

**Projekt**

z dnia 29.02.2020 r.  
Przedkładam .....  
*Marek Cebula*  
**BURMISTRZ**

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W KROŚNIE ODRZAŃSKIM**

z dnia ..... 2020 r.

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi  
na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy oraz stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815) i art. 6j ust. 1 pkt 2 oraz art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 i 1579 oraz z 2020 r. poz. 150) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Metodą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami na nieruchomościach zamieszkałych jest iloczyn zużytej wody i stawki opłaty określonej w § 2.

**§ 2. 1.** Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 7,50 zł za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody z danej nieruchomości, dla odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny.

2. Jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, ustala się miesięczną stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości trzykrotności stawki ustalonej w § 2 ust. 1 tj.: 22,50 zł za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody z danej nieruchomości.

**§ 3. 1.** Przez zużytą wodę o której mowa w § 1 rozumie się średnie miesięczne zużycie wody za rok poprzedni wykorzystanej na cele socjalno-bytowe, ustalone w oparciu o wodomierz główny, z pomniejszeniem ilości zużytej wody odrębnie opomiarowanej, której wartość ustala się na podstawie wskazań dodatkowego wodomierza (art. 27 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków, Dz. U. z 2019 r., poz. 1437 ze zm.).

2. Dla nieruchomości niewyposażonej w wodomierz lub niepodłączonej do sieci wodociągowej lub na nieruchomości nowo zamieszkałej ustala się wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami na nieruchomości jako iloczyn ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość i stawki opłaty określonej w § 2 ust. 1 lub 2 przy czym przyjmuje się, że średnie zużycie wody na 1 mieszkańca wynosi 3,5 m<sup>3</sup> na miesiąc.

3. W przypadku nieruchomości niewyposażonej w dodatkowy wodomierz, z którego wynikałaby ilość wody bezzwrotnie zużytej tj. na cele inne niż bytowe m.in. podlewanie ogrodu, pojenie zwierząt gospodarskich, udokumentowana awaria przyłącza wodociągowego itp. pomniejsza się średnioroczne zużycie wody o 10%.

4. Pomniejszenie o którym mowa w ust. 3 następuje na podstawie oświadczenia złożonego przez właściciela nieruchomości.

§ 4. Traci moc uchwała Nr XXI/175/16 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 25 maja 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych oraz ustalenia wysokości stawki (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2016 r. poz. 1208).

§ 5. Uchwała podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego i wchodzi w życie z dniem 1 maja 2020 r.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej

**Tomasz Rogowski**

SKARBNIK GMINY

*Monika Ogłóba*

NACZELNIK WYDZIAŁU

*Monika Kuczyńska*

SEKRETARZ GMINY

*Anna Mikolajczyk*

ZASTĘPCA BURMISTRZA

*Roman Siemiński*

**Uzasadnienie do projektu uchwały Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy oraz stawki tej opłaty**

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ((Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 i 1579 z 2020 r. poz. 150) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi gmina pokrywa z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W Gminie Krosno Odrzańskie zasada ta nie jest spełniona od 2015 r. Niedobór środków na gospodarowanie odpadami komunalnymi w roku 2018 wyniósł 812 990,14 zł. (dochód z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2018 r. wyniósł 2 245 923,96 przy planowanym 2 845 453,00 zł). W 2019 roku planowane wpływy z tytułu opłaty za gospodarowanie opłaty wynoszą 3 027 000,00 zł przy planowanych wydatkach na poziomie 3 692 255,00 zł. Powyższe oznacza, że już na obecnym etapie planowania zakłada się deficyt na realizacji zadania w kwocie 665 255,00 zł.

W związku z powyższym w celu zapewnienia środków na prawidłowe funkcjonowanie systemu konieczne jest pobieranie takiej opłaty od mieszkańców, aby wystarczała ona na realizację całości zadania, którym została obciążona Gmina. O wysokości stawki opłaty, zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach decydują koszty odbioru, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, koszty obsługi administracyjnej systemu, oraz koszty edukacji.

Od momentu wejścia w życie nowego systemu gospodarki odpadami, na terenie Gminy Krosno Odrzańskie opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi naliczana jest na podstawie zadeklarowanej liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz ustalonej stawki opłaty. Obecnie obowiązuje stawka w wysokości 15,50 zł/osoba, jeżeli odpady zbierane są w sposób selektywny i 31,00 zł/osoba w przypadku, gdy odpady nie są zbierane w sposób selektywny.

Wykonana analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi wykazała niepokojące zjawisko dużej różnicy pomiędzy liczbą osób zameldowanych na terenie Gminy Krosno Odrzańskie, a liczbą osób ujętych w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Według danych Urzędu Miasta liczba mieszkańców w 2019 r. wynosiła 17 679 osób (534 osób czasowo) natomiast według danych zawartych w składanych deklaracjach liczba ludności faktycznie zamieszkująca gminę, na które złożono deklarację w 2019 r. wynosiła jedynie 14 997 osób. Występujący w systemie gospodarowania odpadami niedobór mieszkańców należy zatem szacować na 2 682 osób, za które opłaty za gospodarowanie odpadami nie są wnoszone. Przyjęta w Gminie Krosno Odrzańskie metoda opłaty od liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość, uniemożliwia skuteczną weryfikację danych, zawartych w składanych przez właścicieli nieruchomości deklaracjach. Wadą systemu pogłównego jest baza - liczba mieszkańców, łatwa do zmanipulowania na poziomie pojedynczych gospodarstw w zabudowie jednorodzinnej, a także w zabudowie wielorodzinnej - spółdzielni, zasobów komunalnych, wspólnot mieszkaniowych. A zatem, w systemie opłaty pogłownej baza opłat, czyli liczba mieszkańców, wykazuje wyraźne i nienaturalne tendencje do kurczenia się, co przy powstającej masie odpadów musi powodować stały wzrost stawek. Rozwiązaniem powyższej trudności może być zmiana ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w taki sposób, aby dane zawarte w deklaracjach możliwe były do zweryfikowania.

Od chwili wejścia nowego systemu gospodarowania odpadami, odnotowuje się tendencję spadkową w ilości osób zamieszkałych, natomiast ilość wytwarzanych przez mieszkańców odpadów wzrasta. Taki stan wpływa na niestabilność systemu gospodarowania odpadami na terenie Gminy Krosno Odrzańskie i potwierdza potrzebę rozważenia nowych, szczelnych metod rozliczania opłaty. Z uwagi na fakt, iż w Gminie Krosno Odrzańskie wpływy od mieszkańców nie pokrywają kosztów wprowadzonego systemu zachodzi konieczność dokonania zmiany metody naliczania opłaty. Projektowana uchwała zakłada zmianę metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez naliczenie opłaty za m<sup>3</sup> zużytej wody w gospodarstwie domowym.

Proponowany system liczenia opłat jest mniej wrażliwy na nierzetelność deklarujących i daje się weryfikować w oparciu o dane możliwe do uzyskania od Krośnieńskiego Przedsiębiorstwa Wodociągowo Komunalnego. Wprowadzenie tego systemu w Gminie Krosno Odrzańskie jest możliwe, bowiem większość mieszkańców korzysta z usług w/w przedsiębiorstwa.

Wskazany system wydaje się lepiej zsynchronizowany z rzeczywistym poziomem wytwarzania odpadów przez poszczególnych mieszkańców, bowiem osoby mające skromne dochody oszczędniej gospodarują wodą, a również generują mniej odpadów. Taki sposób liczenia opłaty daje możliwość oszczędzania nie tylko na wodzie, lecz także na opłacie za gospodarowanie odpadami.

Nowa metoda pozwoli wychwycić w ramach opłaty większość mieszkańców, obejmie bowiem osoby okresowo zamieszkałe, wynajmujące a także przyjezdne. Obejmie każdego, kto nawet krótkotrwale zamieszkuje w danym gospodarstwie domowym.

**Przyjęcie projektowanej uchwały spowoduje zwiększenie wpływów do budżetu Gminy co przy szacowanych wyliczeniach daje podstawę do zbilansowania systemu gospodarki odpadami w Gminie Krosno Odrzańskie.**

NACZELNIK WYDZIAŁU  
  
Monika Kuczyńska

**Projekt**

z dnia  
Przedkładam .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W KROŚNIE ODRZAŃSKIM**

z dnia ..... 2020 r.

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi  
na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy oraz stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815) i art. 6j ust. 1 pkt 2 oraz art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 i 1579 oraz z 2020 r. poz. 150) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Metodą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami na nieruchomościach zamieszkałych jest iloczyn zużytej wody i stawki opłaty określonej w § 2.

**§ 2. 1.** Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 7,50 zł za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody z danej nieruchomości, dla odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny.

2. Jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, ustala się miesięczną stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości trzykrotności stawki ustalonej w § 2 ust. 1 tj.: 22,50 zł za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody z danej nieruchomości.

**§ 3. 1.** Przez zużytą wodę o której mowa w § 1 rozumie się średnie miesięczne zużycie wody za rok poprzedni wykorzystanej na cele socjalno-bytowe, ustalone w oparciu o wodomierz główny, z pomniejszeniem ilości zużytej wody odrębnie opomiarowanej, której wartość ustala się na podstawie wskazań dodatkowego wodomierza (art. 27 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków, Dz. U. z 2019 r., poz. 1437 ze zm.).

2. Dla nieruchomości niewyposażonej w wodomierz lub niepodłączonej do sieci wodociągowej lub na nieruchomości nowo zamieszkałej ustala się wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami na nieruchomości jako iloczyn ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość i stawki opłaty określonej w § 2 ust. 1 lub 2 przy czym przyjmuje się, że średnie zużycie wody na 1 mieszkańca wynosi 3,5 m<sup>3</sup> na miesiąc.

3. W przypadku nieruchomości niewyposażonej w dodatkowy wodomierz, z którego wynikałaby ilość wody bezzwrotnie zużytej tj. na cele inne niż bytowe m.in. podlewanie ogrodu, pojenie zwierząt gospodarskich, udokumentowana awaria przyłącza wodociągowego itp. pomniejsza się średnioroczne zużycie wody o 10%.

4. Pomniejszenie o którym mowa w ust. 3 następuje na podstawie oświadczenia złożonego przez właściciela nieruchomości.

§ 4. Traci moc uchwała Nr XXI/175/16 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 25 maja 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych oraz ustalenia wysokości stawki (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2016 r. poz. 1208).

§ 5. Uchwała podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego i wchodzi w życie z dniem 1 maja 2020 r.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej

**Tomasz Rogowski**

  
**Aleksandra Walicka - Kotlarska**  
advokat