

**UCHWAŁA NR XXIX/254/20  
RADY MIEJSKIEJ W KOŻUCHOWIE**

z dnia 29 grudnia 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi na uchwałę Rady Miejskiej w Koźuchowie nr XXVII/229/20 z dnia 27 października 2020 r. w sprawie ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.<sup>1)</sup>) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 2325 z późn. zm.<sup>2)</sup>) Rada Miejska w Koźuchowie uchwała, co następuje:

**§ 1.** Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę z dnia 28 listopada 2020 r. (data wpływu do tut. Urzędu 03.12.2020 r.) na uchwałę Rady Miejskiej w Koźuchowie nr XXVII/229/20 z dnia 27 października 2020 r. w sprawie ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę.

**§ 2.** Odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Koźuchowa.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Koźuchowie.

Przewodniczący Rady Miejskiej

**Ireneusz Drzewiecki**

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r., poz. 1378.

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r., poz. 2070, poz. 2200, poz. 2294.

Załącznik do Uchwały Nr XXIX/254/20  
Rady Miejskiej w Koźuchowie  
z dnia 29 grudnia 2020 r.

Koźuchów, dnia 21 grudnia 2020r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Gorzowie Wielkopolskim  
ul. Dąbrowskiego 13  
66-400 Gorzów Wlkp.**

**Skarżący:** **Mariusz Milczarek** prowadzący działalność pod firmą Mariusz Milczarek Stacja Paliw „MM”, ul. Główna 21, 67-120 Koźuchów, NIP: 929 136 61 81, reprezentowany przez radcę prawnego Łukasza Jórdeczkę, ul. Zeylanda 3/5, 60-808 Poznań.

**Organ administracji:** **Rada Miejska w Koźuchowie**, ul. Rynek 1a, 67-120 Koźuchów, NIP 9251957786.

### **ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ**

*na uchwałę Nr XXVII/229/20 Rady Miejskiej w Koźuchowie  
z dnia 27 października 2020r. w sprawie ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach  
nocnych*

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U z 2019r., poz. 2325 z późn. zm.) Rada Miejska w Koźuchowie przekazuje skargę Pana Mariusza Milczarka prowadzącego działalność pod firmą Mariusz Milczarek Stacja Paliw „MM” (*dalej jako: skarżący*) na uchwałę Nr XXVII/229/20 Rady Miejskiej w Koźuchowie z dnia 27 października 2020r. w sprawie ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych (*dalej jako: uchwała*), doręczoną organowi dnia 3 grudnia 2020r., przy czym składając odpowiedź na skargę wnosi o jej oddalenie w całości.

### **Uzasadnienie**

Dnia 3 grudnia 2020r. do Rady Miejskiej w Koźuchowie wpłynęła skarga na uchwałę Nr XXVII/229/20 Rady Miejskiej w Koźuchowie z dnia 27 października 2020r. w sprawie ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych. Skarżący zarzucił w/w uchwale naruszenie:

- a) art. 12 ust. 1 w zw. z art. 12 ust.4 w zw. z art.12 ust.7 u.s.g. poprzez ustalenie zakazu sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczanych do spożycia poza miejscem sprzedaży, w punktach sprzedaży zlokalizowanych na terenie Gminy Koźuchów, w godzinach nocnych

między godziną 22.00 a godziną 6.00 bez jakiegokolwiek związku z założeniami dotyczącymi ograniczenia dostępności alkoholu wynikającymi z gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, w sytuacji, gdy uchwała taka musi być poprzedzona analizą potrzeb w tym zakresie, a potrzeby te muszą być uprzednio zdiagnozowane w gminnym programie profilaktyki,

- b) art. 32 Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997r. w zw. z art. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018r. Prawo przedsiębiorców poprzez naruszenie zasady równości podmiotów wobec prawa oraz zasady swobody działalności gospodarczej poprzez wprowadzenie zakazu sprzedaży alkoholu w godzinach od 22.00 do 6.00 tylko dla niektórych podmiotów tj. tych, które oferują alkohol do spożycia poza miejscem sprzedaży bez uwzględnienia sytuacji podmiotów prowadzących działalność gospodarczą związaną ze sprzedażą alkoholu.

Z powyższym nie można się jednak zgodzić.

Odnosząc się w pierwszej kolejności do zarzutu naruszenia przepisu art. 12 ust. 1 w zw. z art. 12 ust.4 w zw. z art.12 ust.7 *u.s.g.*, wskazać należy, iż art. 12 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządnie gminnym (dalej jako: *u.s.g.*) nie zawiera żadnego ze wskazanych przez skarżącego ustępów tj. ani 1,4, ani też 7. Biorąc pod uwagę powyższe, Rada Miejska w Koźuchowie nie mogła dopuścić się naruszenia w/w przepisów. Z ostrożności jednak, składając niniejszą odpowiedź na skargę, odnieść należy się w dalszej jej części do art. 12 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz.U. z 2019r. poz. 2277 z późn.am.) – dalej jako: *ustawa o wychowaniu w trzeźwości*, domyślać się bowiem można, iż o przepisy rzeczony ustawy właśnie chodziło skarżącemu (choćby powyższe nie wynika, ani z petitum, ani z uzasadnienia złożonej skargi).

Na wstępie wskazać jednak należy, iż w ocenie organu administracji, wbrew twierdzeniom skargi, skarżona uchwała pozostaje w ścisłym związku z uchwałą nr XVIII/168/19 Rady Miejskiej w Koźuchowie z dnia 19 grudnia 2019r. w sprawie Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Koźuchów na rok 2020 (dalej jako: *Program*), co więcej znajduje uzasadnienie w treści *Programu*. Wskazać bowiem należy, iż celem *Programu* (zgodnie z wytycznymi ujętymi w Narodowym Programie Zdrowia) jest m.in. zapobieganie powstawaniu nowych problemów alkoholowych na terenie Gminy, zwiększanie bezpieczeństwa środowiska rodzinnego, czy też zmniejszanie rozmiarów aktualnie istniejących problemów alkoholowych w Gminie Koźuchów. Nie ulega przy tym wątpliwości, iż celem *Programu* jest przeciwdziałanie negatywnym skutkom nadużywania alkoholu, w szczególności poprzez ograniczanie szkód społecznych i ekonomicznych. Powyższe cele znajdują odzwierciedlenie w uzasadnieniu skarżonej uchwały, z którego wynika wprost, iż alkohol powoduje wiele szkód i zagrożeń, a ich wielkość zależy właśnie od skuteczności i zasięgu działań profilaktycznych i naprawczych. Należy zwrócić uwagę, iż są to niewątpliwie tak szkody związane z naruszaniem porządku publicznego, ale również szkody zdrowotne, które wywołuje nadmierne spożywanie alkoholu. Biorąc powyższe pod uwagę wskazać trzeba, że rozwiązanie polegające na czasowym ograniczeniu sprzedaży alkoholu tj. w godzinach 22.00-6.00, jakie przyjęła w skarżonej uchwale Rada Miejska w Koźuchowie, prowadzi do ograniczenia dostępu do alkoholu, zmniejszenia rozmiaru negatywnych skutków jego nadużywania, co niewątpliwie, wbrew twierdzeniom skargi jest w pełni zgodne z postulatami *Programu* i stanowi jego realizację (*tak także w uzasadnieniu do wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 15 stycznia 2019r. sygn. akt: III SA/Kr 1131/18*).

Kolejno, organ administracji wskazuje, że za całkowicie chybiony uznać należy zarzut skargi zgodnie z którym nieprawidłowym jest, iż ograniczenie sprzedaży alkoholu w godzinach 22.00-6.00 dotyczy wyłącznie jednej grupy przedsiębiorców tj. wyłącznie zajmujących się sprzedażą alkoholu przeznaczonego do spożycia poza miejscem sprzedaży. Podkreślić trzeba, że działanie tego rodzaju

wynika wprost z upoważnienia ustawowego tj. przepisu art. 12 ust. 4 *ustawa o wychowaniu w trzeźwości*, zgodnie z którym to przepisem rada może ustalić, w drodze uchwały, dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych gminy, ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Biorąc zatem pod uwagę brzmienie w/w przepisu oraz brak upoważnienia ustawowego do regulacji godzin sprzedaży alkoholu przeznaczonych do spożycia w miejscach jego sprzedaży, wskazać należy, że organ nie ma żadnych możliwości prawnych do reglamentacji godzin sprzedaży i podawania napojów alkoholowych np. w lokalach restauracyjnych (*tak także w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 3 października 2019r. sygn. akt: III SA/Gd 453/19*).

Biorąc pod uwagę powyższe, wbrew twierdzeniom skargi nie można zatem uznać, że *uchwała* narusza zasady równości podmiotów wobec prawa oraz zasadę swobody działalności gospodarczej. Ograniczenie ustanowiono bowiem zgodnie nie tylko z upoważnieniem przewidzianym w *ustawie o wychowaniu w trzeźwości*, ale także zgodnie z zasadą równości podmiotów, zakaz dotyczy bowiem wszystkich podmiotów prowadzących sprzedaż alkoholu przeznaczonego do spożycia poza miejscem sprzedaży na terenie Gminy Koźuchów. Zaznaczyć w tym miejscu należy, iż działania Rady Miejskiej polegające na wykluczeniu z w/w zakazu np. stacji benzynowej należącej do *skarżącego*, jak zdaje się proponować *skarżący*, byłoby właśnie sprzeczne z zasadą równości wobec prawa wynikającą z art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i art. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018r. Prawo przedsiębiorców, na które to *skarżący* się powołuje.

Zaznaczyć ponadto w tym miejscu trzeba, że *uchwała* nie narusza zasady swobody działalności gospodarczej, ponieważ podmiot sprzedający alkohol nie jest całkowicie pozbawiony sprzedaży alkoholu, ale wyłącznie ograniczony czasowo. Wskazać należy, iż „*ograniczenie w godzinach nocnych sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na obszarze gminy nie narusza samo w sobie zasady wolności działalności gospodarczej, bowiem nie godzi w istotę tej wolności, jaką jest sama możliwość wykonywania działalności gospodarczej we wskazanym zakresie (...)*” (*tak w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 15 stycznia 2019r., sygn. akt: III SA/Kr 1131/18*). *Skarżący* nie jest pozbawiony możliwości prowadzenia działalności polegającej na sprzedaży napojów alkoholowych, a działalność taka została wyłącznie w przewidzianych godzinach ograniczona, co pozostaje w pełni zgodnie z art. 32 Konstytucji RP.

Podkreślenia kolejno wymaga, że wbrew twierdzeniom *skarżącego* organ administracji szczegółowo uzasadnił skarżoną *uchwałę* wskazując m.in. na liczne interwencje Policji na terenie całej Gminy Koźuchów, nie zaś wyłącznie w okolicach Rynku tj. ścisłego centrum Koźuchowa. Nadmierne spożycie alkoholu nie tylko negatywnie wpływa na poziom bezpieczeństwa na terenie Gminy Koźuchów, ale także wywołuje liczne szkody i zagrożenia społeczne. Powyższe przesłanki legły u podstaw wprowadzenia spornego ograniczenia na terenie całej Gminy Koźuchów, przy czym niezbędne, poddane analizie dane uzyskane zostały, co wynika wprost z uzasadnienia skarżonej *uchwały* z Komisariatu Policji w Koźuchowie, a więc jednostki posiadającej wiarygodne, aktualne i szczegółowe informacje w w/w zakresie. Z uwagi na powyższe, wskazać należy, iż w ocenie organu administracji, zarzuty *skarżącego* także i w tym zakresie nie zasługują na aprobatę.

Reasumując, biorąc pod uwagę całokształt okoliczności sprawy, organ administracji wnosi i wywodzi jak na wstępie.

W załączeniu:

1. skarga wraz z załącznikami,
2. akta sprawy (w tym uchwała nr XVIII/168/19 Rady Miejskiej w Koźuchowie z dnia 19 grudnia 2019r. w sprawie Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Koźuchów na rok 2020),
3. odpis odpowiedzi na skargę wraz z załącznikami.

## UZASADNIENIE

W związku ze złożeniem skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Miejskiej w Koźuchowie nr XXVII/229/20 z dnia 27 października 2020 r. w sprawie ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych, za pośrednictwem Rady Miejskiej w Koźuchowie zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 z późn. zm.) obowiązkiem organu jest przesłanie sądowi administracyjnemu skargi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

W związku z powyższym zasadne jest podjęcie niniejszej uchwały.