

UCHWAŁA NR XXXIX/305/21 RADY MIEJSKIEJ W KOŻUCHOWIE

z dnia 28 października 2021 r.

w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 9 i art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.¹⁾) w związku z art. 18 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 194 z późn. zm.²⁾) oraz art. 13 ust. 2, 7 i 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1479) Rada Miejska w Koźuchowie uchwała, co następuje:

§ 1. 1. W celu efektywnego wykonywania zadań Gminy Koźuchów zmierzających do zaspokajania potrzeb wspólnoty w zakresie kultury zamierza się połączyć od dnia 1 maja 2022 roku samorządowe instytucje kultury: Bibliotekę Publiczną Miasta i Gminy w Koźuchowie oraz Centrum Kultury „ZAMEK” w Koźuchowie, dla których organizatorem jest Gmina Koźuchów, w jedną samorządową instytucję kultury o nazwie: Centrum Kultury i Czytelnictwa „ZAMEK” w Koźuchowie.

2. Połączenie, o którym mowa w ust. 1, nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Koźuchowie oraz Centrum Kultury „ZAMEK” w Koźuchowie.

3. Przedmiotem działalności samorządowej instytucji kultury Centrum Kultury i Czytelnictwa „ZAMEK” w Koźuchowie będzie wykonywanie dotychczasowych zadań połączonych samorządowych instytucji kultury, określonych w ust. 1.

§ 2. Niniejszą uchwałą wraz z uzasadnieniem przekazuje się Krajowej Radzie Bibliotecznej oraz Wojewódzkiej i Miejskiej Bibliotece Publicznej im. C. Norwida w Zielonej Górze w celu zasięgnięcia opinii.

§ 3. Zobowiązuje się Burmistrza Koźuchowa, po uzyskaniu opinii, o których mowa w § 2, do wystąpienia z wnioskiem do właściwego ministra do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego o wyrażenie zgody na połączenie samorządowych instytucji kultury, o których mowa w § 1 ust. 1.

§ 4. Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podaje się do wiadomości publicznej poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Koźuchowie oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Koźuchowie.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Koźuchowa.

¹⁾ Zmiany do tekstu jednolitego ustawy ogłoszone zostały w Dz. U. z 2021r. poz. 1834.

²⁾ Zmiany do tekstu jednolitego ustawy ogłoszone zostały w Dz. U. z 2019r. poz. 2020.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Ireneusz Drzewiecki

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 18 ust.1 i 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 194 z późn.zm.) organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji kultury prowadzących działalność w różnych formach. Stosownie do art. 19 w/w ustawy połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której w skład wchodzi pracownicy i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu.

Zgodnie z zapisami art. 13 ust. 2, 7 i 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2019 r. poz. 1479) organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu, podziale lub likwidacji biblioteki podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem. Ponadto biblioteki publiczne mogą być łączone z innymi instytucjami kultury, jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku na wykonywaniu dotychczasowych zadań. Połączenie, o którym mowa powyżej wymaga zasięgnięcia opinii Krajowej Rady Bibliotecznej i właściwej wojewódzkiej biblioteki oraz wydania zgody przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

Gmina Koźuchów jest organizatorem dwóch instytucji kultury: Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Koźuchowie oraz Centrum Kultury „ZAMEK” w Koźuchowie. Biblioteka Publiczna Miasta i Gminy w Koźuchowie poza siedzibą główną w Koźuchowie posiada także siedem filii znajdujących się w następujących miejscowościach: Broniszów, Miocin Średni, Solniki, Studzieniec, Stypułów, Lasocin oraz Książ Śląski. Centrum Kultury „ZAMEK” w Koźuchowie poza siedzibą główną w Koźuchowie ma w zarządzie obiekty w Koźuchowie: zamek, Lapidarium Rzeźby Nagrobnej, budynek po Gminnej Spółdzielni w którym obecnie mieści się magazyn. Poza tym wspiera działania kulturalne podejmowane przez mieszkańców w świetlicach wiejskich m.in. we wsiach: Broniszów, Miocin Dolny, Miocin Średni, Miocin Górny, Czciradz, Sokołów, Solniki, Lasocin, Studzieniec, Stypułów, Słocina. Artykuł 10 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach stanowi, że „Biblioteka może stanowić samodzielną jednostkę organizacyjną albo wchodzić w skład innej jednostki”.

Zgodnie z art. 13. ust. 2. ustawy o bibliotekach organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu, podziale lub likwidacji biblioteki podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem. Niniejsza uchwała w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury podejmowana jest na ponad 6 miesięcy przed planowanym połączeniem instytucji kultury Gminy Koźuchów tj. od 1 maja 2022 r. Zgodnie z jej treścią Burmistrz Koźuchowa został zobowiązany do uzyskania opinii o zamiarze połączenia Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Koźuchowie oraz Centrum Kultury „ZAMEK” w Koźuchowie od Krajowej Rady Bibliotecznej oraz Wojewódzkiej i Miejskiej Biblioteki Publicznej im. C. Norwida w Zielonej Górze. Burmistrz Koźuchowa został zobowiązany także do przekazania w/w uchwały wraz uzasadnieniem do właściwego ministra do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego w celu uzyskania zgody ministra na połączenie obu gminnych instytucji kultury. W w/w uchwale Rada Miejska w Koźuchowie zapewnia, że połączenie Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Koźuchowie oraz Centrum Kultury „ZAMEK” w Koźuchowie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań biblioteki.

Powyższe stanowi, że podejmowane przez Radę Miejską w Koźuchowie działania w kierunku połączenia Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Koźuchowie oraz Centrum Kultury „ZAMEK” w Koźuchowie są działaniami zgodnymi z obowiązującymi przepisami.

Zamiar połączenia samorządowych instytucji kultury Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Koźuchowie oraz Centrum Kultury „ZAMEK” w Koźuchowie związany jest z dążeniem do bardziej efektywnego wykonywania zadań gminy w zaspakajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej w sferze kultury, a także uproszczenia struktur zarządzania w zakresie organizowania działalności kulturalnej z uwzględnieniem potrzeb czytelniczych i edukacyjnych mieszkańców Gminy Koźuchów.

Połączenie w/w instytucji jest w pełni uzasadnione merytorycznie. Stworzenie na bazie istniejącej struktury dwóch instytucji kultury jednej silnej instytucji kultury, pozwoli wypracować wspólną politykę realizującą cele statutowe biblioteki oraz ośrodka kultury. Ponadto połączenie zapewni koordynację podejmowanych działań w obszarze kultury, pamięci historycznej i czytelnictwa biblioteki, przy pełnym wykorzystaniu potencjału kadrowego i bazy materiałowej. Wartym zaznaczenia jest, iż wiele działań biblioteki jest pokrewnych z zadaniami ośrodka kultury, a połączenie pozwoli na lepszą koordynację takich działań. Współpraca obu tych instytucji jest prowadzona od lat przy wielu wydarzeniach o zasięgu lokalnym.

Biblioteka Publiczna Miasta i Gminy w Koźuchowie i Centrum Kultury „ZAMEK” w Koźuchowie niezależnie od siebie podejmują działania, których celem jest upowszechnianie tradycji narodowych, pielęgnowanie polskości oraz rozwój świadomości narodowej.

Wśród argumentów przemawiających za połączeniem obu instytucji jest także fakt, iż w Koźuchowie w jednym budynku znajdują się obie instytucje – jest tu siedziba Centrum Kultury „ZAMEK” oraz Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Koźuchowie. W wyniku połączenia obu instytucji nie ulegnie obniżeniu jakość świadczonych usług, a pozwoli ono bardziej efektywnie wykonywać zadania gminy w sferze kultury oraz upowszechniania wiedzy, pielęgnacji polskich tradycji oraz zaspakajania potrzeb w zakresie czytelnictwa. Połączenie pozwoli również na elastyczne i efektywne wykorzystanie zasobów materialnych obu instytucji, a nadto umożliwi sprawniejszą organizację pracy i zarządzanie personelem. Połączenie Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Koźuchowie oraz Centrum Kultury „ZAMEK” w Koźuchowie umożliwi zaplanowanie pracy rocznej jako jednej instytucji, przy realizacji jednego budżetu. Obie instytucje posiadają doświadczenie w pozyskiwaniu środków ze źródeł zewnętrznych, a ich połączenie i lepsze skoordynowanie działań wywoła efekt synergii ograniczając koszty przygotowania i promocji, dając jednocześnie większe możliwości zaspokajania zmieniających się potrzeb społecznych.

Należy ponadto wymienić pozytywne skutki połączenia instytucji:

A. Finansowe:

- 1) możliwość aplikowania o środki w ramach jednej instytucji, a tym samym możliwość łączenia zakresów zadań;
- 2) realizacja budżetu połączonej instytucji przyczyni się do racjonalizacji kosztów administracyjnych i obniżenia kosztów operacyjnych w stosunku do ponoszonych przez każdą z instytucji z osobna (zamówienia materiałów, naprawy, obsługa prawna itp.);
- 3) sporządzanie jednego budżetu,

B. Organizacyjno-kadrowe:

- 1) planowanie działalności rocznej dla jednej instytucji;
- 2) racjonalizacja zatrudnienia, dostępna większa liczba pracowników w trakcie realizacji większych przedsięwzięć;
- 3) wyeliminowanie sztucznych podziałów etatowych pracowników (obecnie księgową zatrudniona jest na cały etat jako pracownik ośrodka kultury, a część jako pracownik biblioteki);
- 4) większa możliwość uzupełniania się i zastępowania pracowników, większe możliwości zmiany zakresu obowiązków pracowników,

C. Prawno-formalne:

- 1) wspólny statut dla obu instytucji;
- 2) wspólna dokumentacja systemu kontroli zarządczej;
- 3) wspólne regulaminy, zasady i procedury wewnętrzne;
- 4) wspólna archiwizacja dokumentów organizacyjnych i zarządczych;
- 5) wspólna strona internetowa i BIP.

Połączenie nie spowoduje żadnego uszczerbku w zakresie wykonywanych obecnie zadań obu jednostek, ponieważ podjęte przez organizatora działania nie spowodują zmniejszenia ilości pracowników merytorycznych odpowiedzialnych za realizację tych działań. Zgodnie z wymogami prawa pracownicy łączonych instytucji kultury stają się pracownikami instytucji kultury powstałej w wyniku połączenia i zachowują uprawnienia wynikające ze stosunku pracy. Organizator zapewnia, iż czas pracy biblioteki po połączeniu nie ulegnie zmianie. Również finansowanie działalności bibliotecznej pozostanie na poziomie nie niższym jak dotychczas. Jednocześnie zostaną zagwarantowane wymagania organizacyjne określone ustawą o bibliotekach, w powiązaniu z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Nie ulegnie ograniczeniu gromadzenie i opracowywanie materiałów bibliotecznych służących rozwijaniu czytelnictwa oraz zaspakajanie potrzeb informacyjnych, edukacyjnych, samokształceniowych, udostępnianie zbiorów na miejscu, wypożyczenia na zewnątrz, pośredniczenie w wymianie między biblioteczną. Prowadzenie działalności informacyjnej będzie utrzymane na dotychczasowym poziomie. Zadania biblioteki będą realizowane na dotychczasowym poziomie i nie ulegnie zmianie sposób dogodnego dostępu do materiałów bibliotecznych. Organizator zapewnia również, że po połączeniu środki finansowe przekazywane na czytelnictwo, w szczególności na zakup nowości wydawniczych oraz utrzymanie księgozbioru będą na poziomie nie niższym jak dotychczas. W schemacie organizacyjnym kierownictwa połączonej instytucji będzie wskazana osoba, która w swoim zakresie obowiązków będzie miała wszelkie sprawy związane z działalnością biblioteki i będzie odpowiedzialna za funkcjonowanie oraz wypełnianie zadań określonych w przepisach ustawy o bibliotekach.

Mając na uwadze na zmieniającą się rzeczywistość społeczną i wymagania XXI wieku połączenie jednostek jest działaniem odpowiadającym na zmieniające się również potrzeby społeczne. Naszym zamiarem kieruje głębokie przekonanie, że połączenie zasobów Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Kozuchowie z zasobami Centrum Kultury „ZAMEK” w Kozuchowie przyczyni się do skuteczniejszego działania oraz świadczenia wyższego poziomu usług dla mieszkańców i zapewnienia im bardziej różnorodnych form działania. Wykorzystując dotychczasowe doświadczenie, poprzez połączenie obu instytucji oferta będzie na pewno bardziej różnorodna i skierowana do szerszego grona odbiorców. Połączenie Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Kozuchowie oraz Centrum Kultury „ZAMEK” w Kozuchowie pozwoli organizatorowi na bardziej elastyczne reagowanie na potrzeby lokalnej społeczności. Reasumując należy stwierdzić, że połączenie instytucji pozwoli na zaspokojenie w większym stopniu potrzeb kulturalnych społeczności Gminy Kozuchów.

Mając powyższe na uwadze podjęcie uchwały jest konieczne i uzasadnione.

BURMISTRZ
Joasek
Paweł Jagasek

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
Drzewiecki
Ireneusz Drzewiecki