

Projekt

z dnia 04.05.2019 r.
Przedkładam projekt

BURMISTRZ

Marek Cebula

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KROŚNIE ODRZAŃSKIM**

z dnia 2019 r.

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy oraz stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506), art. 6j ust. 1 pkt 2 oraz art. 6k ust. pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 i 1629, Dz. U. z 2019 r. poz. 730) uchwała się, co następuje:

§ 1. W związku z odbiorem odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w taki sposób, że stanowi ona iloczyn zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki tej opłaty, o której mowa w §2 i §3.

§ 2. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 5,20 zł za 1 m³ zużytej wody w przypadku, gdy odpady komunalne są zbierane w sposób selektywny.

§ 3. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 10,40 zł za 1 m³ zużytej wody w przypadku, gdy odpady komunalne nie są zbierane w sposób selektywny.

§ 4. Wysokość opłaty ustalana będzie na podstawie zużycia wody na nieruchomości za pełny rok kalendarzowy poprzedzający rok złożenia deklaracji, pomniejszonej o ilość wody bezzwrotnie zużytej na cele inne niż bytowe, której wartość ustala się na podstawie wskazań dodatkowego wodomierza (art. 27 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków (Dz. U. z 2018 r. poz. 1152 ze zm.)).

§ 5. Dla nieruchomości niewyposażonej w wodomierz lub niepodłączonej do sieci wodociągowej lub na nieruchomości niekorzystającej z sieci wodociągowej (pozyskującej wodę z innych źródeł) lub na nieruchomości nowo zamieszkałej (w tym nowo wybudowanej) ustala się miesięczną ryczałtową wysokość opłaty na osobę zamieszkujejącą daną nieruchomość w oparciu o iloczyn przeciętnej normy zużycia wody w ilości 3,00 m³ oraz stawki opłaty wskazanej w §2 lub §3.

§ 6. Traci moc uchwała Nr XXI/175/16 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 25 maja 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych oraz ustalenia wysokości stawki (Dz. Urz. Woj. Lubus. z 2016 r. poz. 1208).

§ 7. Uchwała podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego i wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2019 r.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Tomasz Rogowski

SKARBNIK GMINY

Ilona Ogłba

PODINSPEKTOR

Katarzyna Kaźmierczak

Id: 306A904E-C805-43E3-AD44-8C67D1B1E355. Projekt

Robert Kornalewicz
adwokat

SEKRETARZ GMINY

Anna Mikołajczyk

ZASTĘPCA BURMISTRZA

Roman Siemiński

Strona 2

Uzasadnienie do projektu uchwały Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy oraz stawki tej opłaty

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 i 1629, Dz. U. z 2019 r. poz. 730) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi gmina pokrywa z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W Gminie Krosno Odrzańskie zasada ta nie jest spełniona od 2015 r. Niedobór środków na gospodarowanie odpadami komunalnymi w roku 2018 wyniósł 812 990,14 zł. (dochód z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2018 r. wyniósł 2 245 923,96 przy planowanym 2 845 453,00 zł). W 2019 roku planowane wpływy z tytułu opłaty za gospodarowanie opłaty wynoszą 2 800 000,00 zł przy planowanych wydatkach na poziomie 3 068 050,00 zł. Powyższe oznacza, że już na obecnym etapie planowania zakłada się deficyt na realizacji zadania w kwocie 268 050,00 zł.

W związku z powyższym w celu zapewnienia środków na prawidłowe funkcjonowanie systemu konieczne jest pobieranie takiej opłaty od mieszkańców, aby wystarczała ona na realizację całości zadania, którym została obciążona gmina. O wysokości stawki opłaty, zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach decydują koszty odbioru, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, koszty obsługi administracyjnej systemu, oraz koszty edukacji.

Od momentu wejścia w życie nowego systemu gospodarki odpadami, na terenie Gminy Krosno Odrzańskie opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi naliczana jest na podstawie liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz ustalonej stawki opłaty. Obecnie obowiązuje stawka w wysokości 10,90 zł/osoba, jeżeli odpady zbierane są w sposób selektywny i 17,90 zł/osoba w przypadku, gdy odpady nie są zbierane w sposób selektywny.

Wykonana analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi wykazała niepokojące zjawisko dużej różnicy pomiędzy liczbą osób zameldowanych na terenie Gminy Krosno Odrzańskie, a liczbą osób ujętych w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Według danych Urzędu Miasta liczba mieszkańców w 2018 r. wynosiła 17 409 osób natomiast według danych zawartych w składanych deklaracjach liczba ludności faktycznie zamieszkująca gminę, na które złożono deklarację w 2018 r. wynosiła jedynie 14 968 osób. Występujący w systemie gospodarowania odpadami niedobór mieszkańców należy zatem szacować na 2 400 osób, za które opłaty za gospodarowanie odpadami nie są wnoszone. Przyjęta w mieście metoda opłaty od liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość, uniemożliwia skuteczną weryfikację danych, zawartych w składanych przez właścicieli nieruchomości deklaracjach. Wadą systemu pogłównego jest baza - liczba mieszkańców, łatwa do zmanipulowania na poziomie pojedynczych gospodarstw w zabudowie jednorodzinnej, a także w zabudowie wielorodzinnej - spółdzielni, zasobów komunalnych, wspólnot mieszkaniowych. A zatem, w systemie opłaty pogłownej baza opłat, czyli liczba mieszkańców, wykazuje wyraźne i nienaturalne tendencje do kurczenia się, co przy powstającej masie odpadów musi powodować stały wzrost stawek. Rozwiązaniem powyższej trudności może być zmiana ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w taki sposób, aby dane zawarte w deklaracjach możliwe były do zweryfikowania.

Od chwili wejścia nowego systemu gospodarowania odpadami, odnotowuje się tendencję spadkową w ilości osób zamieszkałych, natomiast ilość wytwarzanych przez mieszkańców odpadów nie zmniejsza się. Taki stan wpływa na niestabilność systemu gospodarowania odpadami na terenie Gminy Krosno Odrzańskie i potwierdza potrzebę rozważenia nowych, szczelnych metod rozliczania opłaty. Z uwagi na fakt, iż w Gminie Krosno Odrzańskie wpływy od mieszkańców nie pokrywają kosztów wprowadzonego systemu zachodzi konieczność dokonania zmiany metody naliczania opłaty. Projektowana uchwała zakłada zmianę metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na liczenie opłaty za m³ zużytej wody.

Proponowany system liczenia opłat jest mniej wrażliwy na nierzetelność deklarujących i daje się weryfikować w oparciu o dane możliwe do uzyskania od Krośnieńskich Wodociągów. Wprowadzenie tego systemu w Krośnie Odrzańskim jest możliwe, bowiem większość mieszkańców korzysta z usług przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego.

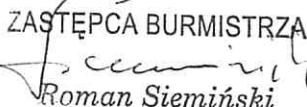
Wskazany system wydaje się lepiej zsynchronizowany z rzeczywistym poziomem wytwarzania odpadów przez poszczególnych mieszkańców, bowiem osoby mające skromne dochody oszczędniej gospodarują wodą, a również generują mniej odpadów. Taki sposób liczenia opłaty daje możliwość oszczędzania nie tylko na wodzie, lecz także na opłacie za gospodarowanie odpadami.

Nowa metoda pozwoli uchwycić w ramach opłaty większość mieszkańców, obejmie bowiem osoby okresowo zamieszkałe, wynajmujące a także przyjezdne. Obejmie każdego, kto nawet krótkotrwale zamieszkuje w danym gospodarstwie domowym.

Przyjęcie projektowanej uchwały spowoduje zwiększenie wpływów do budżetu Gminy co przy szacowanych wyliczeniach daje podstawę do zbilansowania systemu gospodarki odpadami w Gminie Krosno Odrzańskie.

PODINSPEKTOR

Katarzyna Kaźmierczak

ZASTĘPCA BURMISTRZA

Roman Siemiński