

UCHWAŁA NR 76/2020
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 25 marca 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t.Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XVIII/156/20 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 27 lutego 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za selektywne gospodarowanie odpadami komunalnymi na obszarze Gminy Krosno Odrzańskie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza nieważność badanej uchwały w części A deklaracji „Obowiązek złożenia deklaracji”, „Okoliczności powodujące obowiązek złożenia deklaracji” w zakresie dotyczącym pola „*wygaśnięcie obowiązku – data wygaśnięcia*” – z powodu istotnego naruszenia art. 6m ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2019 r. poz. 2010 ze zm.) w zw. z art. 81 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 900 ze zm.).

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XVIII/156/20 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 27 lutego 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za selektywne gospodarowanie odpadami komunalnymi na obszarze Gminy Krosno Odrzańskie wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 28 lutego 2020 r. i została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

Oceniając zgodność postanowień przedmiotowej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, co następuje:

Działając na podstawie art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rada Miejska w Krośnie Odrzańskim w dniu 27 lutego 2020 r. podjęła uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za selektywne gospodarowanie odpadami komunalnymi na obszarze Gminy Krosno Odrzańskie.

Z dniem 6 września 2019 r., na mocy ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2019 r., poz. 1579), zmianie uległy między innymi regulacje dotyczące systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 9 ust. 1 i 2 ww. ustawy zmieniającej rada gminy jest obowiązana dostosować uchwały wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, na podstawie przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, do przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. Kolegium Izby oceniając legalność uchwały Nr XVIII/156/20 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 27 lutego 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za selektywne gospodarowanie odpadami komunalnymi na obszarze Gminy Krosno Odrzańskie stwierdziło, że przedmiotowa uchwała nie wypełnia warunku prawidłowego

dostosowania do regulacji prawnych wynikających z ustawy nowelizującej ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Izby wskazuje, że nieprawidłowo określono w części A deklaracji „Obowiązek złożenia deklaracji”, „Okoliczności powodujące obowiązek złożenia deklaracji” pole: „*wygaśnięcie obowiązku – data wygaśnięcia*”. Wprowadzając opisane regulacje w badanej uchwale Rada Miejska w Krośnie Odrzańskim w sposób istotny naruszyła art. 6m ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2019 r. poz. 2010 ze zm.) w zw. z art. 81 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa.

Z art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana.

Przepis ten nie przewiduje zatem sytuacji konieczności wskazywania przez osobę składającą deklarację wygaśnięcia obowiązku opłaty w trakcie roku, lecz jedynie złożenie nowej deklaracji w sytuacjach w nim przez ustawodawcę wskazanych. Znowelizowana ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wykluczyła w tym zakresie możliwość żądania deklaracji powodujących wygaśnięcie obowiązku opłaty w trakcie roku za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Działanie takie, w ocenie Kolegium Izby, jest niezgodne z art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stosownie do którego wobec zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości opłaty podatnik winien złożyć nową deklarację, natomiast dla innych sytuacji niż wskazane w art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, deklaracja powinna przewidywać wyłącznie dopuszczalność jej korekty, zgodnie z art. 81 ustawy Ordynacja podatkowa. Zgodnie z tym przepisem jeżeli odrębne przepisy nie stanowią inaczej, podatnicy, płatnicy i inkasenci mogą skorygować uprzednio złożoną deklarację.

Kolegium Izby podkreśla, że uchwała organu stanowiącego określająca wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest aktem prawa miejscowego. W świetle art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 1997 r. Nr 78 poz. 483 ze zm.) organy samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie ustanawiają akty prawa miejscowego, obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego. Jednak organ stanowiący ustanawiając akt prawa miejscowego, nie może wychodzić poza zakres ustawowych regulacji ani też stosować wykładni rozszerzającej przepisów wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Z powyższych względów orzeczono, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, służy Gminie prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
(-) Ryszard Zajączkowski