

UCHWAŁA Nr 729/2022
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 08 grudnia 2022 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2023– 2032.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Grażyna Radomska - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2023– 2032.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno–prawnym przedłożony przez Burmistrza Krosna Odrzańskiego, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2023-2032, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2023.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2023–2032 spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2023 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2023 w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetu, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, które zawierają informacje dotyczące wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Gminy w prognozowanym okresie.

W latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na fakt, że Gmina Krosno Odrzańskie w roku 2023 oraz 2024 zakłada ujemny wynik bieżący (deficyt operacyjny), który planuje się uzupełnić kwotą wolnych środków, w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Powyższa sytuacja negatywnie wpływa na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach prognozy.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krosno Odrzańskie sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązani zwrotne.

Tylko w roku 2023 Gmina planuje zaciągnąć długoterminowe zobowiązania z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych. W pozostałych latach objętych Prognozą, Gmina nie planuje się zaciągać długoterminowych zobowiązań zwrotnych.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Gminy Krosno Odrzańskie na koniec 2023 r. wyniesie 20 734 953,35 zł, tj. 22,05% planowanych dochodów ogółem budżetu na rok 2023. Natomiast w stosunku do dochodów

ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, planowana kwota długu na koniec 2023 roku wyniesie 31,02%. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2032.

Przedstawiony projekt uchwały przewiduje w roku 2023 zakłada deficyt budżetowy w wysokości 7 972 770,99 zł, który zostanie pokryty przychodami z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 4 990 770,99 oraz przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych w wysokości 2 982 000,00 zł. W roku 2024 planowany jest także deficyt budżetowy w wysokości 844 530,65 zł, a źródłem jego pokrycia będą wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. W pozostałych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Krosno Odrzańskie zaplanowano realizację budżetów nadwyżkowych – z uwzględnieniem generowania nadwyżek operacyjnych.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2023–2033 zachowana jest relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zarządzeniem Nr 149/21 z dnia 16 listopada 2021 r. w sprawie wyboru długości okresu wyliczenia relacji określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz Krosna Odrzańskiego wybrał, dla lat 2022-2025, **7-letni okres** średniej arytmetycznej stosowany do wyliczenia ww. relacji.

Stopień spełnienia przedmiotowej relacji przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wykonania roku N-1		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2023	5,73%	14,22%	14,87%	8,49%	9,14%
2024	5,21%	11,07%	11,72%	5,86%	6,51%
2025	4,37%	8,44%	9,09%	4,07%	4,72%
2026	3,76%	4,26%	4,93%	0,50%	1,17%
2027	3,42%	3,75%	4,41%	0,33%	0,99%
2028	3,21%	3,49%	4,16%	0,28%	0,95%
2029	3,01%	3,15%	3,82%	0,14%	0,81%
2030	2,86%	5,88%	5,88%	3,02%	X
2031	2,55%	8,02%	8,02%	5,47%	X
2032	2,34%	9,27%	9,27%	6,93%	X

W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrza Krosna Odrzańskiego projektach – uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023–2032 oraz uchwały budżetowej na rok 2023, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2023, jak i w następnych latach objętych Prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel