

**PROTOKÓŁ Z KONTROLI**  
**Straży Miejskiej w Krośnie Odrzańskim**

Na podstawie art. 9 ust.2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (t. j. Dz. U z 2021 r. poz.1763), rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. z 2009 r. nr 220 poz. 1773 ze zm.) oraz zgodnie z Planem kontroli okresowych straży gminnych (miejskich) województwa lubuskiego na 2023 r. z dnia 21 listopada 2022 r., w dniu 8 maja 2023 r. zespół kontrolny Komendy Wojewódzkiej Policji w Gorzowie Wlkp. przeprowadził kontrolę planową stanu realizacji zadań związanych z działalnością Straży Miejskiej w Krośnie Odrz. mającej swoją siedzibę na ul. Parkowej 1 w Krośnie Odrz.

**Stopień, imię i nazwisko oraz stanowisko służbowe kontrolującego, numer i data wystawienia imiennego upoważnienia do kontroli:**

asp. Marcin Szakoła – specjalista Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Gorzowie Wlkp., Upoważnienie Nr 113 –3/2023 r.

mł. asp. Katarzyna Wilk – asystent Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Gorzowie Wlkp., Upoważnienie Nr 113 – 1 / 2023 r.

**Okres objęty kontrolą:**

Kontrola objęła okres od stycznia 2022 r. do grudnia 2022 r.

**Organizacja Straży Miejskiej w Krośnie Odrz.**

**Regulamin Straży Miejskiej:** Zarządzenie nr 6/20 Burmistrza Krosna Odrzańskiego z dnia 15 stycznia 2020 r. w sprawie nadania regulaminu Straży Miejskiej w Krośnie Odrzańskim.

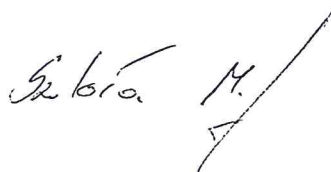
**Utworzenie Straży Miejskiej:** Uchwała nr XIV/75/07 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 29 listopada 2007 r. w sprawie utworzenia Straży Miejskiej w Krośnie Odrzańskim.

**Liczba etatów:** 7 etatów, zatrudnionych 6 strażników, w tym komendant oraz 1 stanowisko urzędnicze.

**Obszar funkcjonowania:** terenem działania straży jest obszar miasta i gminy Krosno Odrzańskie.

**Nadzór:** Nadzór nad działalnością Straży Miejskiej w Krośnie Odrz. sprawuje Burmistrz Miasta Pan Marek Cebula.

Dokumentację do kontroli przedstawiła Komendant Straży Miejskiej w Krośnie Odrzańskim Pani Agnieszka Pawłow.



## Wyszczególnienie przeprowadzonych czynności kontrolnych.

1. Wykonywanie uprawnień, o których mowa w art. 12 ustawy o strażach gminnych oraz rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie wykonywania niektórych czynności przez strażników gminnych (miejskich) (Dz. U. z 2019 r. poz. 2484), to jest:

a. Udzielania pouczeń, zwracania uwagi, ostrzegania lub stosowania innych środków oddziaływania wychowawczego;

Funkcjonariusze Straży Miejskiej w Krośnie Odrz. w okresie objętym kontrolą zastosowali wobec sprawców wykroczeń 100 pouczeń, o których mowa w art. 41 kw i art. 12 ust.1 pkt. 1 ustawy o strażach gminnych.

b. Legitymowania osób w uzasadnionych przypadkach w celu ustalenia ich tożsamości;

Zgodnie z art. 12 ust. 1 pkt. 2 ustawy o strażach gminnych, funkcjonariusze straży wykonując zadania określone w art. 10 i 11 cytowanej ustawy, mają prawo do legitymowania osób w uzasadnionych przypadkach, w celu ustalenia ich tożsamości. W oparciu o dyspozycje § 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz. U. z 2019 r. poz. 2484) strażnik ma prawo legitymowania osoby, gdy ustalenie jej tożsamości jest niezbędne do wykonywania zadań określonych w art. 10 i 11 ww. ustawy, w celu:

- ✓ Identyfikacji osoby podejrzanej o popełnienie przestępstwa lub wykroczenia, ujętej na miejscu zdarzenia lub w pościgu podjętym bezpośrednio po popełnieniu przestępstwa lub wykroczenia;
- ✓ Ustalenia świadków zdarzenia.

Zgodnie z § 4 ust. 1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2019 r. (Dz.U. z 2019 r. poz. 2484) w sprawie wykonywania niektórych czynności przez strażników gminnych (miejskich) „Strażnik odnotowuje w notatniku służbowym:

- 1) imię, imiona, nazwisko oraz adres zamieszkania lub pobytu osoby legitymowanej;
- 2) numer PESEL, a w przypadku braku informacji o numerze PESEL - datę i miejsce urodzenia oraz imiona rodziców osoby legitymowanej;
- 3) rodzaj i cechy identyfikacyjne dokumentu, dane, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 6, lub oświadczenie, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 7, które stanowiły podstawę do ustalenia tożsamości osoby legitymowanej;
- 4) czas, miejsce, podstawę faktyczną legitymowania oraz inne istotne informacje, w tym informację o sposobie zakończenia tej czynności.”

Dokonano sprawdzenia losowo wybranego notatnika służbowego pod kątem prawidłowości wykonywania czynności służbowych oraz ich dokumentowania:

- Notatnik służbowy nr 94 003/4/21SM rozpoczęty – 11.12.2022 r., zakończony 24.10.2022 r., należący do Młodsze Inspekto nr leg. 003.  
Na str. 94 widnieje zapis, że w dniu 23.08.2022 r. podczas czynności służbowych strażnik wylegitymował osobę w związku z popełnionym wykroczeniem z art. 10 ust.2a ucp. Nałożono mandat karny kredytowany w kwocie 100 zł (seria nr Dg DE2209601). W notatniku służbowym odnotowano wszystkie wymagane dane.

c. Ujęcia osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednie zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzkiego, a także dla mienia i niezwłocznego doprowadzenia do najbliższej jednostki Policji;

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta Straży Miejskiej w Krośnie Odrz. Pani Agnieszki Pawłowej w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonali ujęć osób.





d. Dokonywanie sprawdzenia prewencyjnego osób doprowadzonych, o których mowa w art. 11 ust 1 pkt.7, w celu ochrony przed bezprawnymi zamachami na życie lub zdrowie osób lub mienia, a także w celu ochrony przed nieuprawnionymi działaniami skutkującymi zagrożeniem życia lub zdrowia.

Wg. oświadczenia Komendanta Straży Miejskiej w Krośnie Odrz. Pani Agnieszki Pawłow w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonali sprawdzeń prewencyjnych.

e. Dokonywanie kontroli osobistej, przeglądania zawartości podręcznych bagaży osoby w przypadku istnienia uzasadnionego podejrzenia popełnienia czynu zabronionego pod groźbą kary lub w związku z wykonywaniem czynności określonej w ust. 1 pkt. 3 na zasadach i w sposób określony w ust. 1c – 1m;

Zgodnie z danymi zawartymi w okazanym sprawozdaniu dot. ewidencji prowadzonej przez Straż Miejską w Krośnie Odrz. za rok 2022 r. nie dokonano kontroli osobistych.

f. Nakładania grzywnien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia;

Funkcjonariusze Straży Miejskiej w Krośnie Odrz. w okresie objętym kontrolą zgodnie z elektroniczną ewidencją wyników prowadzoną w systemie eM@ndat, nałożyli na sprawców wykroczeń 17 grzywnien w drodze mandatu karnego na łączną kwotę 1900,00 zł.

W trakcie kontroli nie dokonano sprawdzenia bloczków mandatowych wydanych i zakończonych w 2022 roku z uwagi na fakt ich przekazania do Izby Administracji Skarbowej w Zielonej Górze.

Straż Miejska w Krośnie Odrz. prowadzi następującą dokumentację:

1. „EWIDENCJA BLOCzków MANDATOWYCH STRAŻ MIEJSKA ” – zarejestrowana pod l.dz. SM/612.2022, założona 29.04.2022 r.– prowadzona przez Panią ;
2. „Rejestr nałożonych mandatów” – zarejestrowany pod l.dz. SM.1612.1.2015, rozpoczęto dnia 16.11.2015 r.;
3. Teczka opisana: „ZAPEWNIENIE BEZPIECZEŃSTWA MIESZKAŃCOM GMINY I OSOBOM PRZEBYWAJĄCYM CZASOWO NA TERENIE GMINY. (Współpraca z policją) 2022 zarejestrowana pod l.dz. KSM .5520 BE.5

Dokonano weryfikacji spójności danych zawartych w ww. dokumentacji – nie ujawniono nieprawidłowości.

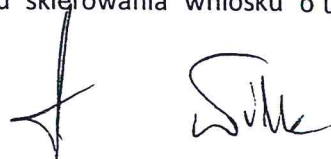
W trakcie kontroli prawidłowości dokumentowania czynności legitymowania w notatnikach służbowych, o której mowa w pkt. I b. dokonano również weryfikacji prawidłowości nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia – nie ujawniono nieprawidłowości.

g. Dokonywania czynności wyjaśniających, kierowania wniosków o ukaranie do sądu, oskarżania przed sądem i wnoszenia Śródków odwoławczych – w trybie i zakresie określonych w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia;

Komendant Straży Miejskiej w Krośnie Odrz. przedstawiła do wglądu *Rejestr Spraw o Wykroczenia*, SM.0750.1.2022 r, rozpoczęty dnia 17.01.2022 r., zakończony dnia 31.12.2022 r.

Zgodnie ze sprawozdaniem rocznym, Straż Miejska w Krośnie Odrz.:

- skierowała 5 wniosków o ukaranie do Sądu,  
Powyższa liczba jest zgodna z ilością rejestracji w RSOW zakończonych skierowaniem wniosku o ukaranie do sądu.
- 3 sprawy zakończono w „inny sposób” (np. odstąpieniem od skierowania wniosku o ukaranie, przekazaniem sprawy innym organom).



Powyższa liczba jest zgodna z ilością rejestracji w RSoW zakończonych skierowaniem wniosku o ukaranie do sądu.

Dokonano sprawdzenia prawidłowości prowadzenia wybranych czynności wyjaśniających, zarejestrowanych pod nr:

- RSoW-17/2022/1 – zakończono skierowaniem wniosku o ukaranie do sądu - bez uwag,
- RSoW-8/2022 - zakończono odstąpieniem od kierowania wniosku o ukaranie do sądu- bez uwag,
- RSoW-4/2022 - zakończono odstąpieniem od kierowania wniosku o ukaranie do sądu- bez uwag,

Stwierdzono, że strażnicy miejscy realizując czynności wyjaśniające w sprawach o wykroczenia właściwie interpretują i wskazują podstawy prawne.

W rozmowie z Komendantem Straży Miejskiej w Krośnie Odrz. Panią Agnieszką Pawłow ustalono, iż wszyscy strażnicy prowadzą czynności wyjaśniające w sprawach o wykroczenia oraz uczestniczą w rozprawach sądowych w charakterze oskarżyciela publicznego. Ponadto, ustalono iż w roku 2022 nie wnoszono środków odwoławczych.

**h. Usuwania pojazdów i ich unieruchamiania przez blokowanie kół w przypadkach, zakresie i trybie określonych w przepisach o ruchu drogowym;**

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta Straży Miejskiej w Krośnie Odrz. Pani Agnieszki Pawłow w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali usunięcia pojazdów.

**i. Wydawania poleceń;**

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta Straży Miejskiej w Krośnie Odrz. Pani Agnieszki Pawłow w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali ww. czynności.

**j. Żądania niezbędnej pomocy od instytucji państwowych i samorządowych;**

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta Straży Miejskiej w Krośnie Odrz. Pani Agnieszki Pawłow w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali ww. czynności.

**k. Zwracania się w nagłych przypadkach o pomoc do jednostek gospodarczych, prowadzących działalność w zakresie użyteczności publicznej oraz organizacji społecznych, jak również do każdej osoby o udzielenie doraźnej pomocy na zasadach określonych w ustawie o Policji;**

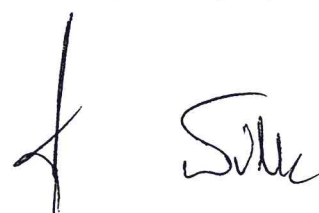
Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta Straży Miejskiej w Krośnie Odrz. Pani Agnieszki Pawłow w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali ww. czynności.

**2. Prawidłowość prowadzenia przez straże miejskie (gminne) sprawozdawczości dot. ewidencji straży, ich stanów etatowych, wyposażenia w środki przymusu bezpośredniego oraz danych dot. wyników działań straży, zgodnie z załącznikiem do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 1502).**

Do kontroli przedłożono:

„Sprawozdanie dotyczące ewidencji prowadzonej przez Straż Miejską w Krośnie Odrz. oraz informacja o współpracy straży z Policją w 2022 roku”.

Ww. sprawozdanie było zgodne z załącznikiem do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży.





**3. Kontrola przestrzegania przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 lipca 1998 r. w sprawie umundurowania, legitymacji, dystynkcji i znaków identyfikacyjnych strażników gminnych (miejskich) w zakresie posiadanych legitymacji służbowych (Dz. U. z 1998 r. nr 112 poz. 713 z późn. zm.).**

W trakcie kontroli sprawdzono umundurowanie Komendant Straży Miejskiej w Krośnie Odrzańskim Pani Agnieszki Pawłowej - numer identyfikacyjny 001.

Pani Komendant w czasie pracy była w umundurowaniu służbowym. Na naramiennikach ubioru służbowego posiadała dystynkcje służbowe, a na lewej górnej kieszeni znak identyfikacyjny. Na rękawach ubioru posiadała emblemat Straży Miejskiej w Krośnie Odrzańskim. Umundurowanie i oznaczenia identyfikacyjne zgodne z obowiązującymi przepisami. Podczas kontroli Pani Komendant okazała legitymację służbową - nr 001 - zgodną z wzorem legitymacji strażnika Straży Gminnej i Miejskiej stanowiącym załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 21 września 2004r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie umundurowania, legitymacji, dystynkcji i znaków identyfikacyjnych strażników gminnych (miejskich). Ponadto okazała Ewidencję legitymacji służbowych Straży Miejskiej w Krośnie Odrzańskim zarejestrowanej pod sygnaturą SM I 0812/4/08 z dnia 1 września 2008 roku w której zarejestrowane były wszystkie legitymacje znajdujące na stanie strażników miejskich w Krośnie Odrzańskim.

**4. Użycie broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego.**

W rozmowie z Komendant Straży Miejskiej w Krośnie Odrzańskim Pani Agnieszka Pawłowa ustalono, że w 2022 r. funkcjonariusze Straży Miejskiej w Krośnie Odrzańskim nie używali środków przymusu bezpośredniego.

**5. Prawidłowość sposobu ewidencjonowania, przechowywania i dokumentowania faktu użycia środków przymusu bezpośredniego przez strażników gminnych (miejskich) oraz zasadność użycia środków przymusu bezpośredniego, zgodnie z:**

- Ustawą z dnia 24 maja 2013 r. o środkach przymusu bezpośredniego i broni palnej (Dz. U. z 2019 r. poz. 2418).
- Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 11 czerwca 2014 r. w sprawie sposobu przechowywania i ewidencjonowania środków przymusu bezpośredniego przez strażników gminnych (miejskich) (Dz. U. 2014 poz. 777)

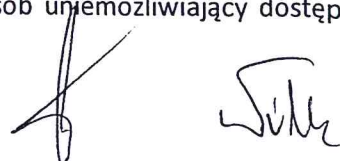
Straż Miejska w Krośnie Odrz. prowadzi:

1. „KSIĄŻKĘ EWIDENCJI PRZEDMIOTÓW PRZEZNACZONYCH DO OBEZWŁADNIANIA OSÓB ZA POMOCĄ ENERGII ELEKTRYCZNEJ O ŚREDNIEJ WARTOŚCI PRĄDU W OBWODZIE NIEPRZEKRACZAJĄCEJ 10mA I RĘCZNYCH MIOTACZY SUBSTANCJI OBEZWŁADNIAJĄCYCH” zarejestrowaną pod l.dz. SM.5521.4.2018, założoną w dniu 2.01.2018 r.,
2. „KSIĄŻKĘ EWIDENCJI KAJDANEK ZAKŁADANYCH NA RĘCE, SIATEK OBEZWŁADNIAJĄCYCH I PAŁEK SŁUŻBOWYCH” zarejestrowaną pod l.dz. SM.5521.3.2018, założoną w dniu 2.01.2018 r.,

Podczas kontroli stwierdzono, że na stanie Straży Miejskiej w Krośnie Odrzańskim w 2022 r. znajdowały się następujące środki przymusu bezpośredniego:

- 1) Kajdanki- 7 szt.
- 2) Chemiczne środki obездwładniające RMG- 8 szt.
- 3) pałka służbowa „tonfa” - 7 szt.

Ww. środki przymusu wydane na stan znajdują się na indywidualnym wyposażeniu strażników Straży Miejskiej w Krośnie Odrzańskim oraz przechowywane są w sposób uniemożliwiający dostęp osobom postronnym.





6. Ocena współpracy straży gminnej/miejskiej z Policją:

1) Zawieranie porozumień między Policją a wójtem, burmistrzem (prezydentem miasta) w zakresie szczegółowych form i sposobów współpracy jednostek Policji ze strażą gminną (miejską).

W dniu 25 lipca 2011 r. zawarto porozumienie pomiędzy Burmistrzem Krośna Odrz. a Komendantem Powiatowym Policji w Krośnie Odrz. w celu realizacji współpracy Straży Miejskiej w Krośnie Odrz. z Komendą Powiatową Policji w Krośnie Odrz.

2) Organizowania wspólnych szkoleń oraz ćwiczeń strażników z policjantami.

Z informacji przekazanych przez Komendanta Straży Miejskiej Krośnie Odrz. Panią Agnieszkę Pawłow wynika, że w 2022 roku organizowano dwa szkolenia policjantami.

3) Okresowe spotkania komendantów straży z policją w celu dokonywania ocen zagrożenia bezpieczeństwa publicznego, a także wytyczania wspólnych zadań.

W trakcie kontroli w rozmowie z Komendant Straży Miejskiej w Krośnie Odrzańskim Panią Agnieszką Pawłow ustalono, że w 2022 r. odbyła 28 spotkań roboczych z przedstawicielami Komendy Powiatowej Policji w Krośnie Odrzańskim, w tym z Naczelnikiem Wydziału Prewencji KPP w Krośnie Odrzańskim oraz kierownictwem KPP w Krośnie Odrzańskim co zostało odnotowane w Rejestrze spotkań Komendanta Straży Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 1 stycznia 2022 r.

4) Realizowania formy współpracy.

Na podstawie okazanej przez Komendanta Straży Miejskiej w Krośnie Odrz. dokumentacji ustalono, że w 2022 roku strażnicy z funkcjonariuszami Komendy Powiatowej Policji w Krośnie Odrz. odbyli 271 służb. Wspólne służby planowane były w oparciu o bieżące analizy zagrożenia bezpieczeństwa ludzi, mienia, spokoju i porządku publicznego oraz społeczne zapotrzebowanie na obecność służb mundurowych na terenie miasta.

Na podstawie dokumentacji sporządzonej przez Komendanta Straży Miejskiej w Krośnie Odrz. Panią Agnieszkę Pawłow ustalono, iż w 2022 roku działania porządkowe prowadzone wspólnie z Policją polegały m.in. na zabezpieczaniu wspólnie z Policją festiwali, imprez, przemarszy oraz udziale w akcjach związanych m.in. ze wzmożonym ruchem drogowym występującym w trakcie świąt.

Wymienione formy współpracy spełniają wszystkie dyspozycje zawarte w Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 4 sierpnia 2021 r. w sprawie form współpracy straży gminnej z Policją oraz sposobu informowania wojewody o tej współpracy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1466).

Współpraca pomiędzy jednostkami oceniona została przez Komendanta straży Miejskiej w Krośnie Odrz. – **pozytywnie**.

**Wnioski, uchybienia i ich przyczyny**

W trakcie kontroli Straży Miejskiej w Krośnie Odrz. nie stwierdzono uchybień, lecz wobec braku możliwości dokonania kontroli prawidłowości nakładania grzywien za wykroczenia spowodowanej rozliczeniem i przekazaniem do Pierwszego Urzędu Skarbowego w Opolu bloczków mandatowych za 2022 r. zaleca się przeprowadzenie kontroli doraźnej formularzy mandatów karnych przydzielonych aktualnie strażnikom.

Protokół sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach.

Protokół kontroli doręczono kierownikowi podmiotu kontrolowanego w dniu: .....

**SPECJALISTA**

Wydziału Prewencji  
KWP w Gorzowie Wlkp.

Data i podpis kontrolującego  
asp. *Marcin Szakota*

**ASYSTENT**

Wydziału Prewencji  
Data i podpis kontrolującego  
KWP w Gorzowie Wlkp.

*Wilc*  
ml. asp. *Katarzyna Wilk*

Wykonano w 3 egz.:

egz. nr 1 - Wojewoda Lubuski.

egz. nr 2 - Burmistrz Miasta Krośno Odrzańskie

Egz. nr 3 - Komendant Wojewódzki Policji w Gorzowie Wlkp.

**BURMISTRZ**

*Beata G*  
*Marek Cepiła*  
Data i podpis kierownika podmiotu kontrolowanego  
29.05.2023r.

(lub osoby przez niego upoważnionej).