

**UCHWAŁA NR XXI/199/20  
RADY MIEJSKIEJ W KOŻUCHOWIE**

z dnia 26 marca 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Wojewody Lubuskiego na uchwałę Rady Miejskiej w Koźuchowie nr XVIII/175/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Koźuchów w roku szkolnym 2019/2020**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.<sup>1)</sup>) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2019r., poz. 2325 z późn. zm.<sup>2)</sup>) Rada Miejska w Koźuchowie uchwala, co następuje:

**§ 1.** Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę z dnia 3 marca 2020 r. (data wpływu do tut. Urzędu 10 marca 2020 r.) Wojewody Lubuskiego na uchwałę Rady Miejskiej w Koźuchowie nr XVIII/175/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Koźuchów w roku szkolnym 2019/2020 wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę.

**§ 2.** Odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Koźuchowa.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Koźuchowie.

Przewodniczący Rady Miejskiej

**Ireneusz Drzewiecki**

---

<sup>1)</sup>Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r., poz. 1309, poz. 1571, poz. 1696, poz. 1815.

<sup>2)</sup>Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r., poz. 2070, poz. 2200, poz. 2294.

Załącznik  
do uchwały Nr XXI/199/20  
Rady Miejskiej w Koźuchowie  
z dnia 26 marca 2020 roku

Koźuchów, dnia 26 marca 2020r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Gorzowie Wielkopolskim  
ul. Dąbrowskiego 13  
66-400 Gorzów Wlkp.**

**Skarżący:** **Wojewoda Lubuski**, ul. Jagiellończyka 8, 66-400 Gorzów Wielkopolski.

**Organ  
administracji:** **Rada Miejska w Koźuchowie**, ul. Rynek 1a, 67-120 Koźuchów.

#### **ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ**

*Wojewody Lubuskiego na uchwałę nr XVIII/175/19 Rady Miejskiej w Koźuchowie  
z dnia 19 grudnia 2019r. w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Koźuchów  
w roku szkolnym 2019/2020*

Działając na podstawie przepisu art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U z 2019r., poz. 2325 z późn. zm.) – dalej jako *p.p.s.a*, przekazuje skargę Wojewody Lubuskiego na *uchwałę nr XVIII/175/19 Rady Miejskiej w Koźuchowie z dnia 19 grudnia 2019r. w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Koźuchów w roku szkolnym 2019/2020*, doręczoną organowi administracji dnia 10 marca 2020r., przy czym składając odpowiedź na skargę wnoszę o oddalenie skargi w całości.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 19 grudnia 2019r. Rada Miejska w Koźuchowie podjęła uchwałę Nr XVIII/175/19 w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Koźuchów w roku szkolnym 2019/2020 – dalej jako: *uchwała*. Dnia 10 marca 2020r. do Rady Miejskiej w Koźuchowie wpłynęła skarga Wojewody Lubuskiego na rzeczoną *uchwałę* zaskarżająca ją w zakresie § 4, przy czym wyraża się, iż skarżący miał na myśli § 3 *uchwały*, który stanowi, iż „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego”. W skardze Wojewoda Lubuski zarzucił, iż § 4 *uchwały* narusza art.4 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 i 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019r. poz. 1461 z późn. zm.), bowiem uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego. Wskazując na powyższe, skarżący wniósł o stwierdzenie nieważności uchwały w jej części tj. w zakresie § 4 (który w istocie nie istnieje).

Z powyższym nie można się jednak zgodzić.

Na wstępie podać należy, iż, w ocenie organu administracji, nie można uznać za słuszne twierdzenia skarżącego, zgodnie z którym zakres i tematyka *uchwały* wskazują, że nie posiada ona cech właściwych dla aktu prawa miejscowego, a stanowi akt kierownictwa wewnętrznego mający charakter konkretny i jednorazowy.

Zaznaczyć w tym miejscu trzeba, że biorąc pod uwagę fakt, iż jak podaje skarżący, przepisy obowiązujących aktów prawnych nie zawierają legalnej definicji aktu prawa miejscowego, organ administracji, jeszcze przed podjęciem *uchwały*, dokonał wnikliwej analizy cech *uchwały*, w wyniku której doszedł do przekonania, że *uchwała* ta zawiera ustalenia posiadające cechy norm generalnych i abstrakcyjnych.

Uzasadniając powyższe podkreślić należy, że określenie średnich cen paliwa jest konieczne do realizacji przez gminę jej obowiązków ustawowych, a nałożonych przepisami ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (tj. Dz.U. z 2019r., poz. 1148 z późn.zm.) – dalej jako: *Prawo oświatowe* tj. dowozu dzieci niepełnosprawnych do placówek oświatowych. W ocenie organu administracji krąg osób wskazanych w art. 39a *Prawa oświatowego*, a uprawnionych do otrzymania zwrotu kosztów przewozu jest nieograniczony, koszty te bowiem przysługują wszystkim rodzicom zamieszkałym na terenie gminy, jeśli samodzielnie dowożą niepełnosprawne dzieci, młodzież i uczniów do placówek oświatowych. A zatem, w/w przepis *Prawa oświatowego*, a w konsekwencji podejmowane na jego podstawie (art. 39a ust. 3) *uchwały* organów jednostek samorządu terytorialnego zawierają normy powszechnie obowiązujące, adresowane do nieograniczonego kręgu adresatów (nieokreślonej części społeczności gminnej) i wpływające na uprawnienia tych podmiotów. Co więcej, co należy stanowczo podkreślić, norma zawarta w *uchwale* jest kierowana do podmiotów pozostających poza strukturą administracji i ma zastosowanie do sytuacjach nie jednorazowych i konkretnych, a powtarzalnych.

Dlatego też „podjęte na podstawie art. 39a ust. 3 ustawy *Prawo oświatowe* *uchwały* rad gmin dotyczące średniej ceny jednostki paliwa uznać należy, za akty prawa miejscowego, bowiem ich odbiorcami są nieokreśleni bliżej rodzice niepełnosprawnych dzieci, młodzieży i uczniów z terenu danej gminy, samodzielnie zapewniający im transport do przedszkoli, szkół i innych placówek oświatowych oraz opiekę podczas tego przewozu” (*tak w rozstrzygnięciu nadzorczym Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 15 stycznia 2020r. P-1.4131.16.2020.AS oraz z dnia 27 stycznia 2020r. P-1.4131.32.2020.K.*).

Na marginesie wskazać należy, iż stanowisko tożsame ze stanowiskiem organu administracji prezentują także Wojewoda Dolnośląski (*rozstrzygnięcie nadzorcze z dnia 14 stycznia 2020r. nr NK-N.4131.112.2.2020.MC2*), Wojewoda Wielkopolski (*rozstrzygnięcie nadzorcze z dnia 22 stycznia 2020r. nr KN-I.4131.1.576.2019.16 oraz z dnia 6 lutego 2020r. nr KN-I.4131.1.603.2019.16*), Wojewoda Lubelski (*rozstrzygnięcie nadzorcze z dnia 10 lutego 2020r. nr PN-II.4131.67.2020*) oraz Wojewoda Śląski (*rozstrzygnięcie nadzorcze z 16 stycznia 2020r. nr NP.4131.1.26.2020*).

Biorąc pod uwagę powyższe, jako, że *uchwała* zawiera regulację o charakterze ogólnym oraz abstrakcyjnym, wyznacza sposób postępowania w stosunku do rodzajowo określonych adresatów tj. podmiotów znajdujących się na obszarze działania organu w sytuacjach w niej przewidzianych (w wielu, powtarzalnych okolicznościach) i obowiązuje do czasu utraty przez nią mocy obowiązującej, w ocenie organu administracji, stanowi ona akt prawa miejscowego, wobec czego wniesiona skarga nie zasługuje na uwzględnienie.

Dlatego też, wobec tego, iż nie mają miejsca zarzucane w skardze naruszenia obowiązujących przepisów prawa, Rada Miejska w Koźuchowie wnosi i wywodzi jak na wstępie.

Załączniki:

1. skarga Wojewody Lubuskiego wraz z załącznikami,
2. akta sprawy,
3. odpis odpowiedzi na skargę.

## UZASADNIENIE

W związku ze złożeniem skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim przez Wojewodę Lubuskiego na uchwałę Rady Miejskiej w Kozuchowie nr XVIII/175/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Kozuchów w roku szkolnym 2019/2020, za pośrednictwem Rady Miejskiej w Kozuchowie zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 z późn. zm.) obowiązkiem organu jest przesłanie sądowi administracyjnemu skargi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.