

UCHWAŁA NR XXXI/149/12
RADY MIEJSKIEJ W KOŻUCHOWIE
z dnia 30 maja 2012 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm¹.) oraz art.54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2012r. poz. 270 j.t.) Rada Miejska w Koźuchowie uchwala, co następuje:

§ 1. Wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim odpowiedź na skargę złożoną przez Prokuratora Rejonowego w Nowej Soli z dnia 14 maja 2012r. na uchwałę Rady Miejskiej w Koźuchowie z dnia 31 marca 2005r. Nr XXV/206/05 w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Koźuchowa.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu przez wywieszenie na tablicy ogłoszeń i Biuletynie Informacji Publicznej w Koźuchowie.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Zbigniew Dusza

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz.1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz.1203, Nr 167, poz. 1759; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz.1457, z 2006 r. Nr 17, poz.128 i Nr 181, poz.1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458; z 2009 r. Nr 52, poz. 420; Nr 157, poz. 1241; z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146; Nr 40, poz. 230., Nr 106, poz. 675; z 2011 r. Nr 21, poz. 113; Nr 117, poz. 679; Nr 134, poz. 777; Nr 149, poz. 887; Nr 217, poz. 1281; z 2012 r. poz. 567

UZASADNIENIE

Realizując zapisy ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi udziela się odpowiedzi na skargę złożoną przez Prokuratura Rejonowego w Nowej Soli z dnia 14 maja 2012 r. na uchwałę Rady Miejskiej w Koźuchowie z dnia 31 marca 2005 r. Nr XXV/206/05 w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych. Podjęcie uchwały nie spowoduje skutków finansowych w wydatkach budżetu Gminy Koźuchów.

Burmistrz Koźuchowa

Andrzej Ogrodnik

Załącznik
do Uchwały Nr XXXI/149/12
Rady Miejskiej w Kozuchowie
z dnia 30 maja 2012 roku

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Dąbrowskiego 13
66-400 Gorzów Wlkp.**

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Nowej Soli
ul. Piłsudskiego 38
67-100 Nowa Sól

Organ administracji: Rada Miejska w Kozuchowie
ul. Rynek 1 a
67-120 Kozuchów

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Prokuratora Rejonowego w Nowej Soli na uchwałę Rady Miejskiej w Kozuchowie z dnia 31 marca 2005 r. nr XXV/206/05 w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych

Działając na podstawie przepisu art. 54 § 2 ustawy z dnia z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu administracyjnym (t. j. Dz. U. 2012 r. poz. 270) Rada Miejska w Kozuchowie przekazuje skargę Prokuratora Rejonowego w Nowej Soli z dnia 14 maja 2012 r. na uchwałę Rady Miejskiej w Kozuchowie z dnia 31 marca 2005 r. nr XXV/206/05 w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych, składając odpowiedź na skargę uwzględnia ją w całości wnosząc jednocześnie o:

1. umorzenie postępowania,
2. wzajemne zniesienie między stronami kosztów postępowania sądowego.

Uzasadnienie

Dnia 16 maja 2012 r. do Rady Miejskiej w Kozuchowie wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Nowej Soli na uchwałę Rady Miejskiej w Kozuchowie z dnia 31 marca 2005 r. nr XXV/206/05 w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych w części obejmującej § 7 w/w uchwały.

W przedmiotowej skardze Prokurator Rejonowy zarzucił istotne naruszenie prawa tj. przepisu art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2007 r., Nr 19, poz. 115 z późn.zm.) – dalej jako: *ustawa o drogach publicznych* - poprzez ustalenie w § 7 skarżonej uchwały, że odpłatność za zajęcie pasa drogowego w celu wykonania inwestycji i remontów realizowanych przez Gminę Kozuchów wynosi 0 zł, tym samym wprowadzając zwolnienie Gminy Kozuchów od opłaty, co w konsekwencji skutkowało przekroczeniem upoważnienia zawartego w przepisie art. 40 ust. 8 w/w ustawy.

Wskazując na powyższe Prokurator wniósł o stwierdzenie nieważności rzeczonyj uchwały w części tj. w zakresie § 7.

W uzasadnieniu skarżonej uchwały Prokurator wskazał, iż Rada Miejska w Kozuchowie ustalając stawkę za zajęcie 1m² pasa drogowego na 0 złotych faktycznie wprowadziła zwolnienie Gminy Kozuchów od tejsze opłaty, co stanowi działanie sprzeczne z przepisem art. 40 ust. 8 *ustawy o drogach publicznych*. Zaznaczył przy tym, iż przedmiotowa ustawa nie podaje stawek minimalnych za zajęcie pasa drogowego, jednakże powyższe nie oznacza nieograniczonej swobody w ustalaniu tejsze stawki. Ponadto, jak zauważył skarżący art. 40 ust. 3 w/w ustawy stanowi wprost iż „za zajęcie pasa drogowego pobiera się opłaty”, a wysokości opłaty w wysokości 0 złotych jest jednoznaczna z zaniechaniem jej pobierania, co jest niedopuszczalne.

Z powyższym należy się zgodzić.

Rada Miejska w Kozuchowie dokonała dogłębnej analizy, tak zarzutów, jak uzasadnienia wniesionej skargi przy uwzględnieniu aktualnego orzecznictwa oraz przepisów *ustawy o drogach publicznych* regulujących zagadnienie ustalania stawek za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych, w konsekwencji czego uznaje wskazane w skardze zarzuty za uzasadnione.

Biorąc bowiem pod uwagę istniejące w chwili obecnej, a ugruntowane już orzecznictwo podzielić należy stanowisko, iż ustalenie wysokości stawki opłaty na poziomie 0 złotych równoważne jest z zaniechaniem jej ustalenia, co utożsamiać można, wobec podobieństwa skutków, z wprowadzeniem zwolnienia z opłaty za zajęcie pasa drogowego, a tym samym niedopuszczalne zniesienie obowiązku nałożonego przez ustawodawcę. Dlatego też, jako że ustawa o drogach publicznych nie przewiduje możliwości wprowadzenia przez organ stanowiący jakichkolwiek zwolnień, Rada Miejska uznaje, iż stawkę w wysokości 0 złotych ustalono z naruszeniem prawa.

Stosownie do przepisu art. 54 § 3 ustawy z dnia z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu administracyjnym organ administracji uwzględniając w całości w trybie autokontroli skargę Prokuratora Rejonowego w Nowej Soli na zapis § 7 uchwały Rady Miejskiej w Kozuchowie z dnia 31 marca 2005 r. nr XXV/206/05 w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych, uznała jej zapis za naruszający prawo. Biorąc pod uwagę powyższe, dnia 30 maja 2012 r. uchwałą nr XXXI/148/12 Rada Miejska w Kozuchowie, uwzględniając skargę Prokuratora Rejonowego, dokonała zmiany uchwały w skarżonym zakresie, która to zmiana wchodzi w życie po upływie 14 dni od opublikowania uchwały zmieniającej w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Wskazać w tym miejscu należy, iż powyższe czyny postępowanie bezprzedmiotowym, a zatem wniosek o jego umorzenie na podstawie przepisu art. 161 § 1 pkt 3 ustawy z dnia z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu administracyjnym jest w pełni zasadny.

Dlatego też wnoszę i wywodzę jak na wstępie.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Zbigniew Dusza

W załączeniu:

1. akta sprawy,
2. kserokopia uchwały nr XXV/206/05 z dnia 31 marca 2005 r.
3. kserokopia uchwały nr XXXI/148/12 z dnia 30 maja 2012 r.