

UCHWAŁA Nr 561 /2020
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 23 listopada 2020 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2021 – 2030.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Adriana Kamedulska - Członek
3. Jarosław Kotowski - Członek

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2021 – 2030.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno–prawnym przedłożony przez Burmistrza Krosna Odrzańskiego, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2021 - 2030, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2021.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2021 – 2030 spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2021 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2021 w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetu, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, które zawierają informacje dotyczące wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Gminy w prognozowanym okresie.

W latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na fakt, że Gmina Krosno Odrzańskie w roku 2021 zakłada ujemny wynik bieżący (deficyt operacyjny), który planuje się uzupełnić kwotą wolnych środków, w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Powyższa sytuacja negatywnie wpływa na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach prognozy.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krosno Odrzańskie sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązani zwrotne.

W roku 2021 i latach następnych objętych Prognozą Gmina nie planuje się zaciągać długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Gminy Krosno Odrzańskie na koniec 2021 r. wyniesie 19 960 846,85 zł, tj. 21,01% planowanych dochodów ogółem budżetu. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2030.

Przedstawiony projekt uchwały przewiduje w roku 2021 deficyt budżetowy w wysokości 2 379 946,75 zł, który w całości zostanie pokryty przychodami z wolnych środków. W pozostałych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Krosno Odrzańskie zaplanowano realizację budżetów nadwyżkowych – z uwzględnieniem generowania nadwyżek operacyjnych.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2021 – 2030 indywidualny wskaźnik zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany. Stopień spełnienia przedmiotowej relacji przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. (z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1)	Średnia z art. 243 ufp. (z uwzględnieniem szacunkowego wykonania roku N-1)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2021	4,78%	11,67%	11,42%	6,89%	6,64%
2022	4,56%	8,51%	8,26%	3,95%	3,70%
2023	4,67%	4,70%	4,45%	0,03%	-0,22%
2024	4,37%	4,81%	4,81%	0,44%	X
2025	4,19%	6,43%	6,43%	2,24%	X
2026	3,98%	6,08%	5,98%	2,10%	2,00%
2027	3,79%	6,09%	5,98%	2,30%	2,19%
2028	3,75%	8,19%	8,19%	4,44%	X
2029	3,59%	10,93%	10,93%	7,34%	X
2030	3,24%	13,54%	13,54%	10,30%	X

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że bieżącej analizie, dokonywanej przez organy Gminy, powinien podlegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jej spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru).

Stopień spełnienia relacji na wskazanym wyżej poziomie (z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1) – szczególnie biorąc pod uwagę rok 2023 (0,03%) oraz rok 2024 (0,44%) – oznacza niewielkie możliwości zaciągania i spłaty nowych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek lub emisji papierów wartościowych. Należy mieć również na uwadze, że nawet niewielkie obniżenie poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących może spowodować brak spełnienia przez Gminę relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a tym samym brak możliwości uchwalenia budżetu również w latach następnych. Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej przez Organy Gminy.

Ponadto w roku 2023 nie jest spełniona relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych liczona w oparciu o szacunkowe wykonanie roku 2020. Z objaśnień do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2021-2030 wynika, że szacunkowe wykonanie roku N-1 (2020) przyjęto na poziomie planu budżetu na dzień 31.10.2020 r. Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania wykonania budżetu roku 2020, ponieważ będzie ono miało decydujący wpływ na spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową. Zgodnie z brzmieniem art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wskazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych – wartości wykonane za ten rok.

W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrza Krosna Odrzańskiego projektach – uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021 – 2030 oraz uchwały budżetowej na rok 2021, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2021, jak i w następnych latach objętych Prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 1429 ze zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel

