

**UCHWAŁA NR XL/313/21
RADY MIEJSKIEJ W KROŚNIE ODRZAŃSKIM**

z dnia 30 listopada 2021 r.

w sprawie przyjęcia Polityki podatkowej Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2022-2027

Na podstawie art 18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Politykę podatkową Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2022-2027 stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Tomasz Rogowski

Polityka podatkowa Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2022-2027

1. Wprowadzenie

Przyjęcie przez Radę Miejską Krosna Odrzańskiego strategii podatkowej zapoczątkowane zostało w 2015 r. Obecna Polityka podatkowa jest kolejnym takim aktem, kontynuującym dobrą praktykę współdziałania z mieszkańcami, przedsiębiorcami i potencjalnymi inwestorami w obszarze podatkowym, w duchu jawności i przewidywalności organów samorządowych.

Polityka podatkowa Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2016-2021 zakładała regulację stawek w pierwszym roku obowiązywania, a następnie ich aktualizację o prognozowane przez Ministerstwo Finansów wskaźniki inflacji, jednak pod warunkiem, iż nie przekroczy 95% stawek maksymalnych, z wyjątkami.

Kontynuując sprawdzony sposób prowadzenia polityki podatkowej, na lata 2022-2027 przewiduje się również jednorazową skokową regulację stawek w roku 2022, a następnie ich coroczną aktualizację.

Jednakże w niniejszej Polityce wskaźnik, o który w latach 2023-2027 będzie realizowana aktualizacja stawek będzie tożsamy z tym, który jest stosowany przez Ministra Finansów przy corocznym ogłaszaniu stawek maksymalnych. Praktyka wykazała, że w obu przypadkach stosowany był wskaźnik inflacji, jednak prognozowany w inny sposób, co przyczyniło się, do tego, że stawki podatków na terenie Gminy nie rosły równoległe do stawek maksymalnych, powodując zbyt duże straty dla budżetu. Ideą jest zachowanie zrównoważonego wzrostu stawek, stąd korzystając ze zdobytego doświadczenia do poprzednich lat, niniejsza polityka podatkowa została skorygowana.

Niniejszy dokument jest również istotnym elementem projektowania planu dochodów na kolejne lata w ramach Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krosno Odrzańskie.

2. Dochody z podatków lokalnych w strukturze dochodów gminy

Zgodnie z art. 167 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej *jednostkom samorządu terytorialnego zapewnia się udział w dochodach publicznych odpowiednio do przypadających im zadań.* W art. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego do źródeł dochodów gminy zaliczono:

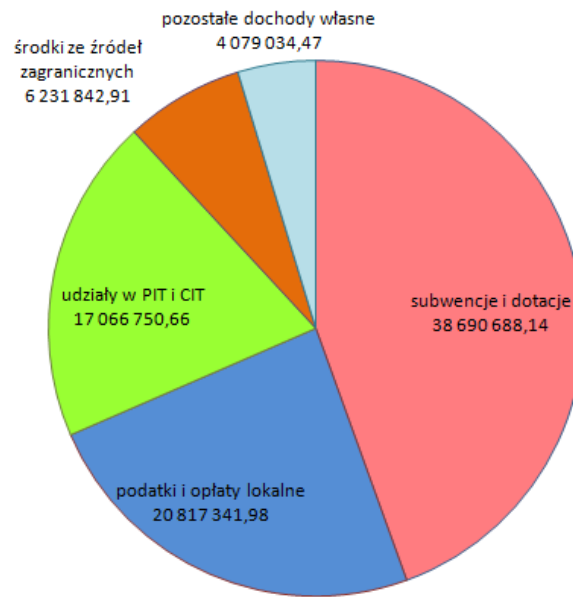
- 1) dochody własne,
- 2) subwencję ogólną,
- 3) dotacje celowe z budżetu państwa.

Dochodami własnymi jednostek samorządu terytorialnego są również udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz z podatku dochodowego od osób prawnych.

W latach 2019-2020 do budżetu Gminy trafiły w sumie odpowiednio: 86 827 409,02 zł oraz 93 028 804,23 zł. Udział poszczególnych grup dochodów przedstawiają poniższe wykresy:

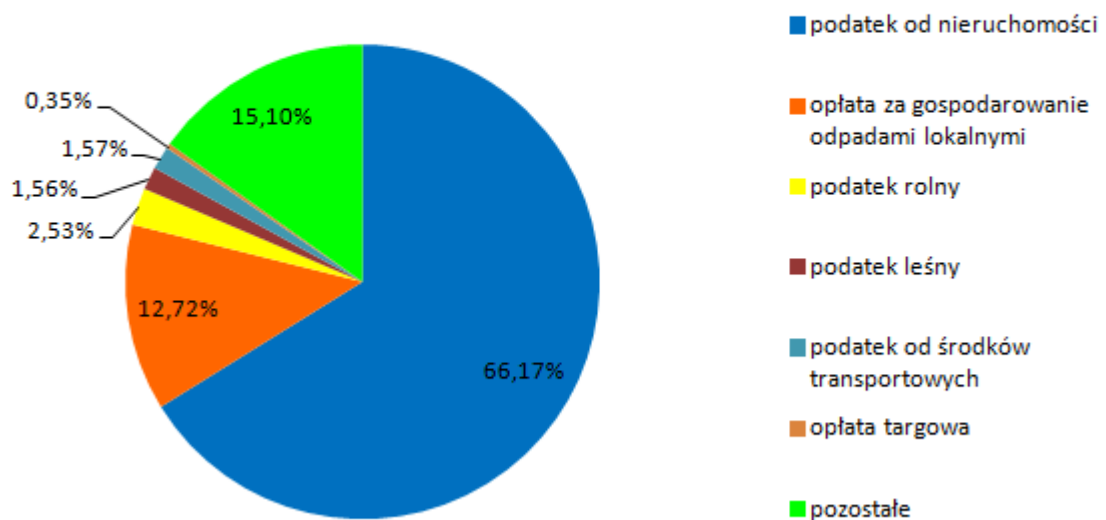
- w 2019 roku:

Dochody budżetu Gminy Krosno Odrzańskie za rok 2019



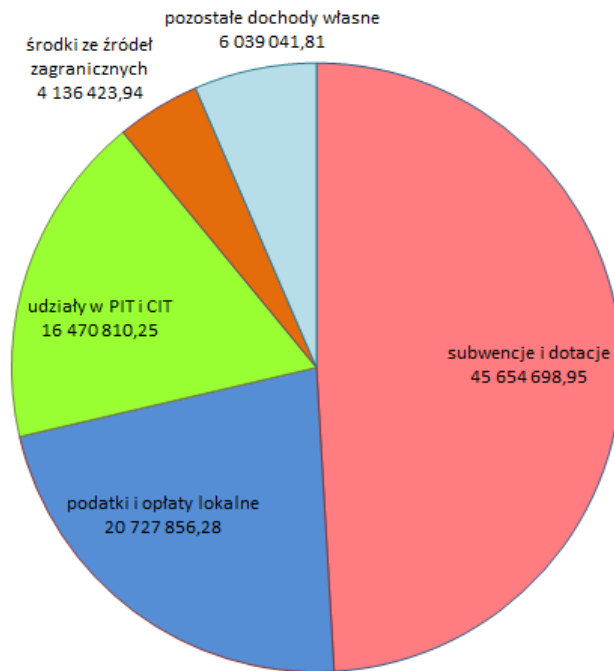
oraz

Struktura wpływów do budżetu Gminy Krosno Odrzańskie w 2019 roku



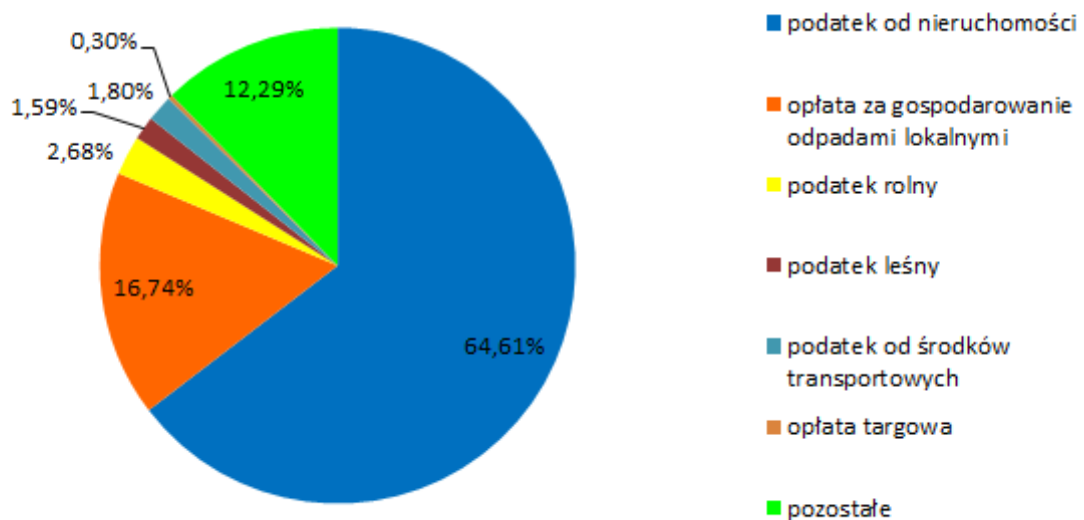
- w 2020 roku:

Dochody budżetu Gminy Krosno Odrzańskie w 2020 roku



oraz

Struktura wpływów do budżetu Gminy Krosno Odrzańskie w 2020 roku



Jak wynika z powyższych wykresów prezentujących strukturę wpływów z tytułów objętych polityką podatkową, około 65% stanowią wpływy z podatku od nieruchomości, drugą grupą są wpływy z opłaty za gospodarowanie odpadami, jednakże ta grupa dochodów może być przeznaczona wyłącznie na wydatki związane z gospodarowaniem odpadami, stąd jej wpływ na zwiększenie potencjału rozwojowego gminy jest nikły.

3. Polityka podatkowa a realny zakres możliwości wpływania na procesy społeczno-gospodarcze w gminie.

3.1. Polityka podatkowa, istota i funkcje.

Polityka podatkowa, która jest częścią polityki dochodowej, z jednej strony ma pełnić funkcje fiskalne, a z drugiej strony realizować funkcje stymulujące procesy społeczno-gospodarcze. Pierwsza z funkcji polega na poborze podatków i opłat w założonej wysokości, natomiast realizacja funkcji stymulującej odbywa się niejako „kosztem” funkcji fiskalnej, gdyż powoduje pomniejszenie dochodów z tego tytułu. W związku z tym, wszelkie działania mające na celu realizację tej funkcji, powinny być poprzedzone szczegółową analizą co do jej skuteczności i oczekiwanych rezultatów.

Analizując zależności pomiędzy wysokością podatków lokalnych a prowadzeniem działalności gospodarczej, co potwierdzają badania, należy zauważyć, iż:

1) wysokość opodatkowania nie stanowi czynnika, który powodowałby ryzyka lub rodził bariery w prowadzeniu działalności gospodarczej w sektorze MSP¹⁾, gdyż podatki lokalne nie stanowią najważniejszej pozycji w obciążeniach podatkowych firm;

2) rozpatrując potencjalny wpływ obniżenia stawek podatku od nieruchomości na podejmowanie decyzji lokalizacyjnych w zakresie umiejscawiania nowych inwestycji na terenie danej gminy, polityka podatkowa samorządów rzadko należy do najważniejszych czynników przy podejmowaniu takich decyzji przedsiębiorców²⁾, gdyż ważniejsze okazują się dostępność komunikacyjna, odległości do rynków zbytu, ogólne cechy rynku pracy, wsparcie ze strony władz lokalnych oraz jakość infrastruktury technicznej i społecznej;

3) istotniejsze dla przedsiębiorców okazują się szybka ścieżka administracyjna i przewidywalność lokalnej polityki finansowej.

Należy podkreślić, iż samorządy o wysokim potencjale biznesowym, wykwalifikowanej kadrze, wysoko rozwiniętej infrastrukturze technicznej i społecznej, będące atrakcyjne dla inwestorów nie muszą stosować zachęt w postaci obniżonych stawek i zwolnień przedmiotowych w podatkach lokalnych.

Jednakże stosowanie obniżonych stawek podatków lokalnych czy też stosowanie ulg i zwolnień oprócz oczywistej konsekwencji w postaci zmniejszenia dochodów budżetowych ma również wpływ pośredni na wysokość subwencji ogólnej. Zgodnie z art. 32 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1672 z późn. zm.) do wyliczenia części wyrównawczej przyjmuje się dochody, które jednostka samorządu terytorialnego mogła uzyskać, stosując górne granice stawek podatkowych obowiązujące w danym roku. Oznacza to, że niższe stawki podatków, ulgi i zwolnienia skutkują także niższą subwencją.

Podsumowując:

Polityka podatkowa winna stanowić kompromis rozwiązań pozwalających uzyskać najlepsze dochody z tytułu podatków i opłat przy zachowaniu skuteczności funkcji stymulacyjnej podatków.

Możliwość oddziaływania na stosunki społeczno-gospodarcze w gminie poprzez politykę podatkową są mocno ograniczone przez stosunkowo niewielki udział dochodów z tytułu podatków i opłat lokalnych w budżecie gminy (22%-24%) oraz niewielki wpływ na decyzje przedsiębiorców o lokalizacji nowych inwestycji w konkretnej gminie.

Bezpośrednim i natychmiastowym skutkiem wprowadzenia niższych stawek podatkowych, ulg i zwolnień podatkowych jest obniżenie wpływów do budżetu gminy, a efekt stymulacyjny takich działań, jeśli wystąpi, może być odsunięty w czasie.

3.2. Zasadność przyjmowania polityki podatkowej

Najistotniejszym atutem polityki podatkowej w gminie jest jej istnienie.

Mimo, iż wysokość stawek nie jest czynnikiem decydującym w procesie podejmowania decyzji o lokalizacji inwestycji przez przedsiębiorców, to już pewność i gwarancja co do obowiązujących przepisów, planowanych zmianach, bądź ich braku jest niezwykle istotnym elementem w planowaniu i ustalaniu przez przedsiębiorców swoich zamierzeń gospodarczych. Gmina uchwalając taki dokument pokazuje jak ważna jest dla niej jawność i transparentność postępowania, gdyż jej zamierzeniem jest stać się odpowiedzialnym i godnym zaufania partnerem.

¹⁾ "Analiza atrakcyjności inwestycyjnej regionu w świetle współczesnych trendów, Wrocław 20210, s. 78-79

²⁾ J. Łukomska, P. Swiniewicz "Polityka podatkowa władz lokalnych w Polsce" Warszawa 2015, s. 128.

Najwyższa Izba Kontroli w Informacji o wynikach kontroli „Prawidłowość i skuteczność realizacji przez jednostki samorządu terytorialnego podatków lokalnych oraz dochodów z majątku”, którą przeprowadzono w latach 2012-2014 na str. 12-13 napisała: "Objęte kontrolą gminy nie przygotowały odrębnych założeń polityki podatkowej, a tylko dwie zawarły takie założenia w strategii Miasta (...) Kluczowe znaczenie w tym zakresie, obok stosowania przez gminy obowiązujących przepisów prawa ma przejrzystość stosowanych procedur oraz inicjatywa własna gminy zmierzająca do budowania zaufania obywateli do organów podatkowych."

4. Polityka podatkowa na lata 2016-2021

Polityka podatkowa na lata 2016-2021 została wprowadzona uchwałą Nr XII/88/15 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 27 października 2015 r. w sprawie przyjęcia Polityki podatkowej Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2016-2021.

Głównym celem tego dokumentu było wprowadzenie czytelnych zasad pozyskiwania dochodów z tytułu podatków i opłat lokalnych.

W okresie obowiązywania obecnej Polityki podatkowej oprócz podejmowania uchwał o wysokości stawek podatkowych na kolejny rok, zgodnie z założeniami polityki, podejmowano także uchwały, których celem było wspieranie rozwoju bądź ochrona niektórych sektorów:

1) Uchwała Nr III/22/18 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości powierzchni budynków szkolnych w części zajętych na prowadzenie gabinetów profilaktyki zdrowotnej - obecnie obowiązująca;

2) Uchwała Nr IX/79/19 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie Gminy Krosno Odrzańskie; uchwała zwalnia z podatku od nieruchomości cmentarze, nieruchomości wykorzystywane na cele związane z rehabilitacją zawodową i społeczną osób niepełnosprawnych, z wyjątkiem związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz wprowadzono zwolnienie z podatku dla nieruchomości zajętych na potrzeby ochrony przeciwpożarowej - obecnie obowiązująca;

3) w 2020 r. podjęto uchwały mające na celu wsparcie przedsiębiorców w związku pandemią COVID-19:

a) Uchwała Nr XIX/168/20 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 23 kwietnia 2020 r. w sprawie przedłużenia terminów płatności rat podatku od nieruchomości przedsiębiorcom w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19; przedłużono termin płatności rat podatku od nieruchomości płatnych w maju i czerwcu 2020 r. do sierpnia 2020 r. - akt utracił moc;

b) Uchwała Nr XIX/169/20 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 23 kwietnia 2020 r. w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości gruntów i budynków lub ich części, związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19; zwolniono z podatku od nieruchomości za okres kwiecień-maj 2020 r. - akt utracił moc;

4) Uchwała Nr XXXV/290/21 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 22 lipca 2021 r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej na terenie gminy Krosno Odrzańskie - pomoc może być udzielana do 31.12.2021 r.;

5) Uchwała Nr XXXV/291/21 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 22 lipca 2021 r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości przedsiębiorców tworzących nowe inwestycje i nowe miejsca pracy na terenie gminy Krosno Odrzańskie w ramach pomocy de minimis - pomoc może być udzielana do 31.12.2023 r.

Należy nadmienić, że uchwały dotyczące pomocy regionalnej oraz de minimis obowiązywały również w poprzednim okresie, jednak zostały podjęte przed wprowadzeniem Polityki podatkowej.

Podsumowując:

W okresie 2016-2020 (5 lat) dochody z tytułu podatku od nieruchomości wzrosły o 1 609 205,25 zł, tj. o 13,66% w stosunku do 2015 r.

5. Założenia Polityki podatkowej na lata 2022-2027

5.1. Cele Polityki podatkowej na lata 2022-2027

Głównym celem Polityki podatkowej na lata 2022-2027 jest stabilność systemu podatkowego opartego na planowaniu, przewidywalności, jawności i transparentności, celem zwiększania zaufania do organów podatkowych Gminy. Jednocześnie kolejnym zamierzeniem jest uzyskanie równowagi pomiędzy pozyskiwaniem dochodów na finansowanie zadań Gminy a oddziaływaniem na sektory wrażliwe lub strategiczne.

5.2. Stawki podatku od nieruchomości

Zgodnie z ustawą o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy określa wysokość stawek podatku od nieruchomości z tym, że podatek ten nie może przekraczać rocznie stawek określonych w obwieszczeniu Ministra Finansów w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych w poszczególnych latach podatkowych.

Za stawki podstawowe uznaje się:

1) od gruntów:

- a)** związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej bez względu na sposób zakwalifikowania w ewidencji gruntów i budynków,
- b)** pod wodami powierzchniowymi stojącymi lub płynącymi jezior i zbiorników sztucznych,
- c)** pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego;

2) od budynków lub ich części:

- a)** mieszkalnych,
- b)** związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz od budynków mieszkalnych lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej,
- c)** zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie obrotu kwalifikowanym materiałem siewnym,
- d)** pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego;

3) od budowli.

Polityka podatkowa obecnie obowiązująca, opracowana na lata 2016-2021 zakładała regulację stawek w pierwszym roku obowiązywania, a następnie przyjęto, że w kolejnych latach 2017-2021 stawki będą wzrastały o prognozowaną dynamikę średnioroczną wskaźnika CPI (wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych stanowiącego miarę inflacji), prezentowaną przez Ministra Finansów w "Wytocznych dotyczących założeń makroekonomicznych na potrzeby wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego".

Jednakże obecnie proponuje się metodę bardziej ujednoczoną, tj. w roku 2022 regulację polegającą na wprowadzeniu stawek stanowiących 90% stawek górnych, a następnie ich regulację o wskaźnik inflacji, jednak w ten sposób, że stawki lokalne zawsze będą stanowiły 90% stawek górnych ogłaszanych corocznie przez Ministra Finansów. Obecnie stawki są zróżnicowane, a ich poziom waha się od 87% do 92%. Taki sposób modelowania stawek podatkowych pozwoli Gminie kontrolować kwotę dochodu, z którego Gmina rezygnuje ustalając stawki poniżej maksymalnych.

Stawki obniżone.

Polityka podatkowa zakłada utrzymanie stawek preferencyjnych obniżonych dodatkowo o 6%, tj. na poziomie 84% stawek górnych, dla:

1) gruntów pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego,

oraz

2) budynków lub ich części mieszkalnych.

Zwolnienia z podatku od nieruchomości.

Podejmowanie uchwał w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości należy traktować jako wyjątek uzasadniony szczególnymi okolicznościami lub w celu wspierania rozwoju lub ochrony niektórych branż. Uchwały podjęte do tej pory są nadal aktualne i obowiązujące:

1) Uchwała Nr III/22/18 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości powierzchni budynków szkolnych w części zajętych na prowadzenie gabinetów profilaktyki zdrowotnej;

2) Uchwała Nr IX/79/19 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie Gminy Krosno Odrzańskie; uchwała zwalnia z podatku od nieruchomości cmentarze, nieruchomości wykorzystywane na cele związane z rehabilitacją zawodową i społeczną osób niepełnosprawnych, z wyjątkiem związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz wprowadzono zwolnienie z podatku dla nieruchomości zajętych na potrzeby ochrony przeciwpożarowej.

Nadal będą także podejmowane działania wspierające przedsiębiorców tworzących nowe inwestycje i nowe miejsca pracy na terenie Gminy. W tym celu podjęto w 2021 r. kolejne uchwały pozwalające wspierać inwestorów, tj.:

1) Uchwała Nr XXXV/290/21 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 22 lipca 2021 r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej na terenie gminy Krosno Odrzańskie - pomoc może być udzielana do 31.12.2021 r.;

2) Uchwała Nr XXXV/291/21 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 22 lipca 2021 r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości przedsiębiorców tworzących nowe inwestycje i nowe miejsca pracy na terenie gminy Krosno Odrzańskie w ramach pomocy de minimis - pomoc może być udzielana do 31.12.2023 r.

Z chwilą, gdy pojawią się kolejne przepisy umożliwiające udzielanie ulg wspierających przedsiębiorców inwestujących na terenie Gminy, będą podejmowane kolejne uchwały.

Efekty finansowe polityki podatkowej w zakresie podatku od nieruchomości

Wpływy z tytułu podatku od nieruchomości na 2022 rok planowane są w kwocie 13 850 000,00 zł. Ze względu na bardzo dynamiczną inflację trudno oszacować wzrost wpływów z tego tytułu w kolejnych latach. Przyjmując jednak inflację na poziomie 2% dodatkowy wpływ roczny może wynieść ok. 277 000,00 zł, w przypadku inflacji na poziomie 3% - 415 000,00 zł, poziom 4% pozwoliłby uzyskać przyrost w wysokości 554 000,00 zł.

5.3. Stawki podatku od środków transportowych

Za podstawowe stawki podatku od środków transportowych uznaje się stawki wymienione w art. 10 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Obecnie obowiązujące stawki zostały uchwalone uchwałą Nr XII/89/15 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 27 października 2015 r. w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych na terenie Gminy Krosno Odrzańskie. Przedmiotową uchwałą dokonano obniżenia wszystkich stawek podatkowych celem wsparcia podmiotów prowadzących działalność gospodarczą. W związku z utworzeniem sprzyjającego otoczenia biznesu dla podatników oczekiwano wzrostu ich aktywności gospodarczej, i w efekcie pozytywnego wpływu nie tylko dla podatników z sektora transportu, ale także konsumentów, czyli mieszkańców Gminy. Głównym celem Gminy było poprzez obniżenie stawek uzyskać zwiększone wpływy do budżetu będące efektem zwiększającej się liczby podatników.

Analiza wprowadzonych rozwiązań wykazała, że nastąpił zdecydowany wzrost liczby podatników płacących podatek od środków transportowych z 252 w 2015 r. do 432 w 2021 r., tj wzrost o 71%, w tym czasie wpływy do budżetu nie uzyskały jeszcze poziomu z 2015 r., gdyż w 2015 r. wyniosły 393 293,27 zł, a w 2020 r. 372 874,24 zł.

W latach 2022-2027 planuje się utrzymanie obecnie obowiązujących stawek podatku od środków transportowych. Coroczna regulacja będzie wynikała z dostosowania do obowiązujących stawek podatkowych określanych przez Ministra Finansów i będzie utrzymywana na minimalnym, dopuszczalnym poziomie.

Efekty finansowe polityki podatkowej w zakresie podatku od środków transportowych

Wpływy z tytułu podatku od środków transportowych na lata 2022-2027 rok planowane są na ok. 500 000,00 zł. Kwoty mogą ulegać zmianie w zależności od ilości podatników na terenie Gminy.

5.4. Stawki podatku rolnego

Zgodnie z ustawą z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 333) opodatkowaniu podatkiem rolnym podlegają grunty sklasyfikowane w ewidencji gruntów i budynków jako użytki rolne, z wyjątkiem gruntów zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej innej niż działalność rolnicza.

Wartość podatku rolnego zależy od średniej ceny skupu żyta, którą ustala Prezes Głównego Urzędu Statystycznego w terminie do 20 października roku poprzedzającego rok podatkowy.

Rada Gminy może obniżyć kwotę stanowiącą średnią cenę skupu żyta na terenie Gminy oraz wprowadzić inne zwolnienia i ulgi przedmiotowe niż określone w ustawie o podatku rolnym.

W latach 2016-2021 nie dokonywano obniżenia średniej ceny skupu żyta.

Wpływy w okresie obowiązywania dotychczasowej polityki podatkowej wzrosły z 510 381,00 zł w 2016 r. do 554 724,78 zł w 2020 r., tj. o 8,7%. W roku 2021 szacuje się wpływy pow. 560 000,00 zł, a na 2022 rok planuje się dochody na poziomie 550 000,00 zł.

W okresie 2016-2022 średnia cena skupu żyta, która jest podstawą do ustalenia podatku rolnego, kształtowała się następująco:

Rok	średnia cena skupu żyta
2016	53,75 zł
2017	52,44 zł
2018	52,49 zł
2019	54,36 zł
2020	58,46 zł
2021	58,55 zł
2022	61,48 zł

W latach 2022-2027 nie planuje się obniżenia ceny skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego. Nie przewiduje się również udzielania innych ulg i zwolnień.

Efekty finansowe polityki podatkowej w zakresie podatku rolnego

Wpływy z tytułu podatku rolnego na lata 2022-2027 rok planowane są na ok. 550 000,00 zł - 600 000,00 zł. Kwoty mogą ulegać zmianie w zależności od średniej ceny skupu żyta.

5.5. Stawki podatku leśnego

Zgodnie z ustawą z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 888) opodatkowaniu podatkiem leśnym podlegają określone w ustawie lasy, z wyjątkiem lasów zajętych na wykonywanie innej działalności gospodarczej niż działalność leśna. Lasem w rozumieniu ustawy są grunty leśne sklasyfikowane w ewidencji gruntów i budynków jako lasy.

Wartość podatku leśnego zależy od średniej ceny sprzedaży drewna uzyskanej przez nadleśnictwa za pierwsze III kwartały roku poprzedzającego rok podatkowy, którą ustala Prezes Głównego Urzędu Statystycznego w terminie 20 dni po upływie III kwartału.

Rada Gminy może obniżyć kwotę stanowiącą średnią cenę sprzedaży drewna na terenie Gminy oraz wprowadzić inne zwolnienia i ulgi przedmiotowe niż określone w ustawie o podatku leśnym.

W latach 2016-2021 nie dokonywano obniżenia średniej ceny sprzedaży drewna.

Wpływy w okresie obowiązywania dotychczasowej polityki podatkowej wzrosły z 315 955,40 zł w 2016 r. do 329 462,06 zł w 2020 r., tj. o 4,3%. W roku 2021 szacuje się wpływy pow. 330 000,00 zł, podobnie planuje się na rok 2022.

W okresie 2016-2022 średnia cena sprzedaży drewna, która jest podstawą do ustalenia podatku leśnego, kształtowała się następująco:

Rok	średnia cena sprzedaży drewna
2016	191,77 zł

2017	191,01 zł
2018	197,06 zł
2019	191,98 zł
2020	194,24 zł
2021	196,84 zł
2022	212,26 zł

W latach 2022-2027 nie planuje się obniżenia ceny sprzedaży drewna do celów wymiaru podatku leśnego. Nie przewiduje się również udzielania innych ulg i zwolnień.

Efekty finansowe polityki podatkowej w zakresie podatku leśnego

Wpływy z tytułu podatku leśnego na lata 2022-2027 planowane są na ok. 333 000,00 zł - 350 000,00 zł. Kwoty mogą ulegać zmianie w zależności od średniej ceny sprzedaży drewna.

5.6. Opłata targowa

Zgodnie z ustawą z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170) rada gminy może wprowadzić opłatę targową na terenie gminy.

W latach 2016-2021 obowiązuje uchwała Nr XIV/99/15 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie wprowadzenia na terenie Gminy Krosno Odrzańskie opłaty targowej, ustalenia jej wysokości, sposobu poboru oraz określenia inkasentów i ich wynagrodzenia wraz z późniejszymi zmianami.

Uchwała utrzymała kategorie i wysokości kwot poszczególnych stawek opłaty targowej obowiązujące przez 2016 r. i do chwili obecnej nie ulegały one zmianie.

W latach 2016-2021 wpływ z opłaty targowej przedstawiają się następująco:

Rok	wpływy z opłaty targowej
2016	87 499,00 zł
2017	62 591,00 zł
2018	74 057,00 zł
2019	71 958,50 zł
2020	61 954,50 zł
2021	71 958,50 zł

Zgodnie z art. 31zzm ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1842) w roku 2021 nie pobierano opłaty targowej i z tego tytułu Gmina otrzymała z Budżetu Państwa rekompensatę z tytułu utraconych dochodów na poziomie wykonania dochodów z tego tytułu w 2019 r.

Głównym celem polityki podatkowej w zakresie opłaty targowej na lata 2022-2027 winno być gromadzenie dochodów z tego tytułu z jednoczesnym wspieraniem dokonywania sprzedaży na Targowisku Miejskim w Krośnie Odrzańskim. Opłata targowa winna pełnić również istotną rolę ograniczającą zjawisko handlu w niedozwolonych miejscach.

W latach 2022-2027 planuje się utrzymanie dotychczasowych rozwiązań i stawek.

Efekty finansowe polityki podatkowej w zakresie opłaty targowej

Wpływy z tytułu opłaty targowej na lata 2022-2027 rok planowane są na ok. 70 000 zł rocznie.

5.7. Opłata reklamowa

Opłata reklamowa, zgodnie z cyt. wyżej ustawą o podatkach i opłatach lokalnych, może być pobierana po wprowadzeniu na terenie Gminy zasad i określenia warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń.

W latach 2016-2021 nie wprowadzono odpowiednich przepisów i nie pobierano opłaty reklamowej.

Polityka podatkowa na lata 2022-2027 również nie przewiduje wprowadzenia przepisów prawnych umożliwiających pobieranie opłaty reklamowej.

5.8. Opłata od posiadania psa i opłata miejscowa

Opłata od posiadania psa oraz opłata miejscowa nie była pobierana w latach 2016-2021. Również polityka podatkowa na lata 2022-2027 nie przewiduje wprowadzenia opłaty miejscowej oraz opłaty od posiadania psa.

5.9. Polityka zwolnień

Zwolnienia podatkowe są odstępstwem od ogólnej zasady powszechności opodatkowania i powinny być traktowane jako wyjątek, dlatego uchwały w sprawie zwolnienia z podatków i opłat mogą być podejmowane tylko w przypadku zaistnienia nadzwyczajnych okoliczności lub gdy wymaga tego interes Gminy.