

**UCHWAŁA NR XXII/208/20**  
**RADY MIEJSKIEJ W KOŻUCHOWIE**

z dnia 28 maja 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Nowej Soli na uchwałę Rady Miejskiej w Koźuchowie nr XXXI/273/16 z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Koźuchów**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 2325 z późn. zm.<sup>1)</sup>) Rada Miejska w Koźuchowie uchwała, co następuje:

**§ 1.** Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę z dnia 8 maja 2020 r. (data wpływu do tut. Urzędu 19 maj 2020 r.) Prokuratora Rejonowego w Nowej Soli na uchwałę Rady Miejskiej w Koźuchowie nr XXXI/273/16 z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Koźuchów wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę.

**§ 2.** Odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Koźuchowa.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Koźuchowie.

Przewodniczący Rady Miejskiej

**Ireneusz Drzewiecki**

---

<sup>1)</sup>Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r., poz. 2070, poz. 2200, poz. 2294.

Załącznik  
do uchwały Nr XXII/208/20  
Rady Miejskiej w Koźuchowie  
z dnia 28 maja 2020 roku

Koźuchów, dnia 27 maja 2020r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Gorzowie Wielkopolskim  
ul. Dąbrowskiego 13  
66-400 Gorzów Wlkp.**

**Skarżący:** Prokurator Rejonowy w Nowej Sól, ul. Piłsudskiego 38, 67-100 Nowa Sól.

**Organ  
administracji:** Rada Miejska w Koźuchowie, ul. Rynek 1a, 67-120 Koźuchów.

### **ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ**

*Prokuratora Rejonowego w Nowej Soli na uchwałę Nr XXXI/273/16 Rady Miejskiej w Koźuchowie z dnia 30 sierpnia 2016r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Koźuchów*

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U z 2019r., poz. 2325 z późn. zm.) Rada Miejska w Koźuchowie przekazuje skargę Prokuratora Rejonowego w Nowej Soli na uchwałę Nr XXXI/273/16 Rady Miejskiej w Koźuchowie z dnia 30 sierpnia 2016r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Koźuchów, doręczoną organowi dnia 19 maja 2020r., przy czym składając odpowiedź na skargę wnosi o jej oddalenie w całości.

### **Uzasadnienie**

Dnia 19 maja 2020r. do Rady Miejskiej w Koźuchowie wpłynęła skarga Prokuratura Rejonowego w Nowej Soli na uchwałę Nr XXXI/273/16 Rady Miejskiej w Koźuchowie z dnia 30 sierpnia 2016r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Koźuchów (dalej jako: *uchwała*). Skarżący zarzucił w/w uchwałę:

- I. istotne naruszenie prawa materialnego, poprzez przekroczenie ustalonego tym przepisem zakresu delegacji ustawowej, w szczególności przepisów:
  1. art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – dalej jako: *ustawa*, i w ten sposób wskazanie w *uchwale*:

- a. w § 2 norm dotyczących obowiązku właścicieli nieruchomości do uprzątnięcia błota, śniegu, lodu oraz innych zanieczyszczeń z chodników położonych wzdłuż nieruchomości w zapisie niezgodnym w art. 5 ust. 1 pkt 4) *ustawy*.
  2. art. 4 *ustawy* poprzez niewskazanie w uchwale obowiązków wynikających z poszczególnych przepisów:
    - a. mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi (art. 4 ust. 2 pkt 1 ppkt d) *ustawy*),
    - b. utrzymanie w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów (art. 4 ust. 2 pkt 2a *ustawy*),
    - c. innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami (art. 4 ust. 2 pkt 5 *ustawy*).
- a w konsekwencji naruszenie przepisów ustawy z 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tj. Dz.U. z 2019r. poz. 1461 z późn. zm.).
- II. naruszenie przepisów postępowania mającego wpływ na treść podjętej uchwały poprzez jej podjęcie w warunkach niedostosowania regulaminu do wojewódzkiego planu gospodarki odpadami w terminie 6 miesięcy od dnia uchwalenia Uchwały Nr XXX/280/12 Sejmiku Województwa Lubuskiego z 10 września 2012r. w sprawie przyjęcia Planu gospodarki odpadami dla Województwa Lubuskiego na lata 2020-2017 z perspektywą do 2020r.

Z powyższym nie można się jednak zgodzić.

Odnosząc się do ww. zarzutu naruszenia przepisu art. 4 ust. 2 *ustawy* poprzez, jak podaje prokurator, wskazanie w §2 *uchwały* norm dotyczących obowiązku właścicieli nieruchomości w zakresie uprzątnięcia błota, śniegu, lodu oraz innych zanieczyszczeń z chodników położonych wzdłuż nieruchomości w sposób niezgodny z art. 5 ust. 1 pkt 4) *ustawy* wskazać, co następuje.

Na wstępie, co należy podkreślić w pierwszej kolejności, skarżona *uchwała* nie zawiera podanej przez skarżącego jednostki redakcyjnej tj. §2. Zapis ten bowiem, jako znajdujący się w DZIALE I *uchwały* został w całości, uchwałą nr X/65/2017 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „EKO-PRZYSZŁOŚĆ” zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kożuchów (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2017r.,poz. 1395), uchylony.

Podać przy tym należy, iż zapis regulujący uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego znajduje się w istocie w §24 *uchwały*. Nawet, jeśli uznać, iż autor skargi miał na myśli ww. zapis, w treści skargi nie sposób odnaleźć argumentów, z których wynikałoby na czym owa niezgodność, w ocenie prokuratora, polega. W skardze ograniczono się bowiem wyłącznie do podania, iż nałożono obowiązek „w zakresie niezgodnym z przepisami ustawy” i wskazano na orzeczenie Naczelnego Sądu Administracyjnego, w którym to jednak zakwestionowany został zapis o odmiennej treści niż znajdujący się w *uchwale*, bo o brzmieniu: "błoto, śnieg, lód i inne zanieczyszczenia uprzątnięte z przystanków komunikacyjnych oraz dróg publicznych należy gromadzić poza terenem przystanku komunikacyjnego w sposób nieutrudniający zatrzymywania się pojazdów oraz wsiadania i wysiadania pasażerów". Nie sposób, w ocenie organu, przyjąć, iż zapisy te są tożsame.

Biorąc pod uwagę powyższe tj. po pierwsze skarżenie nieistniejącej jednostki redakcyjnej, po drugie, brak jakiegokolwiek uzasadnienia podanego zarzutu, a tym samym wiedzy organu co do tego, w jakim zakresie swoją treścią §24 *uchwały*, w ocenie skarżącego, narusza obowiązujące przepisy prawa, nie sposób zająć szczegółowego, merytorycznego stanowiska co do tak sformułowanego zarzutu. Dlatego też, w ocenie organu, zarzut skarżącego jest chybiony.

Na aprobatę nie zasługuje także kolejny z postawionych w skardze zarzutów tj. dotyczący niewskazania w *uchwale* obowiązków wynikających z przepisów *ustawy* w zakresie mycia

i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi. Wbrew bowiem twierdzeniom skargi, zapis ten znajduje się w DZIALE II, rozdziale 5, §25 *uchwały*.

Następnie, w skardze podano, że *uchwała* nie stanowi o obowiązku: utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów, a także nie zawiera zapisów dotyczących innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami. Zaznaczyć w tym miejscu należy, iż Gmina Kozuchów jest członkiem Związku Międzygminnego o nazwie „EKO-PRZYSZŁOŚĆ” z siedzibą w Nowej Soli, który to związek *uchwałą* nr VI/40/2016 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „EKO-PRZYSZŁOŚĆ” z dnia 8 czerwca 2016r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Związku Międzygminnego „EKO-PRZYSZŁOŚĆ” (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2016 r., poz. 1249) przyjął regulamin, który obowiązuje na terenie działania związku, a więc także na terenie Gminy Kozuchów, która jest członkiem rzeczzonego związku (statut Związku Międzygminnego „EKO-PRZYSZŁOŚĆ” - Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2012 r., poz. 1454 z późn.zm.). Wobec czego w tym właśnie akcie, nie zaś w *uchwale* zagadnienia te winny zostać uregulowane. Ponadto, co należy podkreślić, zgodnie zaś z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2019r., poz. 1579 z późn.zm.) obowiązek dostosowania *uchwał* w zakresie utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów, należy wykonać dnia 31 grudnia 2020r., wobec czego zarzut ten niewątpliwie jest przedwczesny.

Z uwagi na powyższe, wskazać należy, iż zarzuty skarżącego także i w tym zakresie nie zasługują na aprobatę.

Zajmując stanowisko co od ostatniego z zarzutów skargi tj. „niedostosowania regulaminu do wojewódzkiego planu gospodarki odpadami w terminie 6 miesięcy od dnia uchwalenia Uchwały Nr XXX/280/12 Sejmiku Województwa Lubuskiego z 10 września 2012r. w sprawie przyjęcia Planu gospodarki odpadami dla Województwa Lubuskiego na lata 2020-2017 z perspektywą do 2020 r.” zaznaczyć trzeba, że jak już zresztą podano powyżej, Gmina Kozuchów jest członkiem Związku Międzygminnego „EKO-PRZYSZŁOŚĆ”, któremu to przekazała do realizacji zadania dotyczące gospodarki odpadami, wobec czego zapisy w tym zakresie nie mogą znajdować się w skarżonej *uchwale*. W konsekwencji powyższego zresztą DZIAŁ I *uchwały* został uchylony - w tym także, wskazywany przez skarżącego zapis § 23 *uchwały* – który, wobec tego nie obowiązuje. Zresztą, z treści skargi nie wynika jakiegokolwiek uzasadnienie podanego zarzutu, co też czyni niemożliwym zajęcie jakiegokolwiek merytorycznego stanowiska w sprawie.

Reasumując, biorąc pod uwagę całokształt okoliczności sprawy, organ administracji wnosi i wywodzi jak na wstępie.

W załączeniu:

1. skarga wraz z załącznikami,
2. akta sprawy,
3. odpis odpowiedzi na skargę wraz z załącznikami.

## UZASADNIENIE

W związku ze złożeniem skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim przez Prokuratora Rejonowego w Nowej Soli na uchwałę Rady Miejskiej w Koźuchowie nr XXXI/273/16 z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Koźuchów, za pośrednictwem Rady Miejskiej w Koźuchowie zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 z późn. zm.) obowiązkiem organu jest przesłanie sądowi administracyjnemu skargi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

W związku z powyższym zasadne jest podjęcie niniejszej uchwały.