



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
W ZIELONEJ GÓRZE**

65-261 ZIELONA GÓRA, UL. CHMIELNA 13; TEL. (0-68) 329 19 00, FAX (0-68) 329 19 03

Zielona Góra, dnia 10 lutego 2015 roku

Urząd Miejski w Koźuchowie RH+FB  
Kancelaria Ogólna  
wpłynęło 2 LUT 2015 | 2138  
ilość załączników 1  
podpis [signature]

RIO.V.0010.13. 2015

**Pan  
Jacek Niezgodzki  
Przewodniczący Rady Miejskiej  
w Koźuchowie**

W załączeniu przesyłam **Uchwałę Nr 120 / 2015** Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 09 lutego 2015 roku  
w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy.

**PREZES IZBY**

*Ryszard Zajączkowski*

**UCHWAŁA Nr 120/2015**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 9 lutego 2015 r.**

**w sprawie wydania opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Kozuchów na lata 2015–2024.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), a także zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Adriana Kamedulska - Przewodnicząca
2. Grażyna Radomska - Członek
3. Halina Lasota - Członek

opiniuje **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Kozuchów na lata 2015–2024 wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Kozuchów wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z:

- uchwały Nr V/21/15 Rady Miejskiej w Kozuchowie z dnia 23 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej gminy Kozuchów na 2015 rok,
- uchwały Nr V/22/15 Rady Miejskiej w Kozuchowie z dnia 23 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kozuchów na lata 2015–2024.

Uchwała budżetowa Gminy Kozuchów na rok 2015 zakłada:

- łączne dochody budżetu w wysokości 46.464.088,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 40.645.093,00 zł,
- łączne wydatki budżetu w wysokości 45.455.346,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 38.332.109,00 zł oraz wydatki na obsługę długu publicznego w kwocie 735.799,00 zł,
- przychody budżetu w wysokości 3.750.299,00 zł, pochodzące z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym,
- rozchody budżetu w wysokości 4.759.041,00 zł, w tym przeznaczone na spłatę pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.756.914,00 zł oraz spłaty krajowych kredytów w kwocie 3.002.127,00 zł.

Budżet uchwalony przez Radę Miejską na 2015 rok przewiduje nadwyżkę w wysokości 1.008.742,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Ujęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy dla roku 2015 kwoty wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu zgodne są z kwotami przewidzianymi w uchwale budżetowej na 2015 rok, stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota długu Gminy Kozuchów wskazana w prognozie kwoty długu, zawartej w Wieloletniej Prognozie Finansowej, na koniec 2015 roku wyniesie 23.230.402,00 zł, co stanowi 50% planowanych dochodów ogółem budżetu na 2015 r. Źródłem spłaty zobowiązań w 2015 r. jest nadwyżka oraz przychody budżetu. Z Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że źródłem spłaty długu w latach 2016–2024 są prognozowane nadwyżki budżetu. W okresie tym nie planuje się nowych przychodów zwiększających dług Gminy.

Całkowita spłata zadłużenia Gminy nastąpi w 2024 r., zatem prognoza kwoty długu, stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kozuchów, sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Od 1 stycznia 2014 r. ma zastosowanie indywidualny wskaźnik dopuszczalnego poziomu zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, przewidziany w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z prognozy kwoty długu Gminy Kozuchów i jego spłaty wynika, że w latach 2015–2022 planowana relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych pożyczek i gwarancji do planowanych dochodów ogółem nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, co wypełnia dyspozycję art. 243 ustawy o finansach publicznych. Relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 uofp z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 uofp z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2015	7,51%	8,54%	8,53%	1,03%	1,02%
2016	8,50%	8,64%	8,63%	0,14%	0,13%
2017	7,22%	7,57%	7,56%	0,35%	0,34%
2018	8,19%	8,47%	8,47%	0,28%	X
2019	7,45%	9,13%	9,13%	1,68%	X
2020	6,20%	9,45%	9,45%	3,25%	X
2021	3,51%	9,67%	9,67%	6,16%	X
2022	3,41%	9,74%	9,74%	6,33%	X
2023	2,33%	9,65%	9,65%	7,32%	X
2024	1,76%	9,42%	9,42%	7,66%	X

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zwraca uwagę, iż analizie powinien podlegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jego spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a prognozowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru) – w roku 2015 w oparciu o wielkości planowane, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, wynosi ona 1,03%, natomiast według wykonania – 1,02%. Szczególnie niski stopień spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych zaznacza się w latach 2016–2018, w których wynosi on: w 2016 r. 0,14% w oparciu o plan trzech kwartałów oraz 0,13% według wykonania; w 2017 r. 0,35% w oparciu o plan trzech kwartałów oraz 0,34% według wykonania oraz w 2018 r. 0,28% biorąc pod uwagę dane planistyczne. Oznacza to niewielkie możliwości zaciągania i spłaty nowych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek lub emisji papierów wartościowych. Należy mieć również na uwadze, że nawet niewielkie obniżenie poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących może spowodować brak spełnienia przez Gminę Kozuchów relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a tym samym możliwość uchwalenia budżetu, również w latach następnych. Skład Orzekający wskazuje na zasadność stałego monitorowania sytuacji finansowej oraz zadłużenia jednostki przez Organy Gminy.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający orzekł, jak w sentencji uchwały.

#### **POUCZENIE**

*Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.*

*Stosownie do przepisów art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), niniejsza opinia podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r. poz. 782 ze zm.).*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

  
**Adriana Kamedulska**