, str. 435-443)

Ustalona
nieprawidłowość

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

Mimo obowiązku wynikającego z art. 82 ust. 3 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami organ stanowiący (RM) nie poinformował ministra właściwego ds. kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, wojewódzkiego konserwatora zabytków oraz organów stanowiących powiatu i samorządu województwa o udzielonych dotacjach.

W powyższej kwestii były przewodniczący Rady Miejskiej w Koźuchowie Jan Medyński wyjaśnił: *Rada Miejska w Koźuchowie nie przekazywała informacji o udzielonych dotacjach innym organom uprawnionym do udzielania dotacji (...) ze*

⁹ Wpis przysądzenia do księgi wieczystej – 12.03.2014 r.

względu na niedopatrzenie. Nie mieliśmy świadomości że tego rodzaju informację należy sporządzać i przekazywać innym organom udzielającym dotacji.

(dowód: akta kontroli, str. 103,390)

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonej nieprawidłowości, działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym obszarze.

4. Współpraca z wojewódzkim konserwatorem zabytków w zakresie rozpatrywania skarg i wniosków dotyczących zniszczenia, uszkodzenia lub niezabezpieczenia zabytku

Opis stanu faktycznego

1. W okresie objętym kontrolą do Urzędu nie wpływały skargi i wnioski czy też informacje o czynach określonych w art. 108, 110, 113-114, 117-119 ustawy o ozioz.

Wg wyjaśnień Burmistrza Kożuchowa możliwość zawarcia Porozumienia z Wojewodą Lubuskim w sprawie przejęcia zadań z zakresu ochrony zabytków nie była rozważana.

(dowód: akta kontroli, str. 378, 488-489)

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹⁰, wnosi o:

1. Sporządzenie gminnego programu opieki nad zabytkami i przedłożenie go do uchwalenia Radzie Miejskiej po uzyskaniu opinii LWKZ.
2. Powiadamanie o udzielonych dotacjach innych organów uprawnionych do udzielania dotacji.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Zielonej Górze.

Obowiązek poinformowania NIK o sposobie wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

¹⁰ Dz. U. z 2012 r., poz. 82 ze zm.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Zielona Góra, dnia 22 maja 2015 r.

Kontroler
Paweł Pawlak
specjalista kontroli państwowej



podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Zielonej Górze

Wicedyrektor
Włodzimierz Stobrawa



podpis

