

**UCHWAŁA Nr 642/2019**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 28 listopada 2019 r.**

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2020–2030.**

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Adriana Kamedulska - Członek
3. Jarosław Kotowski - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagą** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2020–2030.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno–prawnym przedłożony przez Burmistrza Krosna Odrzańskiego, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2020–2030, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2020.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2020–2030 spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2020 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2020 w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetu, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, które zawierają informacje dotyczące wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Gminy w prognozowanym okresie.

Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że w projekcie w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2020–2030 upoważnienie dla organu wykonawczego zawarte w § 4 ust. 3 powinno być zgodne z dyspozycją art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W roku 2020 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowano nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi, co wypełnia dyspozycję zawartą w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krosno Odrzańskie sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne.

W roku 2020 i latach następnych objętych Prognozą Gmina nie planuje się zaciągać długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Gminy Krosno Odrzańskie na koniec 2020 r. wyniesie 22 058 440,52 zł, tj. 22,27% planowanych dochodów ogółem budżetu. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2030.



Przedstawiony projekt uchwały przewiduje w roku 2020 nadwyżkę budżetu w wysokości 1 471 966,00 zł, która zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. W pozostałych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Krosno Odrzańskie zaplanowano realizację budżetów nadwyżkowych – z uwzględnieniem generowania nadwyżek operacyjnych.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2020 – 2030 indywidualny wskaźnik zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany. Stopień spełnienia przedmiotowej relacji przedstawia się następująco:

| LATA objęte WPF | Wskaźnik $[R+O]/[Db]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych (lewa strona wzoru) | Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru) |  | Stopień spełnienia relacji |       |
|-----------------|---|---|--|----------------------------|-------|
|                 |   | Średnia z art. 243 ufp. (z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1)       | Średnia z art. 243 ufp. (z uwzględnieniem szacunkowego wykonania roku N-1) | (3-2)                      | (4-2) |
| 1               | 2   | 3   | 4  | (3-2)                      | (4-2) |
| 2020            | 4,69%   | 12,91%  | 13,01%   | 8,22%                      | 8,32% |
| 2021            | 4,85%   | 7,78%   | 7,88%  | 2,93%                      | 3,03% |
| 2022            | 4,65%   | 5,41%   | 5,51%  | 0,76%                      | 0,86% |
| 2023            | 4,79%   | 5,37%   | 5,37%  | 0,58%                      | X     |
| 2024            | 4,50%   | 6,41%   | 6,41%  | 1,91%                      | X     |
| 2025            | 4,30%   | 7,59%   | 7,59%  | 3,29%                      | X     |
| 2026            | 4,08%   | 7,18%   | 7,22%  | 3,10%                      | 3,14% |
| 2027            | 3,90%   | 8,12%   | 8,12%  | 4,22%                      | X     |
| 2028            | 3,88%   | 9,51%   | 9,51%  | 5,63%                      | X     |
| 2029            | 3,72%   | 10,81%  | 10,81%   | 7,09%                      | X     |
| 2030            | 3,42%   | 12,22%  | 12,22%   | 8,80%                      | X     |

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że bieżącej analizie, dokonywanej przez organy Gminy, powinien podlegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jej spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru).

Stopień spełnienia relacji na wskazanym wyżej poziomie – szczególnie biorąc pod uwagę lata 2022 - 2023 - oznacza niewielkie możliwości zaciągania i spłaty nowych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek lub emisji papierów wartościowych. Należy mieć również na uwadze, że nawet niewielkie obniżenie poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących może spowodować brak spełnienia przez Gminę relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a tym samym brak możliwości uchwalenia budżetu również w latach następnych. Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej przez Organy Gminy.

W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrza Krosna Odrzańskiego projektach – uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020–2030 oraz uchwały budżetowej na rok 2020, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2020, jak i w następnych latach objętych Prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

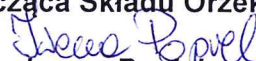
Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

**POUCZENIE**

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 ze zm.).

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

  
Iwona Popiel

